

Monitor Impuls brede scholen, sport en cultuur 2011

Rapportage

4-meting 1^e tranche gemeenten

3-meting 2^e tranche gemeenten

2-meting 3^e tranche gemeenten

1-meting 4^e tranche gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

BMC Onderzoek

Juni 2012

drs. Annelieke van den Heuvel, drs. Cora Heijkoop, Myrte de Jong MSc

Correspondentienummer: DH-2206-2840

INHOUD

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	1
	1.1 Aanleiding	1
	1.2 Werkwijze	4
	1.3 Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2	4-METING EERSTE TRANCHEGEMEENTEN	7
	2.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	7
	2.2 Verdeling over de sectoren	10
	2.3 Cofinanciering	12
	2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2011 en 2012	14
	2.5 Knelpunten	16
HOOFDSTUK 3	3-METING TWEEDE TRANCHEGEMEENTEN	17
	3.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	17
	3.2 Verdeling over de sectoren	21
	3.3 Cofinanciering	23
	3.4 Werkgeverschap per 1 januari 2011 en 1 januari 2012	26
	3.5 Knelpunten	27
HOOFDSTUK 4	2-METING DERDE TRANCHEGEMEENTEN	28
	4.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	28
	4.2 Verdeling over de sectoren	32
	4.3 Cofinanciering	34
	4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2011 en 1 januari 2012	37
	4.5 Knelpunten	38
HOOFDSTUK 5	1-METING VIERDE TRANCHEGEMEENTEN	39
	5.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente	39
	5.2 Verdeling over de sectoren	44
	5.3 Cofinanciering	46
	5.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012	48
	5.5 Knelpunten	49
HOOFDSTUK 6	CONCLUSIES	51

	6.1	4-meting eerste tranche gemeenten	51
	6.2	3-meting tweede tranche gemeenten	52
	6.3	2-meting derde tranche gemeenten	54
	6.4	1-meting vierde tranche gemeenten	55
BIJLAGE 1		AANVULLENDE TABELLEN	59
BIJLAGE 2		VRAGENLIJST	68

Hoofdstuk 1

Inleiding

1.1 Aanleiding

Het kabinet wil onderwijs, sport en cultuur meer in samenhang aanbieden met als doel om kinderen en jongeren meer in staat te stellen om hun talenten te ontplooiën en sociale vaardigheden op te doen.

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk of in ieder geval voor een substantieel deel te werk wordt gesteld voor twee of meer werkvelden of sectoren. Het kabinet heeft samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het NOC*NSF en de Cultuurformatie zich ten doel gesteld tussen 2008 en 2012 tenminste 2.250 combinatiefuncties te hebben gerealiseerd¹. Vanwege het wegvallen van de enveloppemiddelen van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen zijn er middelen beschikbaar voor ongeveer 1.900 fte. Dit gezamenlijk streven is vastgelegd tussen genoemde partijen in de bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur². Bij deze impuls gaat het om het realiseren van nieuwe structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen.

Voor deze impuls zijn de volgende doelen geformuleerd:

- De uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken.
- De versterking van sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk.
- Het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen.

¹ Eind 2009 heeft een wijziging op de oorspronkelijke afspraken plaatsgevonden. Het normaantal fte voor 2012 is vanwege een verhoging van het normbedrag bijgesteld van 2.500 fte naar 2.250 fte vanwege het ophogen van het normbedrag van € 45.000,- naar € 50.000,- per combinatiefunctie.

² Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur (2007).

- Het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

In de bestuurlijke afspraken is eveneens een verdeling over de verschillende sectoren opgenomen. De verdeling ziet er in 2012 als volgt uit:

- tenminste 34% van de fte's wordt ingezet in het primair onderwijs;
- tenminste 10% van de fte's wordt ingezet in het voortgezet onderwijs;
- tenminste 50% van de fte's wordt ingezet in de sportsector;
- tenminste 6% van de fte's wordt ingezet in de cultuursector.

De bovenstaande verdeling is gebaseerd op de herkomst van de beschikbare middelen op de rijksbegroting (onderwijs, sport en cultuur) en het behalen van de verschillende doelen van de impuls.

Wijziging van de afspraken over de normen

Er hebben vanaf 2008 enkele inhoudelijke en financiële wijzigingen in de afspraken over de te behalen normen in 2012 plaatsgevonden. Een inhoudelijke wijziging is het verhogen van het normbedrag per functionaris van € 45.000,- naar € 50.000,-. Gemeenten hadden aangegeven dat het bedrag van € 45.000,- aan de lage kant is. Deze ophoging stelt gemeenten en sectoren in staat om kwalitatief goed personeel aan te stellen. Het totaal beschikbare budget bij Rijk en gemeenten blijft gelijk, waarmee de totaal te realiseren fte's zijn gewijzigd van 2.500 naar 2.250. Zoals eerder gemeld is door het minder ophogen van het OCW-geld het aantal later bijgesteld naar ongeveer 1.900 fte.

Twee andere wijzigingen zijn van financiële aard. Deelnemende gemeenten, maar ook gemeenten die nog gaan starten met de impuls, hebben aandacht gevraagd voor hun moeilijke financiële positie als gevolg van de economische crisis. Het realiseren van de oorspronkelijke doelstellingen komt hiermee onder druk te staan. Mede daarom is besloten hieraan tegemoet te komen en is er een wijziging in de bestuurlijke afspraken gedaan over het aantal te behalen formatieplaatsen in 2012. Per 2012 kunnen deelnemende gemeenten kiezen of zij 60%, 80% of 100% van de voor de gemeente oorspronkelijk per 2012 geldende aantal formatieplaatsen gaan realiseren. Het loslaten van de 'alles of niets regeling' heeft invloed op het totaal aantal gerealiseerde formatieplaatsen in 2012. De deelnemende gemeenten hebben voor 1 oktober 2012 kunnen aangeven of zij gaan voor 60%, 80% of 100% van de normaantallen. In totaal hebben 87 gemeenten van de 308 deelnemende gemeenten gekozen voor 60% of 80%. Het verwachte aantal gerealiseerde formatieplaatsen aan het eind van 2012 is ruim 1.800.

De andere wijziging van financiële aard betreft de cofinanciering. Vanaf 2010 hebben gemeenten de mogelijkheid om een derde deel van de gemeentelijke cofinanciering door derde partijen te laten meefinancieren. Dit kunnen scholen zijn, maar ook cultuurinstellingen of kinderopvangorganisaties.

Cofinanciering

De impuls bestaat uit een bedrag dat wordt toegevoegd aan het gemeentefonds als decentralisatie uitkering. In het eerste jaar is de rijksfinanciering 100%. Vanaf het tweede jaar komt 40% uit de landelijke impuls beschikbaar en worden gemeenten geacht 60% zelf bij te dragen.

Gemeenten komen voor de middelen in aanmerking via het ondertekenen van een verklaring waarin afspraken zijn vastgelegd over de te realiseren eindaantallen. Voor gemeenten en hun partners is er sinds 2008 een ondersteuningsstructuur opgezet via de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de sectororganisaties.

Druk op de cofinanciering en op de implementatie van de impuls

De cofinanciering staat onder druk door de bezuinigingen. Dit geldt met name voor de tweede, derde en vierde tranche gemeenten, maar ook voor enkele eerste tranche gemeenten die jaarlijks een besluit nemen over de cofinanciering van nieuwe combinatiefuncties. In totaal hebben 33 gemeenten, ondanks de versoepeling van de impuls, door de onzekere financiële situatie ervoor gekozen om alsnog van deelname aan de impuls af te zien en de verklaring in de loop der jaren uiteindelijk ingetrokken. Het gaat om 14 tweede tranche gemeenten, 10 derde tranche gemeenten en 9 vierde tranche gemeenten. Tegelijkertijd met de verhoging van het normbedrag is er daarom voor gekozen de cofinanciering te versoepelen. Gemeenten mogen gebruikmaken van cofinanciering van derden om de gemeentelijke cofinanciering te kunnen realiseren. Ondanks en/of voordat gemeenten derden konden laten meefinancieren, heeft een aantal gemeenten afgezien van deelname aan de impuls. Echter, tien van de 33 afgehaakte gemeenten hebben in 2012 aangegeven toch weer te gaan deelnemen in 2012 op basis van de verruimde mogelijkheden. Dit zijn twee tweede tranche gemeenten, vier derde tranche gemeenten en vier vierde tranche gemeenten.

In totaal doen op peildatum 1 januari 2012 308 gemeenten mee aan de impuls: 30 gemeenten aan de eerste tranche, 83 gemeenten aan de tweede tranche, 77 gemeenten aan de derde tranche en 118 gemeenten aan de vierde tranche. Van de 308 gemeenten hebben 249 gemeenten daadwerkelijk combinatiefuncties gerealiseerd. Met name de vierde tranche gemeenten die in 2011 zijn gestart blijven nog achter, maar dat was ook bij de andere drie tranches een bekend starteuvel. In totaal zijn door de 308 gemeenten 1.364 formatieplaatsen gerealiseerd, dat is 107% van de normaantallen van de vier tranches gezamenlijk over 2011. Als we de openstaande vacatures van 91 fte meenemen dan komen de vier tranches gezamenlijk uit op 111% van de normaantallen over 2011. Van de

gerealiseerde formatie van 1.364 fte is 35% ingezet in het basisonderwijs, 8% in het voortgezet onderwijs, 42% in de sportsector en 12% in de cultuursector. 4% van de formatieplaatsen valt onder de categorie 'anders'. Het merendeel van de 308 gemeenten (92%) heeft de cofinanciering vanaf 2012 volledig rond en voor eveneens 92% van het totaal aantal gerealiseerde formatieplaatsen aan het eind van 2012 is de cofinanciering geregeld. Bijna een derde van de gemeenten heeft in 2011 gebruikgemaakt van cofinanciering door externe partijen.

Monitoring

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties is eveneens afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur wordt gevolgd. De VNG heeft BMC Onderzoek de opdracht verleend deze monitor uit te voeren. In alle gemeenten wordt per tranche eerst een nulmeting gehouden om het aantal combinatiefuncties voorafgaand aan de regeling vast te kunnen stellen. Onder de eerste tranchegemeenten zijn inmiddels vijf metingen gehouden in de periode 2008 tot en met 2012. De tweede tranchegemeenten hebben aan vier metingen meegedaan in de periode oktober 2009 tot en met begin 2012. De derde tranchegemeenten zijn in 2010 gestart en hebben in oktober 2010 de nulmeting ingevuld en in 2011 en 2012 respectievelijk de 1-meting en 2-meting. Tot slot zijn de vierde tranchegemeenten begonnen met de uitvoering van de impuls in 2011. Zij hebben tot nu toe de nulmeting (oktober 2011) en 1-meting ingevuld.

Buurtsportcoaches

Per 2012 zijn er extra middelen beschikbaar gekomen om meer mensen aan het sporten te krijgen. Daarmee gaat het aantal combinatiefuncties uitgebreid worden naar 2.900 fte. De buurtsportcoaches werken niet alleen bij een sportvereniging, maar gaan bijvoorbeeld ook aan de slag in het onderwijs, bij een welzijns- of zorginstelling of de kinderopvang. Deze coaches moeten zowel jong als oud stimuleren om meer te gaan sporten of te gaan bewegen. Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties die functioneren als sportbuurtcoaches in dienst te (laten) nemen. Om deze buurtsportcoach aan te stellen, komt er voor gemeenten extra geld beschikbaar vanaf 2012.

1.2 Werkwijze

De werkwijze voor het verzamelen van de gegevens is voor de eerste drie tranches hetzelfde verlopen. Deze gemeenten zijn per e-mail gevraagd een online vragenlijst in te vullen. De e-mail bevatte een inlogcode waarmee zij konden inloggen. Voor de vierde tranchegemeenten was het de eerste keer dat zij deze vragen moesten beantwoorden. Daarom is de meting van de vierde tranchegemeenten telefonisch

afgenomen, zodat de vragen goed konden worden toegelicht en de kans op verkeerde interpretatie van de vragen is uitgesloten. Deze gemeenten hebben voor de belronde een e-mail ontvangen waarin de telefonische belronde is aangekondigd. Alle gemeenten zijn er in de e-mail tevens op geattendeerd dat het ondertekenen van de verklaring Impuls brede scholen, sport en cultuur inhoudt dat zij zich hebben gecommitteerd aan deelname aan de monitor.

Op verzoek van de VNG (met het oog op het beperken van de administratieve lasten) is de vraagstelling zeer beperkt gehouden. De vragen hebben betrekking op het aantal gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2012, de verdeling van de inzet van deze combinatiefunctionarissen over de sectoren, de cofinanciering, het werkgeverschap en mogelijke organisatorische en juridische knelpunten in het realiseren van de combinatiefuncties. De vragen zijn vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan de VNG (zie bijlage 2). Na een rappelmail en enkele telefonische aansporingen is voor alle vier de tranches een respons van 100% bereikt.

Omdat de meting vanaf 2008 ieder jaar wordt herhaald en de cijfers eenduidig dienen te zijn, wordt in de monitor strikt vastgehouden aan de officiële definitie voor combinatiefunctionarissen, zoals verwoord in de impuls. Deze officiële definitie luidt:

“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk -of in ieder geval voor een substantieel deel- te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee of meer werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit tenminste twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”

Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

Dit verslag is een weergave van de 4-meting van de eerste tranchegemeenten, van de 3-meting van de tweede tranchegemeenten, van de 2-meting van de derde tranchegemeenten en van de 1-meting van de vierde tranchegemeenten. In de voorliggende monitor is gekeken naar de output van de Impuls brede scholen, sport en cultuur. Dat wil zeggen het aantal gerealiseerde formatieplaatsen en de verdeling van deze formatieplaatsen over de verschillende sectoren.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk presenteren wij in hoofdstuk 2 het aantal gerealiseerde fte per 1 januari 2012 van de eerste tranchegemeenten. In hoofdstuk 3 tonen we de stand van zaken van de tweede tranchegemeenten. In hoofdstuk 4 komen de derde tranchegemeenten aan de orde. Hoofdstuk 5 geeft de resultaten

van de vierde tranchegemeenten weer. Tenslotte worden in hoofdstuk 6 de conclusies van de vier metingen gepresenteerd. De bijlagen bevatten een aantal tabellen met resultaten per gemeente van de vier tranches en de vragenlijst. Omdat de tabellen erg lang zijn, is ervoor gekozen om deze in de bijlagen op te nemen.

Hoofdstuk 2

4-meting eerste tranchegemeenten

De eerste tranchegemeenten zijn in 2008 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties per 1 januari 2012 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2011 (546,85 fte). Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties die in de 30 eerste tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm per 2011 moeten de eerste tranchegemeenten 546,85 fte combinatiefuncties realiseren. Uiteindelijk gaat het volgens de aangepaste norm eind 2012 om 690,47 fte. De eerste tranchegemeenten hebben de mogelijkheid om vrijwillig de norm over 2011 op te hogen met behulp van extra rijksfinanciering. Achttien gemeenten hebben van deze mogelijkheid gebruikgemaakt. In tabel 1 zijn deze gemeenten vetgedrukt.

In dit hoofdstuk komt verder de verdeling van de formatieplaatsen over de sectoren, de cofinanciering, het werkgeverschap en mogelijke juridische en organisatorische knelpunten in het realiseren van combinatiefuncties aan de orde.

2.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

In tabel 1 is per gemeente het aantal gerealiseerde fte per 1 januari 2012 weergegeven en het aantal afgesproken fte over 2011. Bij de vetgedrukte gemeenten gaat het om de zelf gekozen verhoogde normen voor 2011. Tussen haakjes staat vermeld of de gemeente heeft gekozen voor 60% of 80% van de eindnormen per 2012. In de vierde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties opgenomen uitgedrukt in een percentage van het afgesproken aantal fte over 2011. In de zesde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties weergegeven in relatie tot de normen eind 2012.

Tabel 1 Beoogde en werkelijke aantal fte

Gemeente	Norm fte 2011	Gerealiseerde aantal fte per 1-1-2012	% norm fte 2011	Norm 2012	% norm fte 2012	Aantal fte vacatures
Amsterdam³	66,49	66	99%	92,3	72%	
Den Haag	40,23	47,3	118%	65,7	72%	
Rotterdam	58,3	78,7	135%	78,9	100%	

³ Bij de vetgedrukte gemeenten gaat het om verhoogde normen voor 2011.

Gemeente	Norm fte 2011	Gerealiseerde aantal fte per 1-1-2012	% norm fte 2011	Norm 2012	% norm fte 2012	Aantal fte vacatures
Utrecht	36,04	35,8	99%	36,04	99%	0,2
Alkmaar	12,84	14,6	114%	12,84	114%	
Almelo	6,64	6,5	98%	10,9	60%	0,1
Amersfoort	20,8	20,9	100%	22,6	92%	
Arnhem	18,44	24,4	132%	18,44	133%	
Breda	23,58	15,45	66%	23,58	65%	8,55
Deventer	8,66	9,4	109%	14,2	66%	
Dordrecht	15,53	17,2	111%	17,2	100%	
Eindhoven	22,0	27,39	125%	25,9	106%	
Emmen	13,2	16,28	123%	15,3	106%	
Enschede	12,68	14,1	111%	20,7	68%	
Groningen	17	19,7	116%	18,6	106%	
Haarlem	11,79	11,97	102%	19,3	62%	
Heerlen	6,56	10,8	165%	10,7	101%	
Hengelo O	9,73	9,1	94%	12,0	76%	0,5
Leeuwarden	7,16	7	98%	11,7	60%	
Leiden	8,71	16,3	187%	14,2	115%	
Lelystad	11,38	12,4	109%	11,38	109%	
Maastricht	7,92	8	101%	12,9	62%	4,9
Nijmegen	13,18	13,3	101%	19,2	69%	12,1
Schiedam (60%)	6,34	6,9	109%	6,34	109%	
's-Hertogenbosch	18,53	18,3	99%	18,53	99%	0,2
Sittard-Geleen	12,45	12,5	100%	12,45	100%	
Tilburg	26,91	27	100%	26,91	100%	
Venlo (80%)	10,99	11	100%	10,99	101%	
Zaanstad	12,5	20,4	163%	20,4	100%	
Zwolle (60%)	10,27	10,3	100%	10,27	100%	
Totaal	546,85	609	111%	690,47	88%	26,55
Totaal inclusief openstaande vacatures	Idem	635,54	116%		92%	

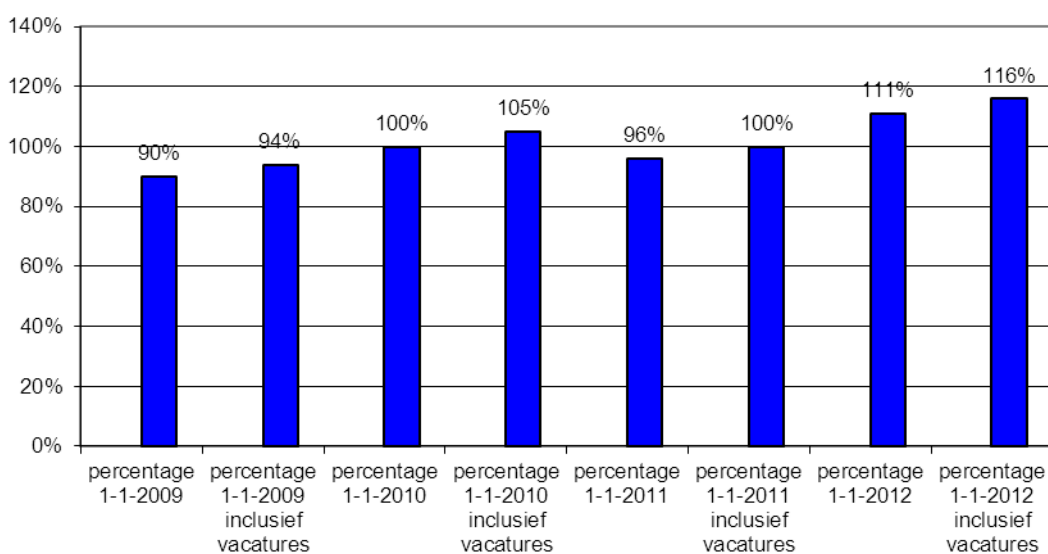
De eerste tranche gemeenten hebben per 1 januari 2012 in totaal 609 fte gerealiseerd, dat is **111%** van de te behalen norm van 546,85 formatieplaatsen aan het eind van 2011. Achttien gemeenten hebben in 2011 financiering ontvangen voor

het realiseren van de normaantallen eind 2012. Deze gemeenten hebben de norm over 2011 dus verhoogd. Als we kijken naar de (eind)norm eind 2012 dan is 88% van de norm inmiddels bereikt. Bij de gemeenten Den Haag, Eindhoven, Leiden, Rotterdam en Zaanstad zijn in 2011 meer dan vijf formatieplaatsen bijgekomen. De gemeenten Leiden en Zaanstad hebben in 2011 een flinke inhaalslag gemaakt en zitten nu ruim boven de norm. Bij de gemeenten Alkmaar, Almelo, Amersfoort, Arnhem, Den Bosch, Dordrecht, Emmen, Groningen, Heerlen, Hengelo en Lelystad is het aantal ingezette formatieplaatsen licht gestegen.

Eén gemeente, Breda, heeft de norm over 2011 niet gehaald. De andere gemeenten zitten ruim boven of rondom de norm. Van de 30 gemeenten hebben 18 eerste tranche gemeenten de norm eind 2012 inmiddels gehaald. Vijf gemeenten zitten ruim boven de norm van eind 2012. Dit zijn de gemeenten Alkmaar, Arnhem, Leiden, Lelystad en Schiedam⁴.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 1. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2009, 2010, 2011 en 2012 zijn afgezet tegen de (opgehoogde) normen van de eerste tranche gemeenten.

Figuur 1 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De eerste tranche gemeenten zitten goed op schema. De verwachting is dat het realiseren van de vereiste aantallen van 690,47 fte aan het eind van 2012 geen problemen zal opleveren.

⁴ De gemeenten Schiedam en Zwolle hebben gekozen voor 60%, de gemeente Venlo voor 80% van de maximale normaantallen.

Vacatures

Het aantal vacatures per 1 januari 2012 is 26,55 fte, verdeeld over zeven gemeenten. Dat is **5%** van het totaal aantal ingezette fte combinatiefuncties per 1 januari 2012. Het totaal aantal gerealiseerde formatieplaatsen inclusief de vacatures komt dan op 635,54 fte. Dat is **116%** van het totaal aantal te realiseren fte van 546,85.

2.2 Verdeling over de sectoren

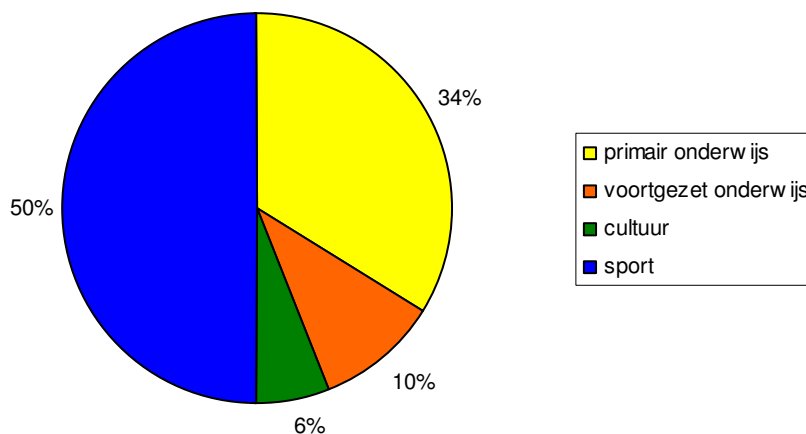
In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. De gerealiseerde verdeling in vergelijking met de beoogde verdeling is terug te zien in figuur 3. In de bijlage zijn de resultaten per gemeente weergegeven (tabel 10, bijlage 1).

In de vragenlijst is de gemeenten gevraagd het aantal fte uit te splitsen naar combinatiemogelijkheden⁵. Een aanzienlijk deel van de gemeenten heeft het aantal fte niet uitgesplitst naar combinatiemogelijkheden of heeft aangegeven dat deze uitsplitsing moeilijk te maken is. De ingevulde aantallen zijn dan meer een schatting dan een feitelijke weergave. Daarom is ervoor gekozen om deze gegevens niet per gemeente weer te geven in de rapportage.

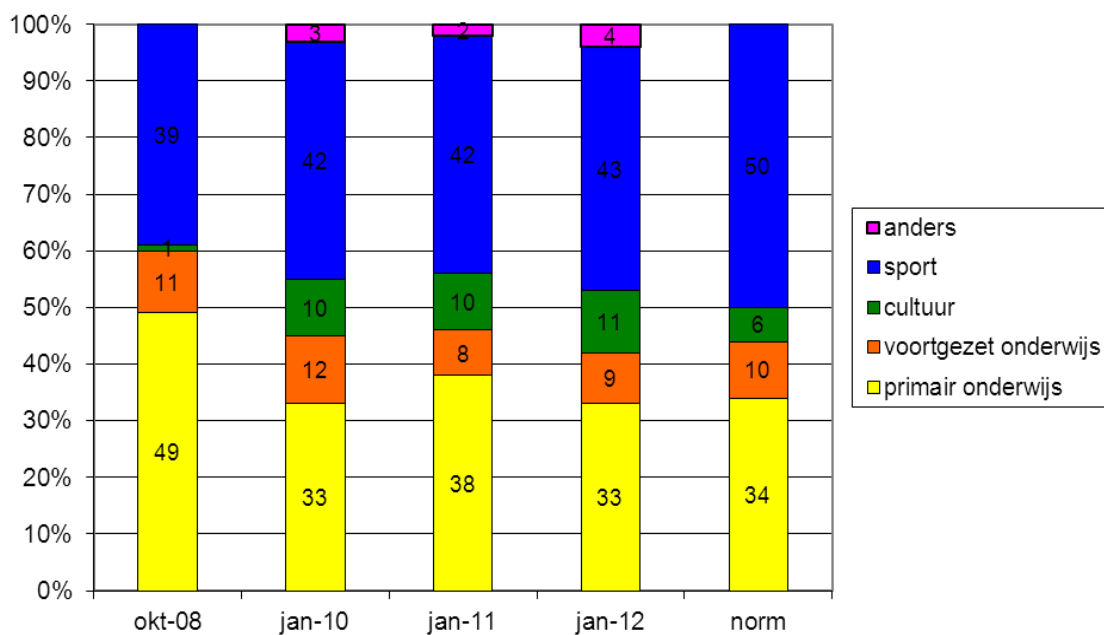
In de figuren 2 en 3 op de volgende pagina is de totale verdeling naar sector (primair onderwijs, voortgezet onderwijs, sport en cultuur) weergegeven. In figuur 2 zijn de afgesproken combinatiefuncties weergegeven en uit figuur 3 zijn de gerealiseerde combinatiefuncties per 1 januari 2009 (1-meting), per 1 januari 2010 (2-meting), per 1 januari 2011 (3-meting) en per 1 januari 2012 (4-meting) af te lezen.

⁵ De combinatiemogelijkheden zijn: primair onderwijs-sport, primair onderwijs-cultuur, voortgezet onderwijs-sport, voortgezet onderwijs-cultuur en sport-cultuur.

Figuur 2 Afgesproken verdeling nieuwe fte combinatiefuncties per sector



Figuur 3 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 oktober 2008, per 1 januari 2010, per 1 januari 2011 en per 1 januari 2012



Uit de figuren 2 en 3 blijkt dat de verdeling per 1 januari 2009 van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per sector afweek van het afgesproken aantal nieuwe combinatiefuncties. In de loop der jaren is dit deels bijgetrokken. Het aantal ingezette functies in het basisonderwijs was hoog in 2009, maar ligt nu rond de afgesproken norm. Het aandeel voortgezet onderwijs schommelt een beetje, maar ligt ook in de buurt van de norm. Het aandeel cultuur is met 11% hoger dan de norm

en is ook iets hoger geworden ten opzichte van de vorige meting in 2011. Het aandeel sport is nog steeds lager dan de afgesproken norm, maar kruipt langzamerhand iets omhoog.

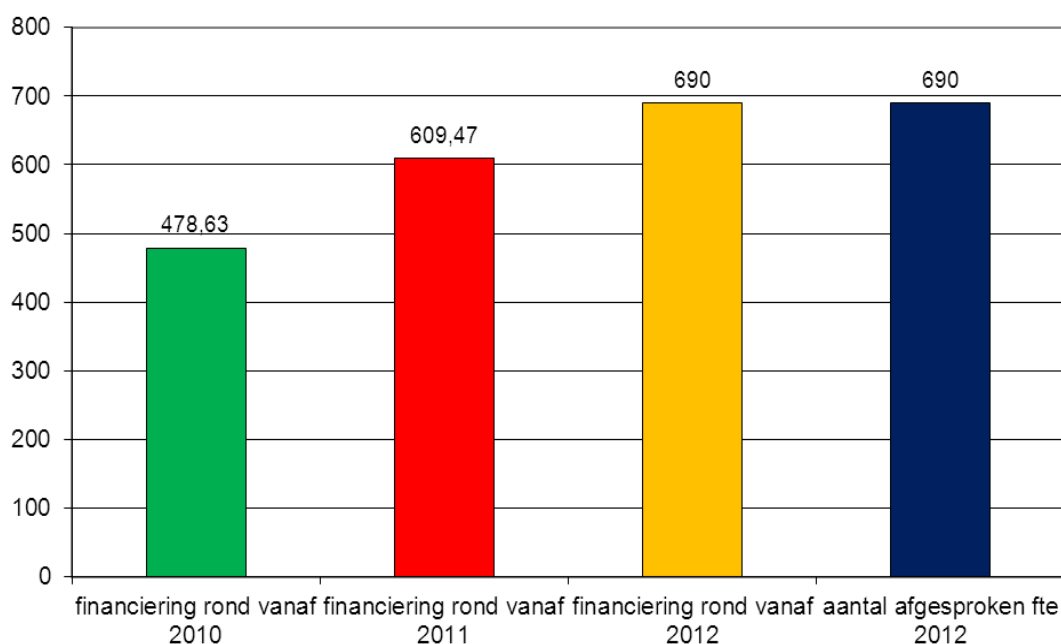
In de 4-meting konden de gemeenten ook de categorie 'anders' invullen. Zeven gemeenten hebben dit gedaan en 4% van de formatieplaatsen valt onder deze categorie. De combinatiefuncties die met name zijn genoemd, zijn functies in de combinatie sport-speciaal onderwijs, sport-middelbaar beroeps onderwijs en de coördinator brede school die ook ondersteuning biedt aan combinatiefunctionarissen. Ook zijn twee combinaties naar voren gebracht die niet zijn opgenomen in de vragenlijst, namelijk de combinatie basisonderwijs-sport-cultuur en de combinatie basisonderwijs-voortgezet onderwijs-sport. Er zijn geen combinaties met kinderopvang gerealiseerd.

2.3 Cofinanciering

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de eerste tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering in 2012 aan bod. Vanaf 2009 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienen de eerste tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een derde deel door externe partijen te laten cofinancieren.

Gemeentelijke cofinanciering

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor de jaren vanaf 2011 en zo ja, voor hoeveel fte combinatiefuncties. Alle eerste tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering in 2012. Alle gemeenten hebben volledige dekking geregeld, met andere woorden, er zijn middelen beschikbaar voor het maximaal aantal te realiseren formatieplaatsen (690,47 fte). De gemeenten Rotterdam, Arnhem, Eindhoven, Leiden en Lelystad hebben middelen vrijgemaakt voor meer fte dan de afgesproken norm eind 2012.

Figuur 4 Realisatie cofinanciering voor 2012 in aantal fte combinatiefuncties⁶

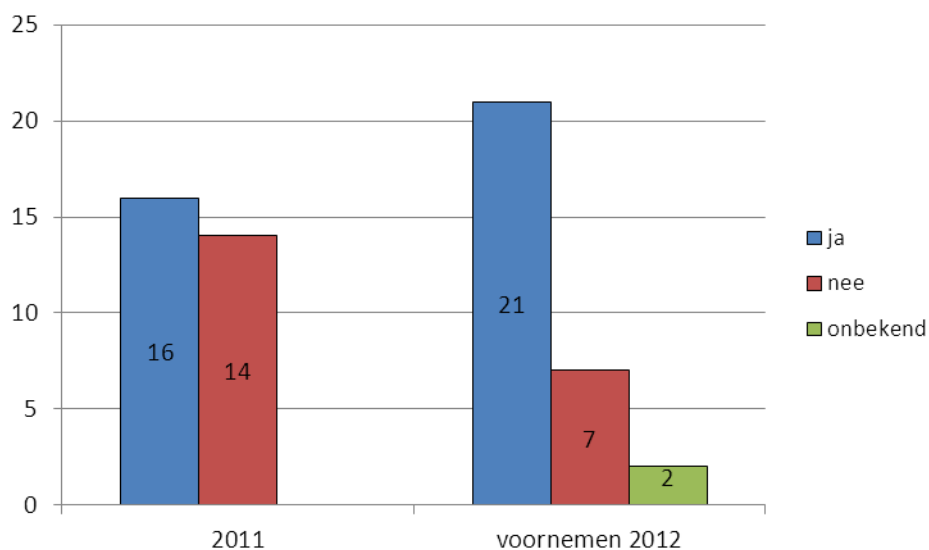
Bij 20 van de 30 gemeenten is het besluit voor de volledige cofinanciering gevallen in het najaar van 2011 tijdens de begrotingsbehandelingen. Omdat de gemeenten konden kiezen of zij gebruik willen maken van een verlaging van het aantal te realiseren fte naar 60% en 80%, is weer opnieuw een besluit genomen door het gemeentebestuur. Bij zeven gemeenten is dit niet gebeurd⁷.

Cofinanciering door externe partijen

Vanaf 1 januari 2010 is het mogelijk om tot het maximum een derde deel van gemeentelijke cofinanciering (is 20%) aan externe partijen te vragen.

⁶ Het aantal afgesproken fte in 2012 betreft de norm inclusief de verlagingen naar 60% of 80% voor een aantal gemeenten.

⁷ Drie gemeenten hebben geen datum van het besluit ingevuld.

Figuur 5 Cofinanciering door derden in aantallen

Van de 30 eerste tranchegemeenten hebben er 16 (**53%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2011. Van de 14 gemeenten die in 2011 de combinatiefuncties niet hebben laten meefinancieren door derden, willen vijf gemeenten dat in 2012 wel doen. In totaal willen 21 gemeenten (70%) de cofinanciering gezamenlijk realiseren in 2012. Twee gemeenten weten nog niet wat zij gaan doen en zeven gemeenten (23%) gaan de cofinanciering volledig zelf opbrengen in 2012. Dit zijn de gemeenten Den Haag, Emmen, Leiden, Lelystad, Rotterdam, Utrecht en Zaanstad.

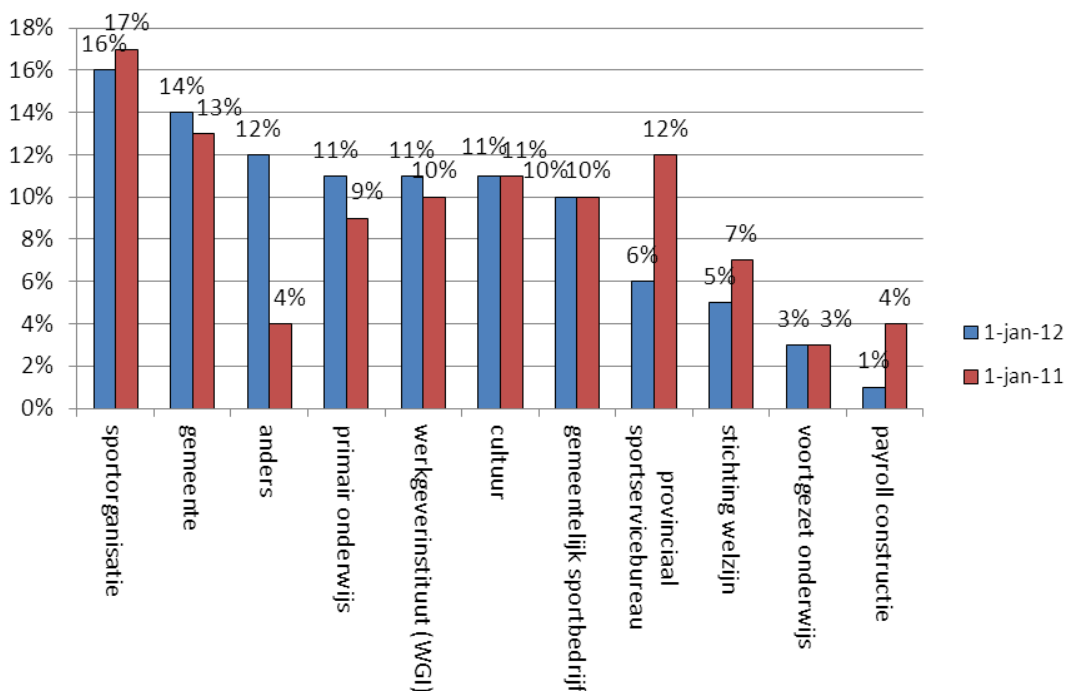
Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden inzet in 2011 is hoger dan in 2010. Het aantal gemeenten is gestegen van 13 naar 16. Het aantal gemeenten dat echter het voornemen had om in 2011 gebruik te maken van cofinanciering is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (19 gemeenten hadden voornemen tegen 16 daadwerkelijk gerealiseerd). Dit komt onder andere, omdat het veel tijd kost om hierover afspraken te maken en omdat een aantal gemeenten de cofinanciering al geregeld had. Sommige gemeenten geven aan dat er bij de meeste samenwerkende partijen door de economische tegenwind weinig te 'halen' valt. Gezamenlijke cofinanciering zit dan meer in de sfeer vanerschikking van subsidiegelden. Het aandeel gemeenten dat afziet van gezamenlijke cofinanciering is gedaald van 37% naar 23%.

2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2011 en per 1 januari 2012

In de 4-meting onder de eerste tranchegemeenten is een extra vraag gesteld over het werkgeverschap. De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de

combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers⁸?

Figuur 6 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



De eerste tranche gemeenten hebben het meest vaak sportorganisaties en de gemeente als belangrijkste werkgever gekozen voor de combinatiefunctionarissen. De categorie 'anders' scoort ook hoog. Dit komt onder andere omdat de gemeente Amsterdam een groot deel van haar mensen heeft ondergebracht bij een aparte stichting die niet valt onder de antwoordcategorieën die zijn opgenomen in de vragenlijst. Het voortgezet onderwijs wordt het minst vaak als werkgever gekozen en de payroll constructie wordt eveneens weinig toegepast. In vergelijking met de 3-meting uit 2011 is het aantal combinatiefunctionarissen dat is ondergebracht bij de gemeente en bij het primair onderwijs toegenomen en zijn in 2011 minder combinatiefunctionarissen in dienst getreden bij een stichting welzijn of een provinciaal sportservicebureau.

⁸ De vragen over het werkgeverschap zijn niet of anders opgenomen in de eerste metingen, zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2011 en 2012.

2.5 Knelpunten

Aan de gemeenten is gevraagd of zij te maken hebben met knelpunten op organisatorisch en juridisch vlak die mogelijk een belemmering hebben gevormd voor de aanstelling van de combinatiefunctionarissen. De helft van de eerste tranche gemeenten heeft één of meerdere knelpunten genoemd. De meeste gemeenten noemen niet meer dan twee knelpunten. Het punt waar de gemeenten het meeste mee worstelen, is de problematiek rondom detachering en btw-constructies. Het kiezen van een geschikte werkgever die bereid is om mensen in dienst te nemen, het opstellen van samenwerkingsovereenkomsten en het opstellen van een contract wordt door zes gemeenten genoemd. Bij de categorie 'anders' is de bekostiging van overhead bij de betreffende werkgever, de gedeelde verantwoordelijkheid van werkgevers voor een werknemer en het vinden van geschikte kandidaten aangestipt.

Tabel 2 Juridische en organisatorische knelpunten

Knelpunt	Aantal
Detachering en btw-problematiek	7
Keuze werkgeverschap	6
Aanstellen combinatiefunctionaris	6
Opstellen samenwerkingsovereenkomsten	6
Anders	3
Opstellen functieprofiel	1

Hoofdstuk 3

3-meting tweede tranchegemeenten

De tweede tranchegemeenten zijn in 2009 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties per 1 januari 2012 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2011. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties die in de 83 tweede tranchegemeenten⁹ werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm per 2011 moeten de tweede tranchegemeenten 350,91 fte combinatiefuncties realiseren. Uiteindelijk gaat het volgens de aangepaste norm eind 2012 om 531,9 fte. Tevens komt de verdeling van de formatieplaatsen over de sectoren, de cofinanciering, het werkgeverschap en mogelijke juridische en organisatorische knelpunten in het realiseren van combinatiefuncties aan de orde.

3.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

In tabel 3 is per gemeente het aantal gerealiseerde fte per 1 januari 2012 weergegeven en het aantal afgesproken fte over 2011. In de eerste kolom staat tussen haakjes vermeld of de gemeente heeft gekozen voor 60% of 80% van de eindnormen per 2012. In de vierde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties opgenomen, uitgedrukt in een percentage van het afgesproken aantal fte over 2011. In de zesde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties weergegeven in relatie tot de normen eind 2012.

Tabel 3 Beoogde en werkelijke aantal fte

Gemeente	Afgesproken fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Almere (80%) ¹⁰	19,67	26,26	134%	26,2	100%	
Alphen aan den Rijn	6,49	7,0	108%	10,8	65%	1,0

⁹ Van de oorspronkelijk 98 aangemelde tweede tranchegemeenten zijn 14 gemeenten afgehaakt en de gemeente Arcen en Velden is opgegaan in de gemeente Venlo per 1 januari 2010. De afgehaakte gemeenten zijn: Bronckhorst, Dronten, Etten-Leur, Hof van Twente, Kerkrade, Leudal, Medemblik, Midden-Drenthe, Moerdijk, Opsterland, Oude IJsselstreek, Overbetuwe, Waalwijk en Zutphen.

¹⁰ De percentages tussen haakjes betreffen de verlaagde normen per 2012.

Gemeente	Afgesproken fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Anna Paulowna	1,37	1,4	102%	2,3	61%	
Apeldoorn	13,45	13,46	100%	22,4	60%	
Assen	6,05	10,1	167%	10,1	100%	
Beek (80%)	1,37	1,9	139%	1,8	106%	0,1
Boarnsterhim (80%)	1,84	1,8	98%	2,4	75%	
Borsele	2,21	2,8	127%	3,7	76%	
Capelle aan den IJssel	5,61	8,4	150%	9,3	90%	
Coevorden (60%)	3,09	3,5	113%	3,1	113%	
De Bilt (80%)	3,72	5,0	134%	5,0	100%	
De Wolden (80%)	2,17	2,9	134%	2,9	100%	
Delft	6,58	8,4	128%	10,9	77%	2,5
Delfzijl	2,26	3,8	168%	3,8	100%	
Den Helder	4,77	7,9	165%	7,9	100%	
Edam-Volendam	2,72	4,5	165%	4,5	100%	
Ede (60%)	10,48	6	57%	10,5	57%	
Eemmond	1,53	2,5	163%	2,5	100%	
Gemert-Bakel (60%)	2,55	2,57	99%	2,5	103%	
Gilze en Rijen	2,28	3,2	140%	3,8	84%	
Goedereede	1,06	1,2	113%	1,8	67%	
Goes	3,06	3,51	114%	5,1	69%	
Gouda	6,62	7,2	109%	11,0	65%	
Haarlemmermeer	13,43	13,9	103%	22,3	62%	
Hardenberg	5,8	5,8	100%	9,6	60%	
Harenkarspel	1,57	1,6	102%	2,6	62%	
Harlingen	1,36	1,9	140%	2,3	83%	0,4
Heerenveen	3,68	4,5	122%	6,1	74%	
Heerhugowaard	4,82	5	104%	8,0	63%	1,0
Hellendoorn	3,15	2,95	94%	5,4	55%	0,3
Hellevoetsluis (60%)	3,43	3	87%	3,4	88%	
Helmond	7,96	11,6	145%	13,2	88%	
Heusden (60%)	3,99	3,8	95%	4,0	95%	
Hoorn	6,20	9,55	154%	10,3	93%	0,75
Houten	5,05	4,1	81%	8,4	49%	0,5
Hulst	2,28	3,9	171%	3,8	103%	
IJsselstein	3,54	5,9	167%	5,9	100%	

Gemeente	Afgesproken fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Kapelle	1,21	1,76	145%	2,0	88%	
Langedijk	2,61	3,6	138%	4,3	84%	
Leidschendam-Voorburg (80%)	5,65	5,28	93%	7,5	70%	0,32
Losser	1,95	1,93	99%	3,2	60%	
Middelburg	4,11	5	122%	6,8	74%	
Niedorp	1,18	1,2	102%	2,0	60%	
Nieuwegein	5,05	6,8	135%	8,4	81%	0,1
Nunspeet	2,69	0	0%	4,5	0%	3,0
Oosterhout	4,61	7,5	163%	7,7	97%	
Oss	6,77	11,0	162%	12,0	92%	1,0
Pijnacker-Nootdorp	4,77	0	0%	7,9	0%	
Purmerend	6,94	10,0	144%	11,5	87%	
Reimerswaal	2,23	2,5	112%	3,7	68%	
Rheden*	3,37	0	0%	5,6	0%	
Ridderkerk	3,39	5,6	165%	5,6	100%	
Rijssen-Holten (60%)	3,9	2,56	66%	3,9	66%	1,34
Rijswijk	3,11	5,2	167%	5,2	100%	
Roermond	4,35	7,2	166%	7,2	100%	
Roosendaal	6,62	6,7	101%	11,0	61%	
Schagen	1,61	1,9	118%	2,7	70%	
Schijndel	2,05	2,0	98%	3,4	59%	0,1
Simpelveld*	0,86	0	0%	1,4	0%	1,4
Soest	4,08	2	49%	6,8	29%	
Spijkenisse (80%)	6,28	8,7	139%	8,4	104%	
Steenwijkerland (60%)	3,95	4,06	103%	3,9	104%	
Stichtse Vecht	5,2	5,01	96%	9,4	53%	0,2
Texel	1,22	1,2	98%	2,0	60%	
Tiel	4,01	7,5	187%	6,7	112%	
Tubbergen	2,25	2,78	124%	3,7	75%	0,92
Twenterand (80%)	3,28	2,6	79%	4,4	59%	1,8
Tynaarlo (80%)	2,79	3,7	133%	3,7	100%	
Uden	3,67	4,8	131%	6,1	79%	
Veenendaal (60%)	6,23	4,0	64%	6,2	65%	
Velsen (60%)	6,13	5,6	91%	6,1	92%	0,5

Gemeente	Afgesproken fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Venray (80%)	3,99	3,7	93%	5,2	71%	
Vlaardingen (60%)	5,63	5,6	99%	5,6	100%	
Vlissingen	3,47	3,9	112%	5,8	67%	
Weert	4,01	7,4	185%	6,7	110%	
Wieringen	0,73	1,3	178%	1,2	108%	
Wieringermeer	1,19	1,5	126%	2,0	75%	
Wijchen	3,75	6,2	165%	6,2	100%	
Wijk bij Duurstede (60%)	2,33	1,8	77%	2,3	78%	
Woerden (80%)	4,71	5,26	112%	6,3	83%	
Zijpe	1,05	1,7	162%	1,7	100%	
Zoetermeer	10,67	16,0	150%	17,7	90%	
Zuidplas	4,05	3,4	84%	6,7	51%	3,0
Totaal	350,91	410,24	117%	531,9	77%	20,13
Totaal inclusief openstaande vacatures		430,37	122%	idem	81%	

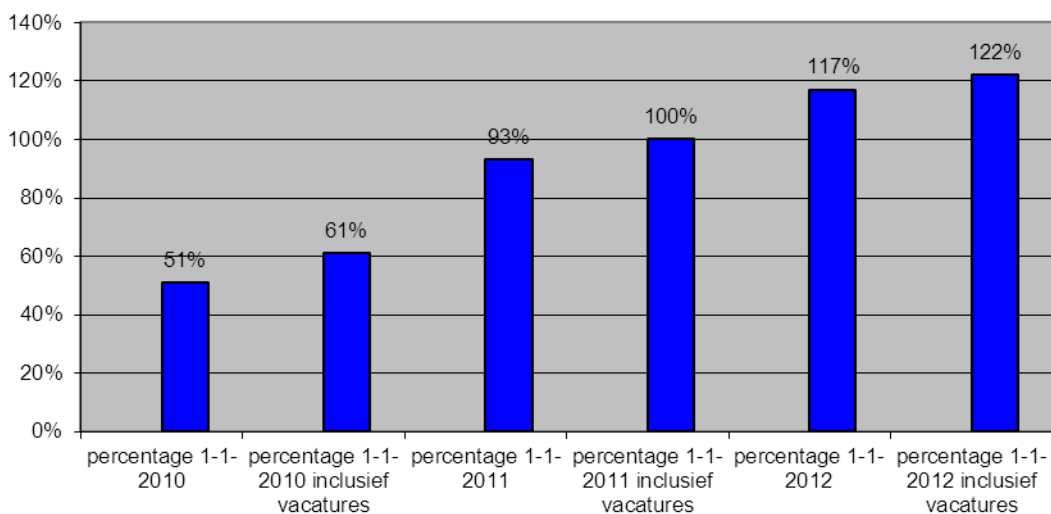
* De gemeenten Rheden en Simpelveld zijn begin 2012 alsnog afgehaakt.

De tweede tranchegemeenten hebben per 1 januari 2012 in totaal 410,24 fte gerealiseerd. Dat is **117%** van de te behalen norm van 350,91 formatieplaatsen aan het eind van 2011.

Van de 83 gemeenten heeft 77% (65 gemeenten) de norm over 2011 gehaald en 23% (18 gemeenten) heeft dat niet gedaan¹¹. Vier gemeenten zijn nog niet overgegaan tot aanstelling. Dit zijn de gemeenten Nunspeet, Pijnacker-Nootdorp, Rheden en Simpelveld. Deze laatste twee gemeenten zijn begin 2012 afgehaakt. Nunspeet heeft al wel vacatures opengesteld per 1 januari 2012. De gemeenten Ede, Rijssen-Holtten, Soest en Veenendaal moeten nog meer dan een kwart van de te behalen norm realiseren. In 19 gemeenten (23%) is het aantal fte combinatiefunctionarissen in 2011 onveranderd gebleven. De overige gemeenten laten een (flinke) groei zien in 2011.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 7.

¹¹ 11 gemeenten hebben gekozen voor 60% en 11 gemeenten voor 80% van de maximale normaantallen.

Figuur 7 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages

De tweede tranche gemeenten laten een gestage ontwikkeling zien in de inzet van combinatiefuncties over de jaren 2010 en 2011.

Vacatures

Het aantal vacatures per 1 januari 2012 is 20,13 fte, verdeeld over twintig gemeenten. Dat is **5%** van het totaal aantal ingezette fte combinatiefuncties per 1 januari 2012. Het totaal aantal formatieplaatsen inclusief de vacatures komt dan op 430,37 fte. Dat is **122%** van het totaal aantal te realiseren fte van 350,91.

3.2 Verdeling over de sectoren

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. De gerealiseerde verdeling in vergelijking met de beoogde verdeling is terug te vinden in figuur 9. De resultaten per gemeente zijn weergegeven in tabel 11 van bijlage 1.

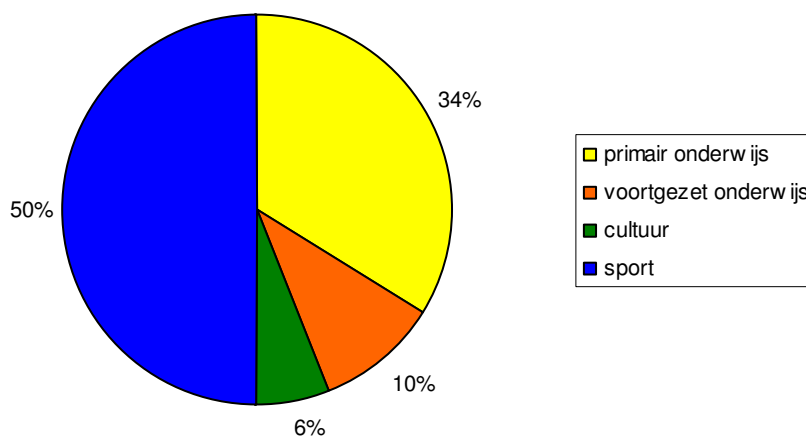
In de vragenlijst is de gemeenten gevraagd het aantal fte uit te splitsen naar combinatiemogelijkheden¹². Een aanzienlijk deel van de gemeenten heeft het aantal fte niet uitgesplitst naar combinatiemogelijkheden of heeft aangegeven dat deze uitsplitsing moeilijk te maken is. De ingevulde aantallen zijn dan meer een schatting

¹² De combinatiemogelijkheden zijn: primair onderwijs-sport, primair onderwijs-cultuur, voortgezet onderwijs-sport, voortgezet onderwijs-cultuur en sport-cultuur.

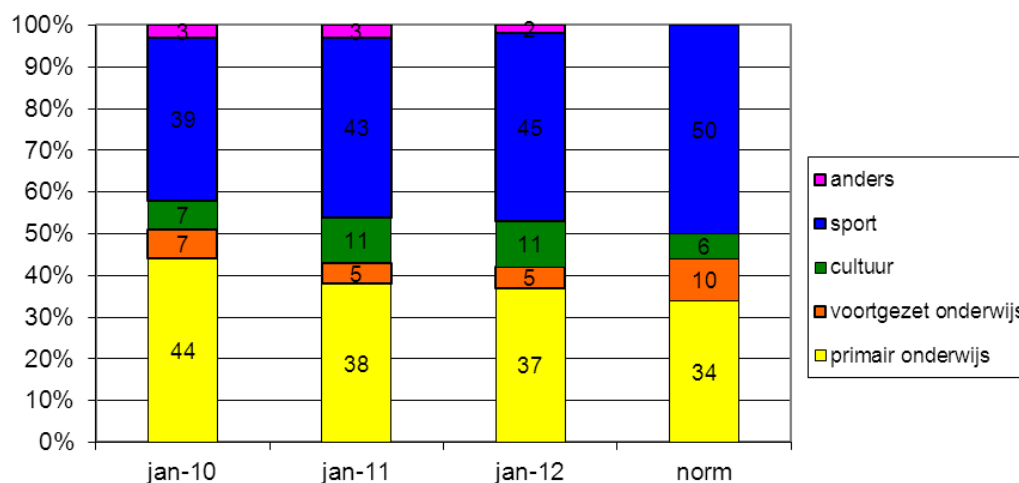
dan een feitelijke weergave. Daarom is ervoor gekozen om deze gegevens niet per gemeente weer te geven in de rapportage.

In de figuren 8 en 9 is de totale verdeling naar sector (primair onderwijs, voortgezet onderwijs, sport en cultuur) weergegeven. In figuur 8 zijn de afgesproken combinatiefuncties weergegeven en uit figuur 9 zijn de gerealiseerde combinatiefuncties per 1 januari 2010 (1-meting), per 1 januari 2011 (2-meting) en per 1 januari 2012 (3-meting) af te lezen.

Figuur 8 Afgesproken verdeling nieuwe fte combinatiefuncties per sector



Figuur 9 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 januari 2010, per 1 januari 2011 en per 1 januari 2012



Uit de figuren 8 en 9 blijkt dat de verdeling per 1 januari 2010 van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per sector afweek van het afgesproken aantal nieuwe combinatiefuncties. In de loop der jaren is dit deels bijgetrokken. Het aantal ingezette functies in het basisonderwijs was hoog in 2010, maar ligt nu bijna op de afgesproken norm. Het aandeel voortgezet onderwijs is sinds 2011 stabiel, maar is laag. De helft van de norm is gerealiseerd. Dit komt onder andere, omdat 12 van de 83 gemeenten (14%) geen school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen hebben. Het aandeel cultuur is met 11% hoger dan de norm, maar is gelijk gebleven ten opzichte van de vorige meting in 2011. Het aandeel sport is nog steeds lager dan de afgesproken norm, maar neemt gestaag toe.

In de 3-meting konden de gemeenten ook de categorie 'anders' invullen. Zestien gemeenten hebben dit gedaan en 2% van de formatieplaatsen valt onder deze categorie. De combinatiefunctie die met name is genoemd is de coördinator brede school die ook ondersteuning biedt aan het team van combinatiefunctionarissen. Ook zijn er vier gemeenten die een functie met de combinatie van welzijn en sport hebben gerealiseerd (drie gemeenten noemen deze functie buurtsportcoach) en vijf gemeenten hebben een combinatie met kinderopvang. Eén gemeente heeft een vrijetijdspedagoog in dienst; dit is een combinatie van onderwijs en welzijn.

3.3 Cofinanciering

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de tweede tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering in 2012 aan bod. Vanaf 2010 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienen de tweede tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, waarvan een derde deel kan worden mee gefinancierd door externe partijen.

Gemeentelijke cofinanciering

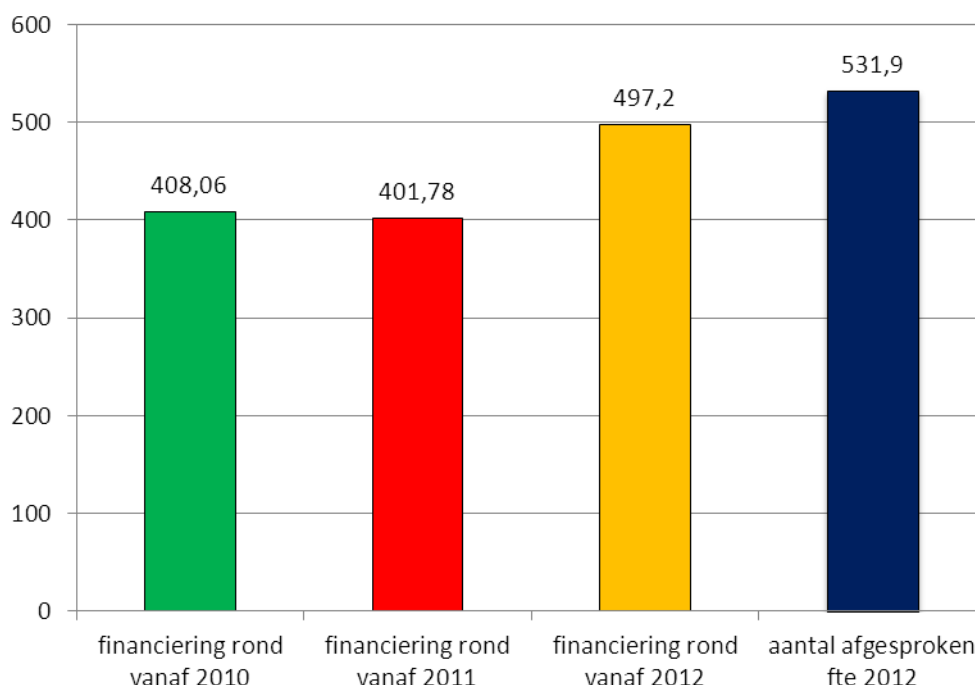
Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor de jaren vanaf 2012 en zo ja, voor hoeveel fte combinatiefuncties. Van de tweede tranchegemeenten heeft **94%** (78 gemeenten) een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor gemeentelijke cofinanciering in 2012. Vijf gemeenten hebben nog geen besluit genomen: Den Helder, Reimerswaal, Simpelveld, Soest en Venray. Van de gemeenten Den Helder en Soest is niet bekend wanneer de knoop wordt doorgehakt. In de gemeente Venray wordt in juni 2012 een besluit over de cofinanciering genomen.

Van de 78 gemeenten die een besluit hebben genomen over de financiering betreft het bij 69 gemeenten goedkeuring voor volledige cofinanciering (83%). Negen gemeenten hebben de cofinanciering voor een deel van het bedrag geregeld. De

gemeente Gilze en Rijen heeft middelen vrijgemaakt voor meer fte dan de afgesproken norm over 2012.

In verreweg de meeste gemeenten is het besluit voor de volledige cofinanciering gevallen in het najaar van 2011 tijdens de begrotingsbehandelingen. Omdat de gemeenten konden kiezen of zij gebruik willen maken van een verlaging van het aantal te realiseren fte naar 60% en 80%, is in het najaar van 2011 weer opnieuw een besluit genomen door het gemeentebestuur. Een twintigtal gemeenten had al eerder overeenstemming over de cofinanciering. Drie gemeenten hebben niet aangegeven wanneer het besluit over de cofinanciering genomen is.

Figuur 10 Realisatie gemeentelijke cofinanciering in 2012 in aantal fte combinatiefuncties



Voor **94%** van het te realiseren aantal fte in 2012 hebben de tweede tranche gemeenten de cofinanciering inmiddels geregeld. Het gaat om totaal 497,2 formatieplaatsen. In de impuls is afgesproken dat er in 2012 voor 531,9 fte¹³ combinatiefuncties gemeentelijke cofinanciering zal zijn. Omdat 11 gemeenten ervoor hebben gekozen om 60% te realiseren en 11 gemeenten om 80% van de oorspronkelijke normaantallen te realiseren, is de totale norm voor de tweede tranche gemeenten voor 2012 omlaag gebracht.

¹³ De afgehaakte gemeenten zijn uit het totaal aantal gerealiseerde fte voor 2012 gehaald.

Cofinanciering door externe partijen

Vanaf 1 januari 2010 is het mogelijk om tot het maximum een derde deel van gemeentelijke cofinanciering (is 20%) aan externe partijen te vragen.

Figuur 11 Cofinanciering door derden



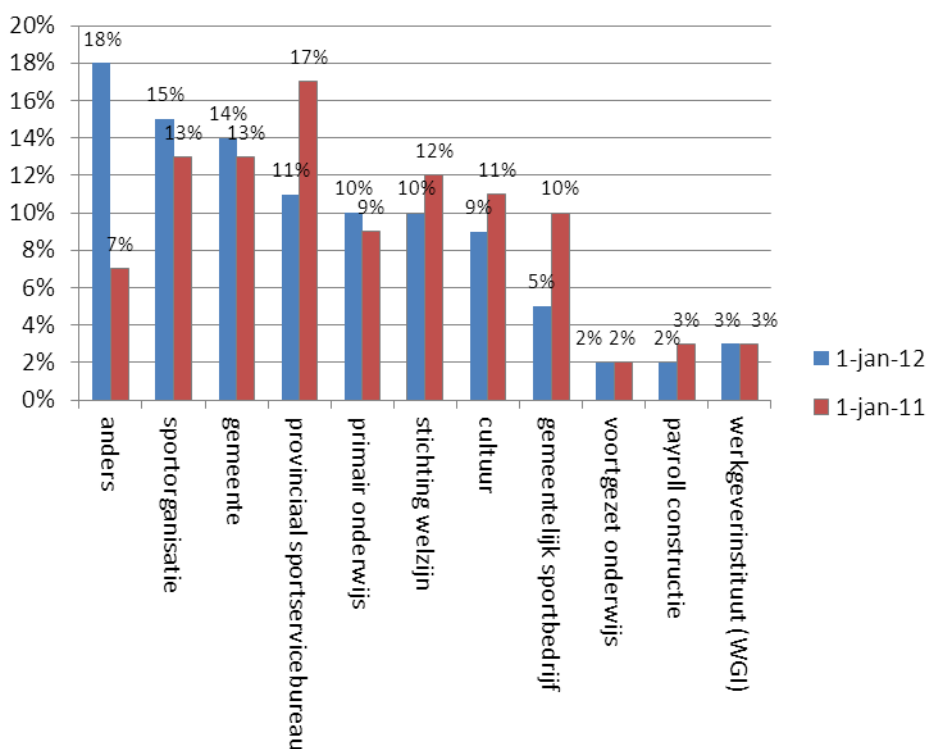
Van de 83 tweede tranchegemeenten hebben er 25 (**30%**) in 2011 gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen. Van de 54 gemeenten die in 2011 de combinatiefuncties niet hebben laten meefinancieren door derden, willen 28 gemeenten dat in 2012 wel doen. In totaal zijn 53 gemeenten (64%) voornemens om in 2012 gebruik te maken van cofinanciering door derde partijen. Vier gemeenten weten nog niet wat zij gaan doen in 2012. 26 gemeenten (36%) gaan de cofinanciering volledig zelf opbrengen in 2012.

Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden inzet in 2011 is hoger dan in 2010. Het aantal gemeenten is gestegen van 16 naar 25. Het aantal gemeenten dat echter het voornemen had om in 2011 gebruik te maken van cofinanciering is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (27 gemeenten hadden voornemen tegen 25 daadwerkelijk gerealiseerd). Dit komt onder andere, omdat het veel tijd kost om hierover afspraken te maken en omdat een aantal gemeenten de cofinanciering al geregeld had. Sommige gemeenten geven aan dat er bij de meeste samenwerkende partijen door de economisch moeilijke tijden weinig mogelijkheden zijn voor cofinanciering. Gezamenlijke cofinanciering zit dan meer in de sfeer vanerschikking van subsidiegelden. Het aandeel gemeenten dat afziet van cofinanciering door derde partijen is gedaald van 41% naar 36%.

3.4 Werkgeverschap per 1 januari 2011 en per 1 januari 2012

In de tweede meting onder de tweede tranchegemeenten is een extra vraag gesteld over het werkgeverschap. De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling?

Figuur 12 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers¹⁴



De sportorganisaties en de gemeente zijn het meest vaak als werkgever gekozen voor de combinatiefunctionarissen, evenals werkgevers die vallen onder de categorie 'anders'. Dit laatste komt onder andere omdat de gemeente Helmond een groot deel van haar mensen heeft ondergebracht bij een aparte stichting die niet valt onder de antwoordcategorieën die zijn opgenomen in de vragenlijst. De gemeente Leidschendam-Voorburg heeft ZZP'ers ingehuurd als combinatiefunctionarissen. De gemeente Oss heeft haar combinatiefunctionarissen ondergebracht bij een Sport expertise centrum. Het voortgezet onderwijs wordt het minst vaak als werkgever gekozen en de payroll constructie en het werkgeversinstituut worden eveneens

¹⁴ In de meting over 2010 waren de antwoordcategorieën anders. Vergelijking met het voorgaande jaar is daardoor niet mogelijk.

weinig toegepast. In vergelijking met de 2-meting uit 2011 is het aantal combinatiefunctionarissen dat is ondergebracht bij een provinciaal sportservicebureau afgenomen. Ook zijn er minder combinatiefunctionarissen in dienst getreden bij een cultuurinstelling of een stichting welzijn. Het werkgeverschap bij de gemeente, bij een sportorganisatie en bij het primair onderwijs is (licht) toegenomen.

3.5 Knelpunten

Aan de gemeenten is gevraagd of zij te maken hebben met knelpunten op organisatorisch en juridisch vlak die mogelijk een belemmering hebben gevormd voor de aanstelling van de combinatiefunctionarissen. 35 van de tweede tranche gemeenten hebben één of meerdere knelpunten genoemd. De meeste gemeenten noemen niet meer dan twee knelpunten. Het punt waar de gemeenten het meeste mee worstelen, is het kiezen van een geschikte werkgever die bereid is om mensen in dienst te nemen. Ook het aanstellen van een combinatiefunctionaris en de problematiek rondom detachering en btw-constructies vormen een knelpunt voor een aantal gemeenten. Het opstellen van samenwerkingsovereenkomsten wordt door negen gemeenten genoemd. Vier gemeenten hebben het opstellen van een functieprofiel als een knelpunt ervaren. Bij de categorie 'anders' is de bekostiging van overhead bij de betreffende werkgever, de gedeelde verantwoordelijkheid van werkgevers voor een werknemer en verschillende CAO's en het vinden van geschikte kandidaten naar voren gebracht. Sommige gemeenten vinden het budget dat beschikbaar is te krap om gekwalificeerde mensen op hbo-niveau aan te nemen.

Voor een aantal gemeenten is het regelen van de gemeentelijke cofinanciering een knelpunt. Door deze onzekerheid vormt dit ook een knelpunt bij het realiseren en/of voortzetten van combinatiefuncties. Cofinanciering door derden wordt door een aantal gemeenten ook als knelpunt ervaren; vanwege bezuinigingen zijn partners minder in de mogelijkheid om te cofinancieren.

Tabel 4 Beoogde en werkelijke aantal fte

Knelpunt	Aantal
Keuze werkgeverschap	19
Aanstellen combinatiefunctionaris	14
Anders	12
Detachering en btw-problematiek	11
Opstellen samenwerkingsovereenkomsten	9
Opstellen functieprofiel	4

Hoofdstuk 4

2-meting derde tranchegemeenten

De derde tranchegemeenten zijn in 2010 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen. In dit hoofdstuk wordt het aantal gerealiseerde fte combinatiefuncties per 1 januari 2012 van de 77¹⁵ derde tranchegemeenten gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2011. Het gaat in dit hoofdstuk om de fte combinatiefuncties die in de gemeente werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm per 2011 moeten de derde tranchegemeenten 216,73 fte combinatiefuncties realiseren. Uiteindelijk gaat het volgens de aangepaste norm eind 2012 om 319,4 fte.

Tevens komt de verdeling van de formatieplaatsen over de sectoren, de cofinanciering, mogelijke juridische en organisatorische knelpunten in het realiseren van combinatiefuncties en het werkgeverschap aan de orde.

4.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

In tabel 5 is per gemeente het aantal gerealiseerde fte per 1 januari 2012 weergegeven en het aantal afgesproken fte over 2011. In de eerste kolom staat tussen haakjes vermeld of de gemeente heeft gekozen voor 60% of 80% van de eindnormen per 2012. In de vierde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties opgenomen, uitgedrukt in een percentage van het afgesproken aantal fte over 2011. In de zesde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties weergegeven in relatie tot de normen over 2012.

Tabel 5 Financiering combinatiefuncties, beoogde en werkelijke aantal fte

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures per 1-1-2012
Aa en Hunze (60%) ¹⁶	2,19	2,2	101%	2,2	100%	
Aalsmeer	2,21	2,12	96%	3,7	58%	

¹⁵ Van de oorspronkelijk 89 aangemelde derde tranchegemeenten zijn 10 gemeenten afgehaakt en de gemeenten Moordrecht en Zevenhuizen - Moerkapelle zijn per 1 januari 2010 opgegaan in de gemeente Zuidplas (tweede tranche). De afgehaakte gemeenten zijn: Buren, Geldrop-Mierlo, Koggenland, Bunschoten, Bussum, Leiderdorp, Loon op Zand, Drimmelen, Midden-Delfland en Ooststellingwerf.

¹⁶ De percentages tussen haakjes betreffen de verlaagde normen per 2012.

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1- 2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures per 1-1-2012
Achtkarspelen	2,63	4,4	167%	4,4	100%	
Albrandswaard	2,0	2,2	110%	3,3	67%	
Barneveld	5,73	9,4	164%	9,5	99%	
Bedum	1,03	1,1	107%	1,7	65%	0,6
Bergen	2,45	1,1	45%	4,1	27%	
Bergen op Zoom	5,52	9,2	167%	9,2	100%	
Bernheze (60%)	2,88	0	0%	2,9	0%	
Best (80%)	2,83	0	0%	3,8	0%	3,8
Binnenmaas* (60%)	2,4	0	0%	2,4	0%	2,4
Bladel	1,77	3	169%	3,0	100%	
Borger-Odoorn	2,26	3,8	168%	3,8	100%	
Borne	1,98	2,3	116%	3,3	70%	
Boxmeer (60%)	2,68	2,6	97%	2,7	96%	
Boxtel	2,69	3,6	134%	4,5	80%	
Bunschoten*	2,05	3,4	166%	3,4	100%	
Cuijk	2,22	3,7	167%	3,7	100%	2
Culemborg	2,76	4,1	149%	4,6	89%	
Dalfsen (60%)	2,64	2,6	98%	2,6	100%	
Drechterland	1,78	1,8	101%	3,0	60%	
Eersel	1,64	2,1	128%	2,7	78%	
Geldermalsen (80%)	2,62	2,6	99%	3,5	74%	
Goirle (60%)	1,87	0	0%	1,9	0%	1,9
Gorinchem	3,03	5	165%	5,0	100%	
Halderberge (60%)	2,42	2,5	103%	2,4	104%	
Harderwijk	3,99	4,6	115%	6,6	70%	
Haren (80%)	1,67	0,3	18%	2,2	14%	1,9
Heemstede (80%)	2,22	2,6	117%	3,0	87%	
Hendrik Ido Ambacht	2,58	1,1	43%	4,3	26%	0,5
Hoogeveen (80%)	4,80	6,4	133%	6,4	100%	
Kampen	5,01	6,0	120%	8,3	72%	
Katwijk	6,06	6,11	101%	10,1	60%	

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1- 2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures per 1-1-2012
Krimpen a/d IJssel	2,63	2,4	91%	4,4	55%	
Landgraaf	2,87	4,77	166%	4,8	99%	
Lansingerland	5,1	0	0%	8,5	0%	
Leek	1,77	3	169%	2,9	103%	
Leerdam	1,93	0	0%	3,2	0%	3,2
Leusden (60%)	2,68	2,7	101%	2,7	100%	
Maassluis (60%)	2,63	1,7	65%	2,6	65%	
Meppel	2,76	3,84	139%	4,6	83%	
Middelharnis	1,6	2,7	169%	2,7	100%	
Noord-Beveland	0,54	0,9	167%	0,9	100%	
Noordenveld	2,73	2,7	99%	4,5	60%	1,8
Oisterwijk	2,35	2,3	98%	3,9	59%	
Olst-Wijhe	1,65	1,85	112%	2,7	69%	0,85
Oostflakkee	0,87	1,4	161%	1,4	100%	
Putten	2,29	0,3	13%	3,8	8%	2
Raalte	3,55	3,5	99%	5,9	59%	
Renkum	2,58	4,0	155%	4,3	93%	0,3
Scherpenzeel (60%)	0,93	0,9	97%	0,9	100%	
Schinnen	1,09	1,5	138%	1,8	83%	
Schouwen- Duivenland (60%)	2,79	0	0%	2,8	0%	
Skarsterlân	2,58	4,3	167%	4,3	100%	
Sluis	1,79	3,4	190%	3,0	113%	
Smallingerland	4,99	5	100%	8,3	60%	
Son en Breugel (60%)	1,45	1,4	97%	1,4	100%	
Stadskanaal	2,83	4,7	166%	4,7	100%	
Staphorst	1,97	0	0%	3,3	0%	
Súdwest Fryslan	6,7	7,29	109%	12,7	57%	1,31
Terneuzen (80%)	4,65	5,6	120%	6,1	92%	
Teylingen	3,48	5,8	167%	5,8	100%	
Uithoorn	2,55	2,55	100%	4,2	61%	
Utrechtse Heuvelrug	4,31	7,2	167%	7,2	100%	

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1- 2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures per 1-1-2012
Valkenswaard	2,48	1,2	48%	4,1	29%	
Veere (80%)	1,96	1,8	92%	2,6	69%	0,2
Vianen (60%)	1,84	1,8	98%	1,8	100%	
Voorschoten	2,06	1,3	63%	3,4	38%	1,6
Werkendam	2,52	1,5	60%	4,2	36%	
Westland (60%)	9,48	9,5	100%	9,5	100%	
Wierden (60%)	2,24	2,2	98%	2,2	100%	
Wijdmeren (60%)	2,08	2,1	101%	2,1	100%	
Zaltbommel	2,74	0	0%	4,6	0%	
Zeist (60%)	5,19	5,2	100%	5,2	100%	
Zevenaar (60%)	2,64	2,1	80%	2,6	81%	
Zuidhorn (80%)	1,94	2,56	132%	2,6	98%	
Zundert (60%)	1,76	1,65	94%	1,8	92%	
Zwartewaterland	2,55	3,35	131%	4,2	80%	
	216,73	225,9	104%	319,4	71%	24,36
Totaal inclusief openstaande vacatures	Idem	250,3	116%	Idem	78%	

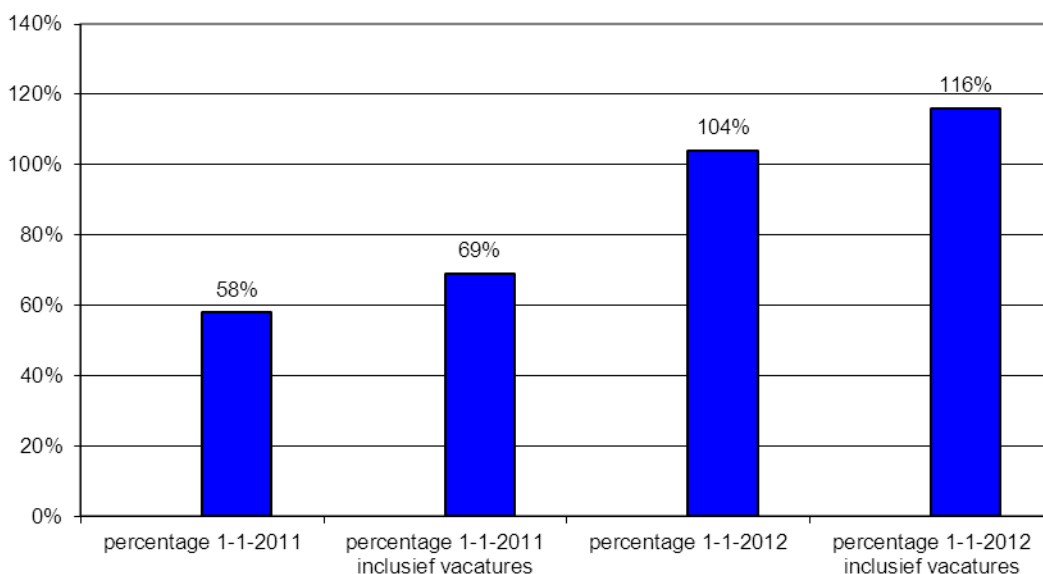
* De gemeenten Binnenmaas en Bunschoten zijn begin 2012 alsnog afgehaakt

De derde tranche gemeenten hebben per 1 januari 2012 in totaal 225,9 fte gerealiseerd. Dat is **104%** van de te behalen norm van 216,73 formatieplaatsen aan het eind van 2011. Het merendeel van de derde tranche gemeenten heeft in 2011 het aantal formatieplaatsen uitgebreid, waarvan 23 gemeenten die op 1 januari 2011 nog geen functionarissen hadden ingezet. Deze gemeenten hebben een flinke inhaalslag gemaakt. Negen gemeenten hebben nog geen combinatiefunctionaris aangesteld en twee gemeenten hebben nauwelijks formatie gecreëerd in 2011. De gemeenten die nog moeten overgaan tot aanstellen zijn: Bernheze, Best, Binnenmaas, Goirle, Lansingerland, Leerdam, Schouwen-Duiveland, Staphorst en Zaltbommel. De gemeenten Bernheze, Lansingerland, Schouwen-Duiveland, Staphorst en Zaltbommel hadden per 1 januari 2012 ook nog geen vacatures open staan, hoewel Bernheze en Lansingerland hebben aangegeven snel tot aanstelling te zullen overgaan.

Van de 77 gemeenten heeft 73% de norm over 2011 gehaald. Bijna een kwart moet nog meer dan een kwart van de te behalen norm realiseren. Bijna 40% zit op 120% of hoger¹⁷.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 13. De grafiek laat zien dat de derde tranche gemeenten een gestage ontwikkeling hebben doorgemaakt in 2011.

Figuur 13 Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



Vacatures

Aan de derde tranche gemeenten is gevraagd of er per 1 januari 2012 nog openstaande vacatures zijn. Dit was zeker het geval. Op 1 januari 2012 hebben 15 gemeenten in totaal nog 24,36 formatieplaatsen aan vacatureruimte. Als we het aantal fte vacatures optellen bij het aantal gerealiseerde fte, dan komen we op een aantal van 250,3 fte. Dat is **116%** van het aantal genormeerde formatieplaatsen over 2011.

4.2 Verdeling over de sectoren

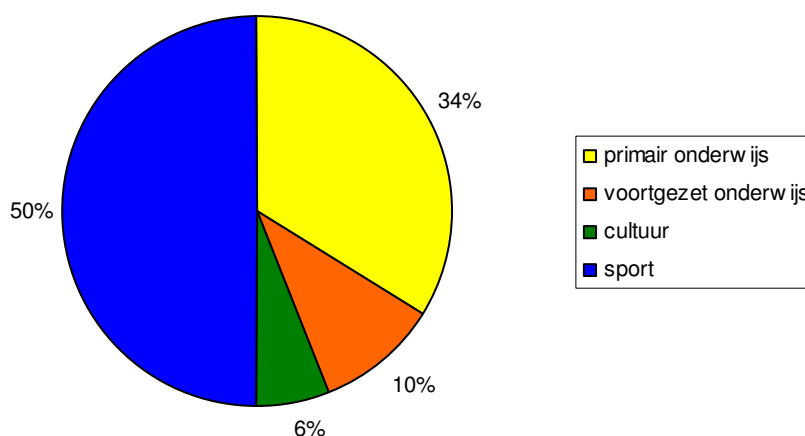
In deze paragraaf wordt de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren weergegeven. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. De resultaten per gemeente zijn terug te vinden in bijlage 1 (tabel 12).

¹⁷ 19 gemeenten hebben gekozen voor 60% en 8 gemeenten voor 80% van de maximale normaantallen aan het eind van 2012.

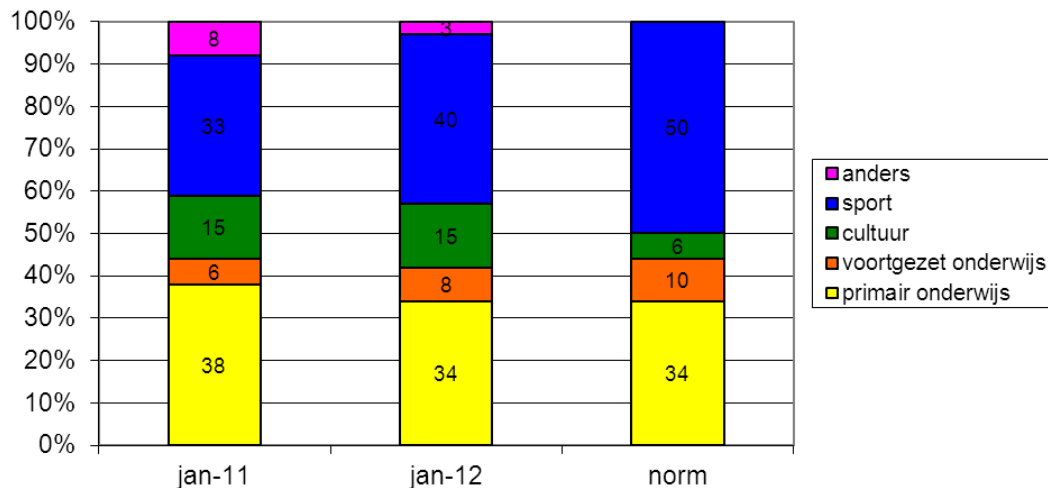
In de vragenlijst is de gemeenten gevraagd het aantal formatieplaatsen uit te splitsen naar combinatiemogelijkheden¹⁸. Een aanzienlijk deel van de gemeenten heeft het aantal fte niet uitgesplitst naar combinatiemogelijkheden of heeft aangegeven dat deze uitsplitsing moeilijk te maken is. Daarom is ervoor gekozen om dit niet per gemeente op te nemen in de rapportage.

In de figuren 14 en 15 is de totale verdeling naar sector (primair onderwijs, voortgezet onderwijs, sport en cultuur) weergegeven. In figuur 14 zijn de afgesproken combinatiefuncties weergegeven en uit figuur 15 zijn de gerealiseerde combinaties per 1 januari 2011 (1-meting) en per 1 januari 2012 (2-meting) af te lezen.

Figuur 14 Verdeling afgesproken fte combinatiefuncties per sector



¹⁸ De combinatiemogelijkheden zijn: primair onderwijs-sport, primair onderwijs-cultuur, voortgezet onderwijs-sport, voortgezet onderwijs-cultuur en sport-cultuur.

Figuur 15 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 januari 2012

Uit figuur 15 blijkt dat de verdeling per 1 januari 2011 van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per sector afweek van het afgesproken aantal nieuwe combinatiefuncties. In 2011 is dit deels bijgetrokken. Het aantal ingezette functies in het basisonderwijs was hoog in 2011, maar ligt nu rond de afgesproken norm. Het aandeel voortgezet onderwijs is gestegen en kruipt naar de norm toe (-2%). Dertien van de 77 derde tranche gemeenten (17%) hebben geen scholen voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen staan. Het aandeel cultuur is met 15% hoger dan de norm (+9%) en is gelijk gebleven ten opzichte van de vorige meting in 2011. Het aandeel sport is nog steeds lager dan de afgesproken norm (-10%), maar is met 7% gestegen ten opzichte van 1 januari 2011.

In de 2-meting konden de gemeenten ook de categorie 'anders' invullen. Dertien gemeenten hebben dit gedaan en 4% van de formatieplaatsen valt onder deze categorie. De combinatiefuncties die met name zijn genoemd, zijn functies in de combinatie sport-kinderopvang, sport-jongerenwerk/welzijn, coördinator brede school en algehele coördinatie combinatiefuncties.

4.3 Cofinanciering

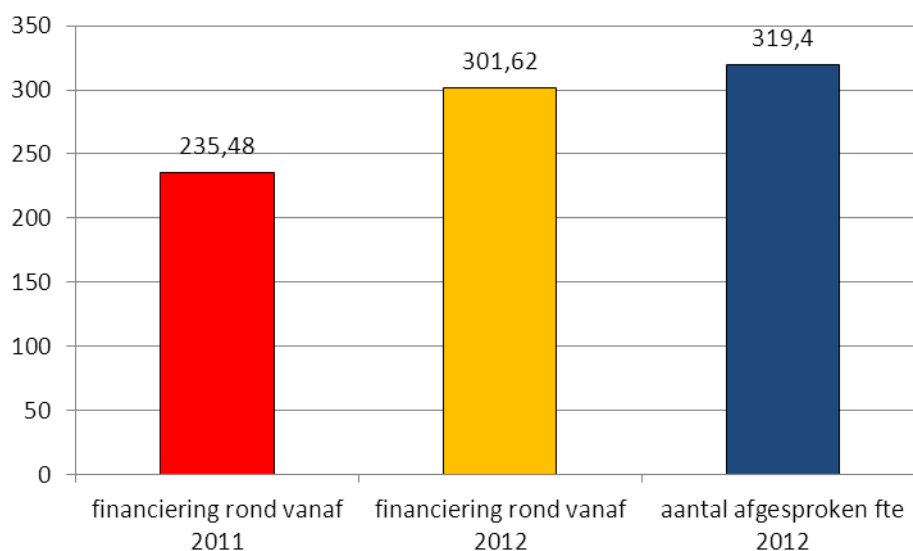
In deze paragraaf komt de stand van zaken van de derde tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering vanaf 2012 aan bod. De gemeenten krijgen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienen de derde tranche gemeenten vanaf 2011

zelf te financieren, waarvan een derde deel vanaf 2010 kan worden opgebracht door externe partijen.

Aan de gemeenten is gevraagd of zij de cofinanciering rond hebben vanaf 2012 en zo ja, voor hoeveel fte combinatiefuncties. Van de 77 gemeenten hebben 71 gemeenten (**92%**) een besluit genomen en zes gemeenten (8%) moeten nog overgaan tot besluitvorming. Dit zijn de gemeenten Aa en Hunze, Bernheze, Dalfsen, Leusden, Staphorst en Zwartewaterland. Twee gemeenten weten niet wanneer het besluit valt: Dalfsen en Staphorst.

Van de 71 gemeenten die een besluit hebben genomen is bij 48 gemeenten (62%) het besluit voor de volledige cofinanciering gevallen in 2011 tijdens de begrotingsbehandelingen of voor de zomer. Omdat de gemeenten konden kiezen of zij gebruik willen maken van een verlaging van het aantal te realiseren fte naar 60% en 80%, is weer opnieuw een besluit genomen door het gemeentebestuur. Dertien gemeenten (17%) hadden al een definitief besluit genomen in 2010, 2009 of 2008. Tien gemeenten (13%) weten niet wanneer het besluit is gevallen of hebben de vraag niet ingevuld en zes gemeenten hebben de knoop nog niet definitief doorgehakt (8%).

Figuur 16 Realisatie gemeentelijke cofinanciering in 2012 in aantal fte combinatiefuncties



Voor **94%** van het te realiseren aantal fte in 2012 hebben de derde tranchegemeenten de cofinanciering inmiddels geregeld. Het gaat om totaal 301,6 formatieplaatsen. In de impuls is afgesproken dat er in 2012 voor 319,4 fte¹⁹ combinatiefuncties gemeentelijke cofinanciering zal zijn. Omdat 19 gemeenten ervoor hebben gekozen om 60% en 8 gemeenten 80% van de oorspronkelijke

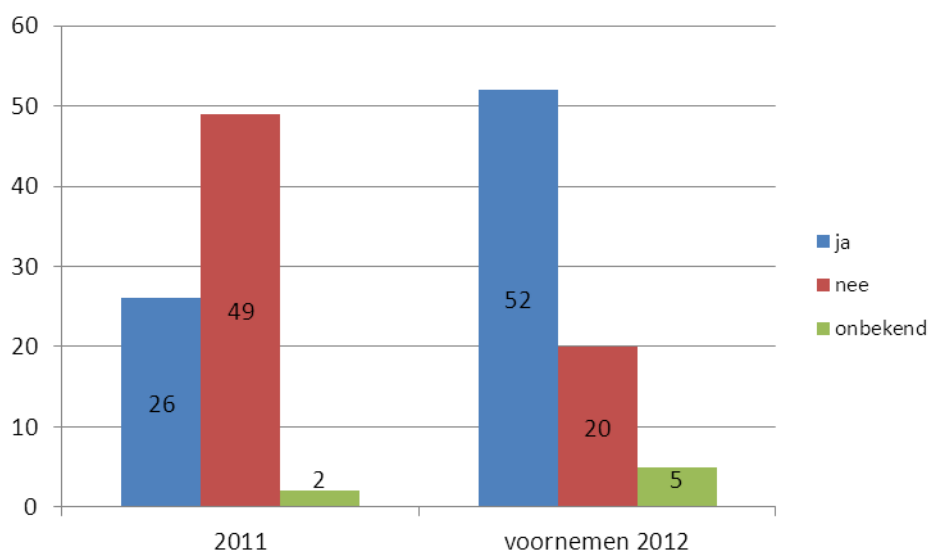
¹⁹ De afgehaakte gemeenten zijn uit het totaal aantal gerealiseerde fte voor 2012 gehaald.

normaantallen te realiseren, is de totale norm voor de derde tranchegemeenten voor 2012 omlaag gebracht. Acht gemeenten hebben nog geen volledige dekking waarvan zes gemeenten nog wachten op een definitief besluit. Twee gemeenten hebben dekking voor een deel van de cofinanciering.

Cofinanciering door externe partijen

Vanaf 1 januari 2010 is het mogelijk om tot het maximum een derde deel van gemeentelijke cofinanciering (is 20%) aan externe partijen te vragen.

Figuur 17 Cofinanciering door derden in aantallen



Van de 77 derde tranchegemeenten hebben er 26 gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2011. Dat is **34%**. Van de gemeenten die in 2011 de combinatiefuncties niet hebben laten meefinancieren door derden willen 26 gemeenten (34%) dat in 2012 wel doen. Vijf gemeenten weten nog niet wat zij gaan doen in 2012. In totaal wil **68%** van de derde tranchegemeenten (52 gemeenten) andere partijen laten meefinancieren. De 21 gemeenten die de cofinanciering zelf willen opbrengen, noemen als redenen:

- niet nodig, er zijn al voldoende middelen gevonden binnen de gemeente;
- als de gemeente zelf financiert heeft zij meer vrijheid;
- cofinanciering door derde partijen kan leiden tot ingewikkelde financieringsconstructies;
- de onderwijspartijen zijn niet bereid mee te betalen;
- bij cultuurinstellingen en sportorganisaties vallen nauwelijks nog middelen vrij te maken. Zeker niet met de bezuinigingen op deze sectoren.

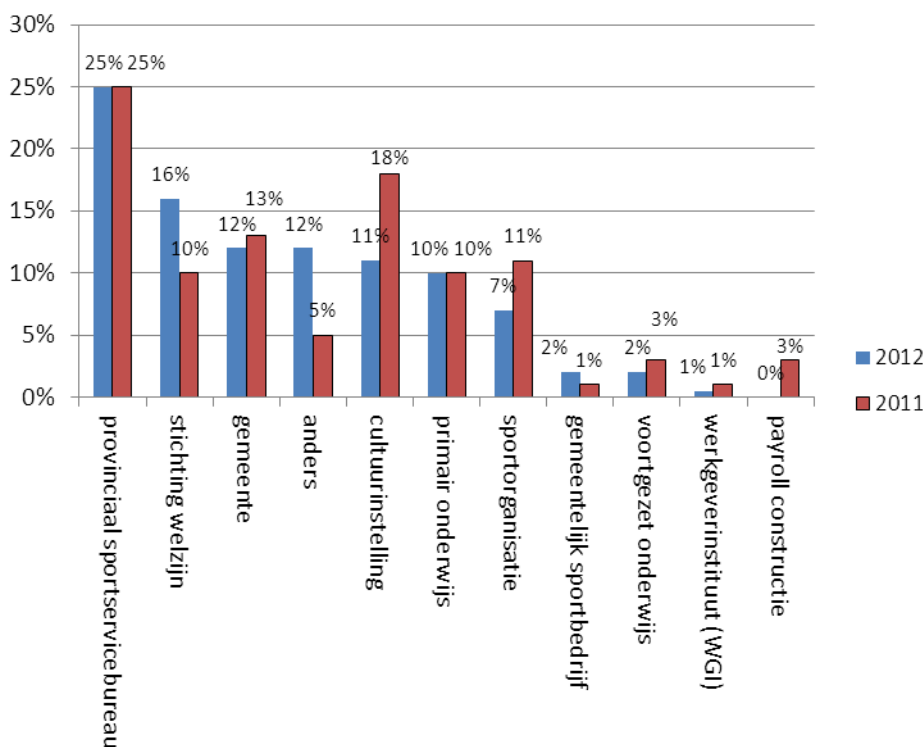
Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden inzet in 2011, is iets hoger dan in 2010. Het aantal gemeenten is gestegen van 24 naar 26. Het aantal gemeenten dat echter het voornemen had om in 2011 gebruik te maken van cofinanciering is veel hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (47 gemeenten hadden voornemen tegen

26 daadwerkelijk gerealiseerd). Dit komt onder andere, omdat het veel tijd kost om hierover afspraken te maken en omdat een aantal gemeenten de cofinanciering al geregeld had. Sommige gemeenten geven aan dat er bij de meeste samenwerkende partijen door de economische tegenwind weinig te 'halen' valt. Gezamenlijke cofinanciering zit dan meer in de sfeer vanerschikking van subsidiegelden. Het aandeel gemeenten dat afziet van cofinanciering is licht gedaald van 28% naar 27%.

4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2011 en per 1 januari 2012

De derde tranche gemeenten is ook de vraag voorgelegd waar het werkgeverschap van de combinatiefunctionarissen is ondergebracht. De gemeenten kunnen zelf kiezen hoe zij invulling willen geven aan het werkgeverschap. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling?

Figuur 18 Verdeling van de fte over verschillende werkgevers



De derde tranche gemeenten hebben de combinatiefuncties redelijk verdeeld over de verschillende werkgevers. Een kwart (25%) heeft het werkgeverschap van de combinatiefuncties ondergebracht bij een provinciaal sportservicebureau, 16% heeft het werkgeverschap bij een welzijnsstichting belegd en 12% bij de gemeente. 12% heeft een andere werkgever aangewezen. Bij de categorie 'anders' is onder andere de kinderopvang, een stichting Brede School, een uitzendbureau, Thuis Op Straat (TOS) Rotterdam en een Regionaal Opleidingscentrum (ROC) genoemd. Twee

gemeenten hebben de combinatiefunctionarissen aangesteld bij een grote buurgemeente. De overige functies zijn verdeeld over een cultuurinstelling (11%), het basisonderwijs (10%) en sportorganisaties (7%). Een klein aantal gemeenten heeft de combinatiefunctionarissen aangesteld bij het voortgezet onderwijs (2%), bij een gemeentelijk sportservicebureau (2%) via een payroll constructie (0,5%) of bij het Werkgeversinstituut (0,5%).

Als we de cijfers van 2012 vergelijken met de meting van begin 2011, dan zien we dat het aantal aanstellingen bij een stichting welzijn is gestegen en het aantal aanstellingen bij een cultuurinstelling of sportorganisatie is gedaald. De categorie 'anders' wordt ook in deze meting vaker naar voren gebracht dan in de vorige meting.

4.5 Knelpunten

Aan de gemeenten is gevraagd of zij te maken hebben met knelpunten op organisatorisch en juridisch vlak die mogelijk een belemmering hebben gevormd voor de aanstelling van de combinatiefunctionarissen. 40% van de derde tranche gemeenten heeft één of meerdere knelpunten genoemd. De meeste gemeenten noemen niet meer dan twee knelpunten. De knelpunten waar de gemeenten het meeste mee worstelen is de keuze van het werkgeverschap en de problematiek rondom detachering en btw-constructies. Bij de categorie 'anders' zijn de volgende knelpunten naar voren gebracht:

- de cofinanciering door derde partijen;
- de werkgeversbelangen in relatie tot de belangen van de combinatiefunctionaris;
- de aansturing van het team van combinatiefunctionarissen;
- de gedeelde verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid tussen werkgevers;
- de verdeling van een functie over te veel scholen.

Tabel 6 Juridische en organisatorische knelpunten

Knelpunt	Aantal
Keuze werkgeverschap	23
Detachering en btw-problematiek	19
Anders	10
Opstellen functieprofiel	9
Opstellen competentieprofiel	9
Aanstellen combinatiefunctionaris	8
Opstellen samenwerkingsovereenkomsten	6

Hoofdstuk 5 1-meting vierde tranchegemeenten

De vierde tranchegemeenten zijn in 2011 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties per 1 januari 2012 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2011. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties die in de 118 vierde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm per 2011 moeten de vierde tranchegemeenten 156,4 fte combinatiefuncties realiseren. Uiteindelijk gaat het volgens de aangepaste norm eind 2012 om 297,5 fte. Tevens komt de verdeling van de formatieplaatsen over de sectoren, de cofinanciering, het werkgeverschap en mogelijke juridische en organisatorische knelpunten in het realiseren van combinatiefuncties aan de orde in dit hoofdstuk.

5.1 Aantal formatieplaatsen per gemeente

In tabel 7 is per gemeente het aantal gerealiseerde fte per 1 januari 2012 weergegeven en het aantal afgesproken fte over 2011. In de eerste kolom staat tussen haakjes vermeld of de gemeente heeft gekozen voor 60% of 80% van de eindnormen per 2012. In de vierde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties opgenomen, uitgedrukt in een percentage van het afgesproken aantal fte over 2011. In de zesde kolom is het aantal gerealiseerde combinatiefuncties weergegeven in relatie tot de normen eind 2012.

Tabel 7 Beoogde en werkelijke aantal fte

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Aalburg	1,05	1,7	162%	2,2	77%	
Alblasserdam	1,47	1,2	82%	3,1	39%	
Ameland	0,50	0	0%	1,0	0%	
Appingedam	0,77	1,5	195%	1,6	94%	
Baarle-Nassau	0,38	0	0%	0,8	0%	
Beemster	0,62	1,33	215%	1,3	102%	
Beesel	0,95	0	0%	2,0	0%	
Bellingwedde	0,57	0,6	105%	1,2	50%	

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Bergeijk (80%) ²⁰	1,35	0,8	59%	2,2	36%	
Bergen (L.) (60%)	0,95	0	0%	1,2	0%	
Berkelland	3,26	5,7	175%	6,8	84%	
Bernisse	0,87	0	0%	1,8	0%	1,8
Bloemendaal	1,62	0	0%	3,4	0%	
Boekel	0,79	1,63	206%	1,7	96%	
Boskoop (60%)	1,21	0	0%	1,5	0%	
Brielle (60%)	1,08	0,7	65%	1,4	50%	
Brummen (80%)	1,51	1,0	66%	2,5	40%	0,7
Brunssum	1,75	3,6	206%	3,6	100%	
Castricum	2,55	2,5	98%	5,3	47%	
Cranendonck (80%)	1,35	0,75	56%	2,2	34%	0,5
Cromstrijen	0,89	1,3	146%	1,9	68%	
Dantumadiel	1,48	0	0%	3,1	0%	
Dongen	1,81	1,8	99%	3,8	47%	
Dongeradiel	1,88	0	0%	3,9	0%	
Druten (80%)	1,39	1,4	101%	2,9	48%	
Duiven	2,16	0	0%	3,6	0%	
Echt Susteren	1,96	4,1	209%	4,1	100%	
Eijsden-Margraten	0,96	0,55	57%	2,0	28%	
Elburg	1,77	2,2	124%	3,7	59%	
Enkhuizen (60%)	1,23	0	0%	1,5	0%	
Ermelo	1,88	0	0%	3,9	0%	
Ferwerderadiel	0,68	1,4	206%	1,4	100%	
Gaasterlân-Sleat	0,76	1,6	211%	1,6	100%	
Gennep	1,12	1,4	125%	2,3	61%	
Giessenlanden	1,13	0	0%	2,3	0%	
Graafstroom (80%)	0,91	0	0%	1,5	0%	
Graft-De Rijp (80%)	0,51	0	0%	0,8	0%	
Groesbeek	1,26	0	0%	2,6	0%	
Grootegast (80%)	1,01	1,3	129%	1,7	76%	0,4
Gulpen-Witterm (60%)	0,89	0	0%	1,1	0%	

²⁰ 22 gemeenten hebben gekozen voor 60% van de normaantallen over 2012 en 13 gemeenten voor 80%

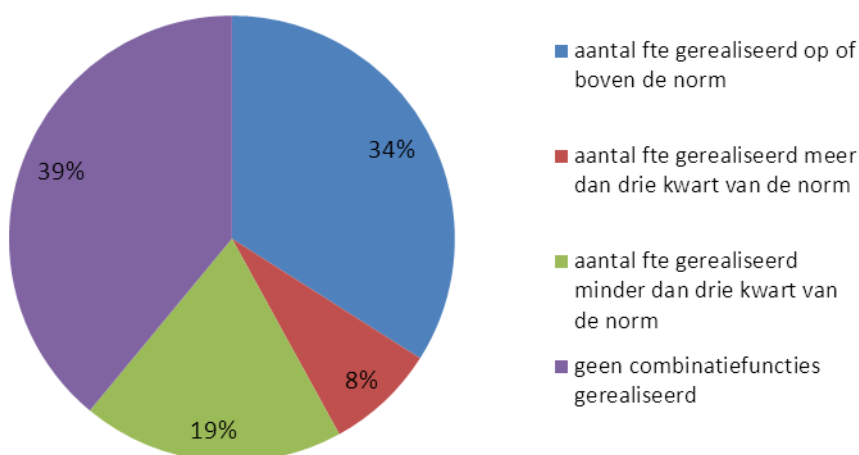
Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Haarlemmerliede c.a.	0,41	0	0%	0,9	0%	
Hatterum	0,87	0	0%	1,8	0%	
Heemskerk	2,70	4,05	150%	5,6	72%	1,55
Heerde	1,29	1,0	78%	2,7	37%	
Heeze-Leende	1,07	0	0%	2,2	0%	
Hilvarenbeek	1,18	2,5	212%	2,5	100%	
Hoogezand Sappemeer	2,29	2,3	100%	4,8	48%	
Horst aan de Maas (60%)	3,02	2,5	83%	3,8	66%	0,3
Kaag en Braassem (60%)	1,89	1,8	95%	2,4	75%	0,1
Landsmeer (60%)	0,72	0,7	97%	0,9	78%	
Lemsterland	1,00	0,95	95%	2,1	45%	
Liesveld (80%)	0,84	0	0%	1,4	0%	
Lingewaal	0,84	0,8	95%	1,7	47%	
Lingewaard	3,31	2,2	66%	6,9	32%	1,1
Lochem	2,23	0	0%	4,6	0%	
Loppersum (60%)	0,78	0,96	123%	1,0	96%	
Maasdonk (60%)	0,90	0	0%	1,1	0%	
Maasgouw	1,50	2,55	170%	3,1	82%	
Marum	0,79	0,5	63%	1,6	31%	
Menterwolde	0,88	1,8	205%	1,8	100%	
Mill en Sint Hubert	0,81	0	0%	1,7	0%	
Montferland	2,47	1,9	77%	5,1	37%	3,2
Montfoort (60%)	1,12	0,3	27%	1,4	21%	
Neder-Betuwe (60%)	2,04	1,8	88%	2,6	69%	
Nederlek	1,04	0	0%	2,2	0%	
Nederweert	1,18	0	0%	2,5	0%	
Nieuw-Lekkerland (80%)	0,90	0	0%	1,5	0%	
Noordoostpolder	3,79	7,9	208%	7,9	100%	1,7
Noordwijk	1,55	2,87	185%	3,2	90%	
Noordwijkerhout (60%)	1,09	0	0%	1,4	0%	
Oegstgeest (60%)	1,67	0	0%	2,1	0%	
Oldambt	2,50	4,0	160%	5,2	77%	

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Oldebroek	1,79	1,5	84%	3,7	41%	
Oostzaan	0,69	0	0%	1,4	0%	
Opmeer	0,91	1,06	116%	1,9	56%	
Oud-Beijerland	1,83	0,9	49%	3,8	24%	2,9
Ouder-Amstel	0,94	0	0%	2,0	0%	
Ouderkerk (60%)	0,64	0	0%	0,8	0%	
Oudewater (60%)	0,77	0,2	26%	1,0	20%	0,6
Peel en Maas	3,12	0	0%	6,5	0%	1,0
Pekela (80%)	0,90	0,7	78%	1,5	47%	
Reusel-De Mierden	0,87	0	0%	1,8	0%	1,0
Rijnwoude (60%)	1,39	0	0%	1,7	0%	
Roerdalen	1,29	0,74	57%	2,7	27%	
Schiermonnikoog	0,50	0	0%	1,0	0%	
Schoonhoven (60%)	0,87	1,0	115%	1,1	91%	
Sint-Anthonis	0,93	0,7	75%	1,9	37%	
Sint-Oedenrode	1,30	2,0	154%	2,7	74%	
Sliedrecht	1,71	0	0%	3,6	0%	
Slochteren	1,11	0,25	23%	2,3	11%	
Steenbergen	1,58	1,5	95%	3,3	45%	0,5
Strijen	0,65	1,0	154%	1,4	71%	
Ten Boer	0,60	0,6	100%	1,2	50%	
Terschelling	0,50	0	0%	1,0	0%	
Tholen	2,06	2,19	106%	4,3	51%	
Tytsjerksteradiel	2,36	1,5	64%	4,9	31%	
Vaals (80%)	0,55	0,9	164%	0,9	100%	
Valkenburg ad Geul	0,96	0	0%	2,0	0%	
Veendam (80%)	1,86	1,5	81%	3,1	48%	
Veldhoven	2,99	3,0	100%	6,2	48%	
Vlieland	0,50	0	0%	1,0	0%	1,0
Vlist (60%)	0,75	0	0%	0,9	0%	
Voerendaal	0,80	0,2	25%	1,7	12%	1,5
Vught (60%)	1,84	0	0%	2,3	0%	
Wageningen (60%)	1,96	2,4	122%	2,4	100%	
Waterland (80%)	1,20	1,1	92%	2,0	55%	

Gemeente	Afgesproken aantal fte 2011	Gerealiseerde fte per 1-1-2012	% van het afgesproken aantal fte 2011	Afgesproken aantal fte 2012	% van het afgesproken aantal fte 2012	Aantal fte vacatures
Weesp	1,09	0,3	28%	2,3	13%	
West Maas en Waal	1,30	1,3	100%	2,7	48%	
Westerveld	1,25	2,61	209%	2,6	100%	
Westervoort	1,18	0	0%	2,5	0%	
Westvoorne	0,92	1,9	207%	1,9	100%	
Woensdrecht (60%)	1,38	1,7	123%	1,7	100%	
Wormerland	1,17	0	0%	2,4	0%	
Woudrichem	1,08	0,8	74%	2,2	36%	
Zandvoort	0,92	0	0%	1,9	0%	
Zeevang	0,49	1,0	204%	1,0	100%	
Zeewolde	1,93	1,0	52%	4,0	25%	
Zwijndrecht	2,95	0	0%	6,1	0%	
Totaal	156,41	119	76%	297,5	40%	19,85
Totaal inclusief openstaande vacatures		138,85	89%	Idem	47%	

De vierde tranche gemeenten hebben per 1 januari 2012 in totaal 119 fte gerealiseerd. Dat is **76%** van de te behalen norm van 156,41 formatieplaatsen aan het eind van 2011.

Figuur 19 Realisering combinatiefuncties vierde tranche gemeenten



Van de 118 gemeenten zitten 40 gemeenten (34%) op of rond de norm over 2011 en 10 gemeenten (8%) hebben meer dan driekwart van de norm gerealiseerd. 46 gemeenten (39%) hebben nog geen combinatiefunctionarissen aangesteld. Zij geven veelal aan het jaar 2011 gebruikt te hebben voor de voorbereiding, zoals het opstellen van een projectplan, het onderzoeken van de mogelijkheden omtrent het werkgeverschap, de cofinanciering (van derden) en de samenwerking met verschillende partijen. 22 gemeenten (19%) hebben minder dan driekwart van de aan te stellen combinatiefuncties gerealiseerd. De gemeenten Beemster, Brunssum, Echt-Susteren, Ferwerderadiel, Gaasterlân-Sleat, Hilvarenbeek, Menterwolde, Noordoostpolder, Vaals, Wageningen, Westerveld, Westvoorne, Woensdrecht en Zeevang hebben de norm over 2012 inmiddels gehaald. Kleinere gemeenten willen ondanks hun geringe omvang substantiële functies aanstellen. Daarom zien we vaak dat deze in één keer het normaantal fte realiseren. Net als bij de overige tranches zien we dat het opstarten tijd kost en dat het eerste jaar wordt gebruikt om de (co)financiering rond te krijgen en het werkgeverschap reorganiseren.

Vacatures

Het aantal vacatures per 1 januari 2012 is 19,85 fte, verdeeld over zeventien gemeenten. Dat is **13%** van het totaal aantal ingezette fte combinatiefuncties per 1 januari 2012. Het totaal aantal formatieplaatsen inclusief de vacatures komt dan op 138,85 fte. Dat is **89%** van het totaal aantal te realiseren fte van 156,41.

5.2 Verdeling over de sectoren

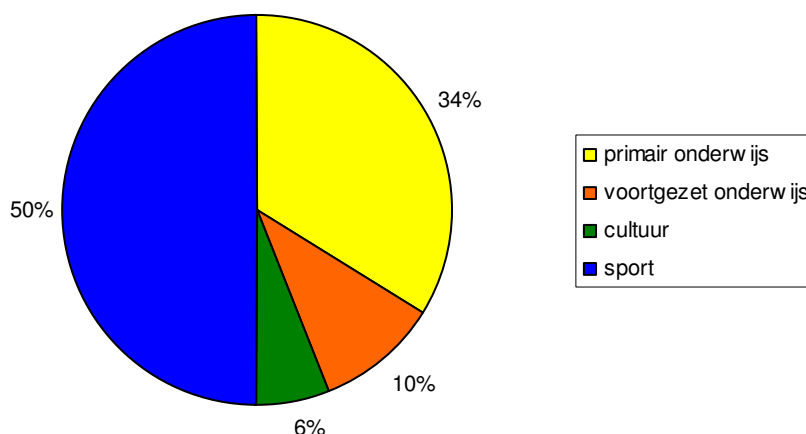
In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. De gerealiseerde verdeling in vergelijking met de beoogde verdeling is terug te vinden in figuur 21. De resultaten per gemeente zijn weergegeven in bijlage 1 (tabel 13).

In de vragenlijst is de gemeenten gevraagd het aantal fte uit te splitsen naar combinatiemogelijkheden²¹. Een aanzienlijk deel van de gemeenten heeft het aantal fte niet uitgesplitst naar combinatiemogelijkheden of heeft aangegeven dat deze uitsplitsing moeilijk te maken is. De ingevulde aantallen zijn dan meer een schatting dan een feitelijke weergave. Daarom is ervoor gekozen om deze gegevens niet per gemeente weer te geven in de rapportage.

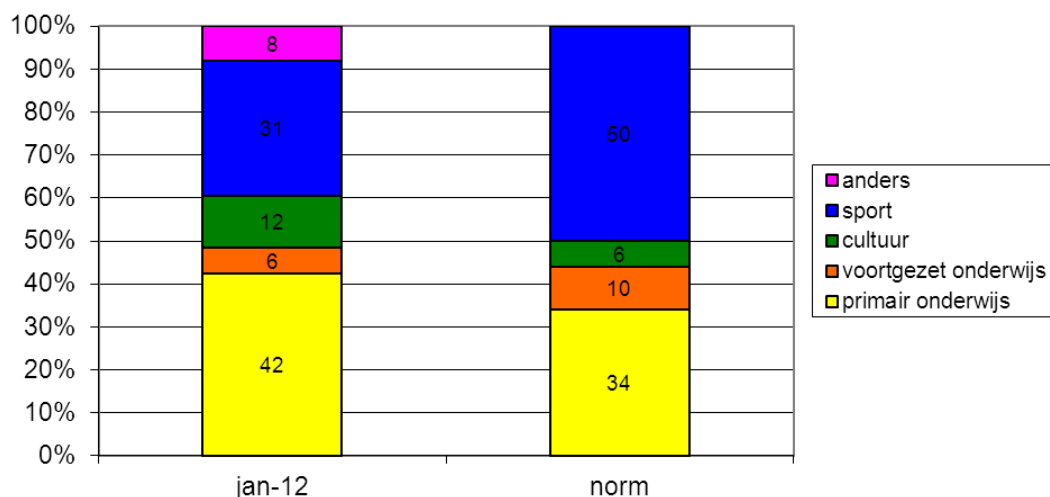
²¹ De combinatiemogelijkheden zijn: primair onderwijs-sport, primair onderwijs-cultuur, voortgezet onderwijs-sport, voortgezet onderwijs-cultuur en sport-cultuur.

In de figuren 20 en 21 is de totale verdeling naar sector (primair onderwijs, voortgezet onderwijs, sport en cultuur) weergegeven. In figuur 20 zijn de afgesproken combinatiefuncties weergegeven en uit figuur 21 zijn de gerealiseerde combinatiefuncties per 1 januari 2012 af te lezen.

Figuur 20 Afgesproken verdeling nieuwe fte combinatiefuncties per sector



Figuur 21 Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 januari 2012



Uit de figuren 20 en 21 blijkt, dat de verdeling per 1 januari 2012 van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken nieuwe combinatiefuncties. Het aantal ingezette functies in het basisonderwijs is relatief hoog (+8%) en het aandeel voortgezet onderwijs relatief laag (-4%). Dit komt onder andere, omdat 37 vierde tranche gemeenten (31%) geen school voor voortgezet

onderwijs in haar gemeentegrenzen heeft staan. Het aandeel cultuur is met 12% twee maal zo hoog en het aandeel sport is met 31% aanzienlijk lager dan de beoogde 50%. Het beeld dat in alle tranches bij aanvang naar voren komt, is dat er relatief minder combinatiefuncties met sport gerealiseerd worden en relatief meer met cultuur en dat relatief veel combinatiefunctionarissen in het basisonderwijs worden ingezet. Dit komt onder andere omdat er vaak al een samenwerkingsrelatie is met het basisonderwijs, zodat de ontwikkeling van een combinatiefunctie in het basisonderwijs makkelijker te realiseren is. De ervaring met de vorige drie tranches is dat dit beeld nog enigszins bijtrekt en dat de functies zich langzamerhand ontwikkelen richting sportsector.

In de 1-meting konden de gemeenten ook de categorie 'anders' invullen. Negentien gemeenten hebben dit gedaan en 8% van de formatieplaatsen valt onder deze categorie. De combinatiefunctie die met name is genoemd is de coördinator combinatiefuncties waaronder het opzetten van het naschoolse aanbod. Ook zijn er enkele gemeenten die een functie met de combinatie van welzijn/jeugdbuurtwerk en sport hebben gerealiseerd en drie gemeenten hebben een combinatie met kinderopvang. Een gemeente heeft een combinatie gemaakt met een school voor speciaal basisonderwijs en een gemeente werkt samen met een hbo-instelling.

5.3 Cofinanciering

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de vierde tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering in 2012 aan bod. Vanaf 2012 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienen de vierde tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, waarvan een derde deel kan worden gefinancierd door externe partijen.

Gemeentelijke cofinanciering

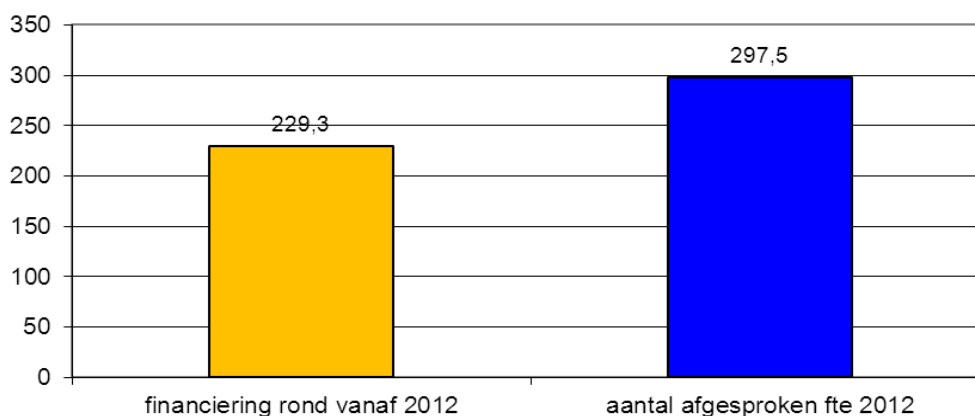
Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor de jaren vanaf 2012 en zo ja, voor hoeveel fte combinatiefuncties. 87 vierde tranchegemeenten (74%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor gemeentelijke cofinanciering in 2012. Bij acht gemeenten betreft dit gedeeltelijke cofinanciering, voor de overige 79 gemeenten gaat het om volledige cofinanciering.

31 gemeenten hebben de cofinanciering nog niet rond. Voor twee gemeenten, de gemeenten Marum en Baarle-Nassau, is nog niet bekend wanneer de gemeenteraad een besluit zal nemen over de cofinanciering. Bij de meeste gemeenten zal voor of in de zomer van 2012 het besluit vallen. In de gemeenten Enkhuizen, Hoogezand Sappemeer, Montfoort, Neder-Betuwe, Oegstgeest, Slochteren en Zeevang is de verwachting dat in het najaar van 2012 de knoop zal

worden doorgehakt. Kleine gemeenten zijn in grotere mate afhankelijk van cofinanciering door derden. Daardoor duurt de besluitvorming in de regel langer.

In verreweg de meeste gemeenten is het besluit voor de volledige cofinanciering gevallen in het najaar van 2011 tijdens de begrotingsbehandelingen. Dit moment kwam vrijwel gelijk met het moment waarop de gemeenten konden kiezen of zij gebruik willen maken van een verlaging van het aantal te realiseren fte naar 60% en 80%. Daarom kon dit in de meeste gemeenten in één keer worden vastgesteld. 15 gemeenten hadden al eerder een besluit over de cofinanciering genomen. Zes gemeenten hebben niet aangegeven wanneer de knoop is doorgehakt.

Figuur 22 Realisatie gemeentelijke cofinanciering in 2012 in aantal fte combinatiefuncties



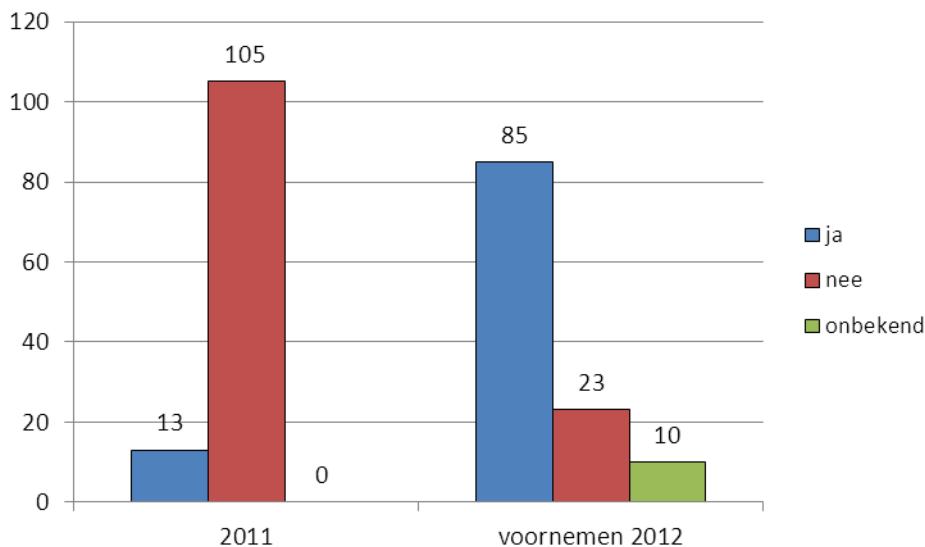
Voor **77%** van het te realiseren aantal fte eind 2012 hebben de vierde tranche gemeenten de cofinanciering inmiddels geregeld. Het gaat om totaal 229,3 formatieplaatsen. In de impuls is afgesproken dat er eind 2012 297,5 fte²² combinatiefuncties gemeentelijke cofinanciering zal zijn. Omdat 22 gemeenten ervoor hebben gekozen om 60% van de oorspronkelijke normaantallen te realiseren en 13 gemeenten ervoor hebben gekozen 80% van de oorspronkelijke normaantallen te realiseren, is de totale norm voor de vierde tranche gemeenten voor 2012 omlaag gebracht.

Cofinanciering door externe partijen

Vanaf 1 januari 2010 is het mogelijk om tot het maximum een derde deel van gemeentelijke cofinanciering (is 20%) aan externe partijen te vragen.

²² De afgehaakte gemeenten zijn uit het totaal aantal gerealiseerde fte voor 2012 gehaald.

Figuur 23 Cofinanciering door derden

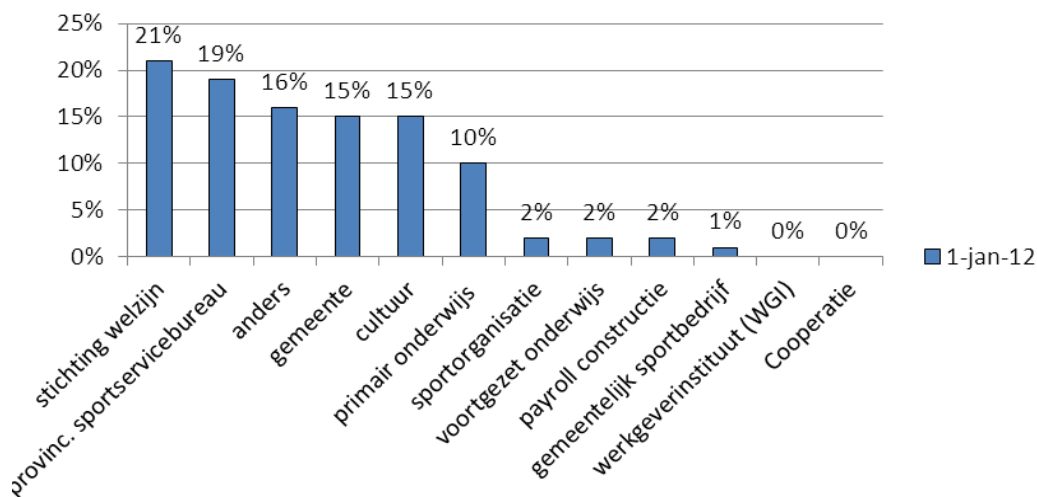


Van de 118 vierde tranche gemeenten hebben er 13 gemeenten (11%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2011. Van de 105 gemeenten die in 2011 de combinatiefuncties niet hebben laten meefinancieren door derden willen 72 gemeenten dat in 2012 wel doen. In totaal willen 85 gemeenten gezamenlijke cofinanciering realiseren. Tien gemeenten weten nog niet wat zij gaan doen in 2012. 23 gemeenten (20%) gaan de cofinanciering volledig zelf opbrengen in 2012.

5.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling?

Figuur 24 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



De vierde tranchegemeenten hebben de stichting welzijn (21%) gekozen als belangrijkste werkgever voor de combinatiefunctionarissen. Het provinciaal sportservicebureau heeft 19% van de combinatiefunctionarissen in dienst. De categorie 'anders' scoort ook hoog. Dit komt onder andere omdat drie gemeenten (Zeewolde, Strijen en Cromstrijen) de combinatiefunctionarissen inhuren via een extern bureau. De gemeente Gennep heeft de functionarissen ondergebracht bij de stichting brede school. De gemeenten Boekel en Dongen hebben een zelfstandig(e) bureau/stichting dat is gericht op sport gekozen als werkgever.

Daarnaast worden de meeste functies ondergebracht bij de gemeente (15%), een cultuurinstelling (15%) of het primair onderwijs (10%). Er zijn minder functies aangesteld bij sportverenigingen, het voortgezet onderwijs en het gemeentelijk sportbedrijf. Het Werkgeversinstituut en een coöperatie zijn niet als werkgever gekozen en de payroll constructie wordt eveneens nauwelijks toegepast.

5.5 Knelpunten

Aan de gemeenten is gevraagd of zij te maken hebben met knelpunten op organisatorisch en juridisch vlak die mogelijk een belemmering hebben gevormd voor de aanstelling van de combinatiefunctionarissen. 46 van de vierde tranchegemeenten (39%) hebben één of meerdere knelpunten genoemd. Veel gemeenten zijn nog geen knelpunten tegengekomen omdat zij nog niet tot aanstelling van de combinatiefuncties zijn overgegaan.

De meeste gemeenten noemen niet meer dan twee knelpunten. Het punt waar de gemeenten het meeste mee worstelen, is het kiezen van een geschikte werkgever die bereid is om mensen in dienst te nemen. Het opstellen van samenwerkingsovereenkomsten wordt tevens door 15 gemeenten genoemd. Bij de categorie 'anders' is de bekostiging van overhead bij de betreffende werkgever en het vinden van geschikte kandidaten aangestipt. Maar het knelpunt dat voornamelijk wordt genoemd door de gemeenten is de financiering, zowel de eigen gemeentelijke financiering als het realiseren van cofinanciering door derde partijen.

Tabel 8 Juridische en organisatorische knelpunten

Knelpunt	Aantal
Anders	34
Keuze werkgeverschap	28
Opstellen samenwerkingsovereenkomsten	15
Detachering en btw-problematiek	13
Aanstellen combinatiefunctionaris	11
Opstellen functieprofiel	4

Hoofdstuk 6

Conclusies

6.1 4-meting eerste tranchegemeenten

Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 januari 2012

De 30 eerste tranchegemeenten hebben vergeleken met de norm over 2011 **111%** van het beoogde aantal fte gerealiseerd. Inclusief de nog openstaande vacatures hebben de eerste tranchegemeenten **116%** van de beoogde aantallen voor 2011 gehaald. Zestien van de 30 eerste tranchegemeenten hebben in 2011 nieuwe combinatiefuncties gerealiseerd; op één gemeente na hebben alle eerste tranchegemeenten de norm over 2011 (ruimschoots) gehaald. 18 gemeenten hebben ook inmiddels de norm eind 2012 gerealiseerd met behulp van extra financiering van het Rijk; vijf gemeenten zitten daar zelfs nog ruim boven.

Verdeling van de combinatiefuncties over de vier sectoren

De verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren ontwikkelt zich richting de afgesproken verdeling, maar wijkt nog wel af. Het aandeel formatieplaatsen in het primair onderwijs is gedaald en ligt nu rond de landelijke norm. Het aandeel voorgezet onderwijs is licht gestegen en ligt eveneens rondom de landelijke norm. Het aandeel cultuur is net als voorgaande jaren hoog en iets gestegen en het aandeel sport is nog relatief laag. Er komen wel steeds meer formatieplaatsen in de sportsector bij, waardoor het verschil met de landelijke norm is bijgetrokken.

Cofinanciering

Alle gemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige dekking van de gemeentelijke cofinanciering. Dus voor de maximaal te behalen fte van 690,47 aan het eind van 2012 is cofinanciering geregeld.

Cofinanciering door derden

Zestien eerste tranchegemeenten (53%) hebben in 2011 gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen. Ruim twee derde (70%) wil in 2012 (wederom) derde partijen laten meefinancieren. Het aantal gemeenten dat in 2011 het voornemen had om externe partijen te laten cofinancieren is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd. Zeven gemeenten gaan de gemeentelijke cofinanciering zelf opbrengen in 2012.

Werkgeverschap

Gemeenten kunnen zelf kiezen waar de combinatiefunctionarissen in dienst treden. Bijna een kwart van de combinatiefunctionarissen is in dienst bij een gemeentelijk sportservicebureau of bij de gemeente en 16% kent een sportinstelling als werkgever. Het voortgezet onderwijs wordt het minst vaak als werkgever gekozen en de payroll constructie wordt eveneens weinig toegepast. In vergelijking met de vorige meting, is het aantal combinatiefunctionarissen dat is ondergebracht bij de gemeente en bij het primair onderwijs toegenomen en zijn in 2011 minder combinatiefunctionarissen in dienst getreden bij een stichting welzijn of een provinciaal sportservicebureau.

Knelpunten

Aan de gemeenten is gevraagd of zij juridische of organisatorische knelpunten ondervinden die mogelijk een belemmering vormen voor de aanstelling van de combinatiefunctionarissen. De helft van de eerste tranchegemeenten heeft een knelpunt naar voren gebracht. Het knelpunt waar de gemeenten het meest mee worstelen is de problematiek rondom detachering en btw-constructies.

6.2 3-meting tweede tranchegemeenten*Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 januari 2012*

De 83 tweede tranchegemeenten hebben tot nu toe **117%** (410,24 fte) van het beoogde aantal fte (350,91) gerealiseerd.

Van de 83 gemeenten heeft 77% (65 gemeenten) de norm over 2011 gehaald of benaderd. Vier gemeenten zijn nog niet tot aanstelling overgegaan en vier gemeenten hebben minder dan een kwart van de norm over 2011 gerealiseerd. Als we de openstaande vacatures per 1 januari 2012 meerekenen, dan hebben de tweede tranchegemeenten **122%** van het beoogde aantal fte gerealiseerd. Bij bijna een kwart van de tweede tranchegemeenten is het aantal fte niet toegenomen in 2011 en bij vier gemeenten is het aantal ingezette fte (licht) gedaald. Dit komt onder andere door vacatures en aanpassing van de normaantallen. Bij de overige gemeenten is in 2011 het aantal fte uitgebreid.

Verdeling van de combinatiefuncties over de vier sectoren

De verdeling van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per 1 januari 2012 wijkt af van de afgesproken verdeling per sector. Naar verhouding zijn er meer formatieplaatsen in de cultuursector (+5%) en het basisonderwijs (+3%) ingezet en minder formatieplaatsen in de sectoren voortgezet onderwijs (-5%) en sport (-5%). In vergelijking met de 2-meting begin januari 2011 is het aandeel voortgezet onderwijs en cultuur gelijk gebleven, het aandeel sport gestegen en het aandeel basisonderwijs licht gedaald. 14% van de tweede tranchegemeenten heeft geen school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

Cofinanciering

Van de 83 gemeenten heeft **94%** (78 gemeenten) de gemeentelijke cofinanciering geheel of in elk geval gedeeltelijk rond vanaf 2012, waarvan negen gemeenten financiële dekking hebben voor een deel van de cofinanciering. Vijf gemeenten hebben de gemeentelijke cofinanciering nog niet geregeld, waarvan twee gemeenten nog niet weten wanneer definitief de knoop wordt doorgehakt.

Voor **94%** van het te realiseren aantal fte in 2012 hebben de tweede tranche gemeenten de cofinanciering inmiddels geregeld. In vergelijking met de vorige meting is het aantal fte waarvoor de cofinanciering is geregeld, flink gestegen. Dit komt onder andere, omdat gemeenten konden kiezen voor 60%, 80% of 100% van de eindnorm, waardoor in het najaar in veel gemeenten opnieuw een besluit is genomen door het gemeentebestuur.

Cofinanciering door derden

Van de 83 tweede tranche gemeenten hebben 25 gemeenten (**30%**) in 2011 cofinanciering van derde partijen ingezet. Ongeveer twee derde (64%, 53 gemeenten) wil in 2012 (wederom) derde partijen laten meefinancieren. Het aantal gemeenten dat in 2011 het voornemen had om externe partijen te laten cofinancieren is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd. 26 gemeenten (36%) gaan de gemeentelijke cofinanciering zelf opbrengen in 2012.

Werkgeverschap

De combinatiefunctionarissen zijn het meest in dienst bij een sportorganisatie (15%) en de gemeente (14%). De andere functies zijn verdeeld over het provinciale sportservicebureau (11%), de stichting welzijn (10%), het basisonderwijs (10%), een cultuurinstelling (9%) en een gemeentelijk sportbedrijf (5%). Wat opvalt is dat het aantal aanstellingen bij een werkgever die valt onder de categorie 'anders' flink is gestegen. Steeds meer tweede tranche gemeenten kiezen ervoor het werkgeverschap te beleggen bij een aparte stichting. Het aantal combinatiefunctionarissen dat in dienst is getreden bij een provinciaal sportservicebureau, cultuurinstelling of stichting welzijn is gedaald.

Knelpunten

Ruim 40% van de tweede tranche gemeenten heeft knelpunten ervaren op juridisch of organisatorisch vlak. De keuze van het werkgeverschap was het lastigste obstakel, gevolgd door het daadwerkelijk aanstellen van de combinatiefunctionaris. Dit laatste behelst ook de contractvorming en het regelen van de rechtspositie.

6.3 2-meting derde tranche gemeenten

Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 januari 2012

In totaal zijn door de 77 derde tranche gemeenten 225,9 fte combinatiefuncties aangesteld; dat is **104%** van het beoogde aantal fte (216,73 fte) voor 2011. Van de 77 gemeenten heeft 73% de norm over 2011 gehaald. Bijna 40% zit op 120% of hoger. Negen gemeenten zijn nog niet overgegaan tot aanstelling en twee gemeenten hebben nauwelijks formatie in 2011 gecreëerd. Het merendeel van de andere gemeenten heeft in 2011 het aantal formatieplaatsen uitgebreid of is in 2011 gestart met de aanstelling.

Op 1 januari 2012 hebben 15 gemeenten in totaal nog 24,36 formatieplaatsen aan vacatureruimte. Als we het aantal fte vacatures optellen bij het aantal gerealiseerde fte, dan komen we op een aantal van 250,3 fte. Dat is **116%** van het aantal genormeerde formatieplaatsen over 2011.

Verdeling van de combinatiefuncties over de vier sectoren

De verdeling per 1 januari 2012 van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per sector wijkt af van het afgesproken aantal nieuwe combinatiefuncties. Naar verhouding zijn er meer formatieplaatsen in de cultuursector (+9%) ingezet en minder in de sectoren voortgezet onderwijs (-2%) en sport (-10%). Het aandeel basisonderwijs is gelijk aan de norm. 3% van de ingezette functies valt onder de categorie 'anders'. Meestal betreft dit een coördinatiefunctie. Het aantal ingezette functies in de sportsector en het voortgezet onderwijs is gestegen en het aandeel basisonderwijs is gedaald. Van de tweede tranche gemeenten heeft 17% geen school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen.

Cofinanciering

Van de 77 gemeenten heeft **92%** (71 gemeenten) de gemeentelijke cofinanciering geheel of in elk geval gedeeltelijk rond vanaf 2012. Zes gemeenten moeten nog een besluit nemen. Voor **94%** van het te realiseren aantal fte in 2012 hebben de derde tranche gemeenten de cofinanciering inmiddels geregeld. Het gaat om totaal 301,62 formatieplaatsen.

Cofinanciering door derden

Van de 77 derde tranche gemeenten hebben 26 gemeenten (**34%**) in 2011 gebruikgemaakt van cofinanciering door externe partijen en ruim twee derde wil in 2012 (52 gemeenten, 68%) externe partijen laten meefinancieren. 21 gemeenten willen in 2012 de cofinanciering zelf opbrengen. Het aantal gemeenten dat in 2011 het voornemen had over te gaan op gezamenlijke cofinanciering (47 gemeenten) is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (26 gemeenten).

Werkgeverschap

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke organisatie de combinatiefunctionarissen in dienst treden. Een kwart (25%) heeft het werkgeverschap van de combinatiefuncties ondergebracht bij een provinciaal sportservicebureau, 16% heeft het werkgeverschap bij een stichting welzijn belegd en 12% bij de gemeente. De overige functies zijn onder meer verdeeld over de cultuurinstellingen (11%), het basisonderwijs (10%) en de sportorganisaties (7%). Het aantal werknemers dat is ondergebracht bij een stichting en bij een werkgever die valt onder de categorie 'anders' is gestegen, het aantal functionarissen dat in dienst is bij een cultuurinstelling of sportorganisatie is gedaald.

Knelpunten

Ongeveer 40% van de derde tranchegemeenten heeft knelpunten ervaren op juridisch of organisatorisch vlak. De keuze van het werkgeverschap is het meest als knelpunt genoemd en ook een aantal gemeenten worstelt met de problematiek rondom detachering en btw-constructies.

6.4 1-meting vierde tranchegemeenten*Gerealiseerde aantal formatieplaatsen per 1 januari 2012*

In totaal zijn door de 118 vierde tranchegemeenten 119 fte combinatiefuncties aangesteld; dat is **76%** van het beoogde aantal fte (156,4 fte) voor 2011. Van de 118 gemeenten zit 34% (40 gemeenten) op of rond de norm over 2011 en bijna 8% (10 gemeenten) heeft meer dan driekwart gerealiseerd. 46 gemeenten (39%) hebben nog geen combinatiefunctionarissen aangesteld. Uit ervaringen met vorige tranches blijkt, dat veel gemeenten een aanlooptijd nodig hebben om de combinatiefuncties te kunnen realiseren. Naar verwachting trekt dit beeld in 2012 bij en zullen alle gemeenten overgaan tot het aanstellen van functies.

Op 1 januari 2012 hebben 17 gemeenten in totaal nog 19,85 formatieplaatsen aan vacatureruimte. Als we het aantal fte vacatures optellen bij het aantal gerealiseerde fte, dan komen we op een aantal van 138,85 fte. Dat is **89%** van het aantal genormeerde formatieplaatsen over 2011.

Verdeling van de combinatiefuncties over de vier sectoren

De verdeling per 1 januari 2012 van het aantal gerealiseerde combinatiefuncties per sector wijkt af van het afgesproken aantal nieuwe combinatiefuncties. Het aantal ingezette functies in het basisonderwijs is relatief hoog (+8%) en het aandeel voortgezet onderwijs relatief laag (-4%). Dit komt onder andere, omdat bijna een derde van de vierde tranchegemeenten geen school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen heeft staan. Het aandeel cultuur is met 12% twee maal zo hoog en het aandeel sport is met 31% aanzienlijk lager dan de beoogde 50%.

Cofinanciering

87 vierde tranche gemeenten (**74%**) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor gemeentelijke cofinanciering in 2012. Bij acht gemeenten betreft dit gedeeltelijke cofinanciering, voor de overige 79 gemeenten gaat het om volledige cofinanciering. 31 gemeenten hebben de cofinanciering nog niet rond. Voor **77%** van het te realiseren aantal fte in 2012 hebben de vierde tranche gemeenten de cofinanciering inmiddels geregeld. Het gaat om totaal 229,3 formatieplaatsen.

Cofinanciering door derden

Van de 118 vierde tranche gemeenten hebben 13 (**11%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2011. In totaal willen 94 gemeenten (82%) in 2012 gezamenlijk cofinanciering met samenwerkende partijen realiseren.

Werkgeverschap

De vierde tranche gemeenten hebben de welzijnsstichting (21%) gekozen als belangrijkste werkgever voor de combinatiefunctionarissen. Provinciale sportservicebureaus hebben 19% van de combinatiefunctionarissen in dienst. De categorie 'anders' scoort ook hoog.

Daarnaast worden de meeste functies ondergebracht bij de gemeente (15%), een cultuurinstelling (15%) of het primair onderwijs (10%). Er zijn minder functies aangesteld bij sportverenigingen, het voortgezet onderwijs en het gemeentelijk sportbedrijf.

Knelpunten

Ongeveer 40% van de vierde tranche gemeenten heeft knelpunten ervaren op juridisch of organisatorisch vlak. De keuze van het werkgeverschap is het meest als knelpunt genoemd. Het is opvallend dat de vierde tranche gemeenten met name andere knelpunten noemen. Vrijwel al deze aangedragen knelpunten betreffen de gemeentelijke cofinanciering of het realiseren van gezamenlijke cofinanciering door derde partijen.

6.5 Afsluiting

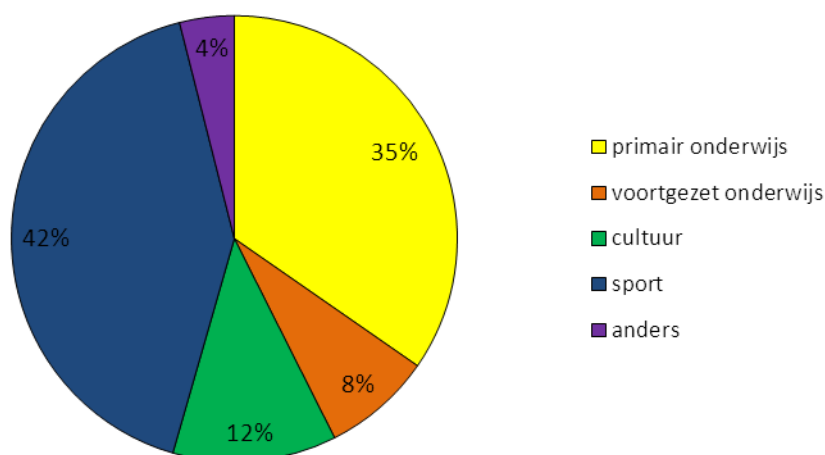
De vier tranches hebben per 1 januari 2012 **1.364** formatieplaatsen gerealiseerd. In totaal is **107%** van de normaantallen van de vier tranches gezamenlijk over 2011 gerealiseerd in 308 gemeenten. 249 gemeenten (**81%**) hebben combinatiefunctionarissen ingezet; 59 gemeenten (19%) moeten nog overgaan tot het aanstellen. 87 gemeenten (28%) hebben gekozen voor het realiseren van 60% (54 gemeenten) of 80% (33 gemeenten) van de eindnormen van 2012.

De meeste functies zijn door de gemeenten van de vier tranches in de sportsector aangesteld (569,7 fte), gevolgd door het primair onderwijs (475,4 fte) en de

cultuursector (158,2 fte). In het voortgezet onderwijs hebben de gemeenten uit de vier tranches de minste functies aangesteld (104,2 fte). Er is voor 53,4 fte aan andere functies aangesteld, dit betreft in veel gevallen een coördinator²³.

De totaalverdeling naar sectoren in percentages is weergegeven in onderstaande figuur.

Figuur 25 Verdeling fte combinatiefuncties naar sector (totaal vier tranches)²⁴



De verdeling van de fte combinatiefuncties naar sectoren wijkt nog maar licht af van de afgesproken verdeling per sector. 35% van de functies is ondergebracht in de sportsector, dit zou volgens de afgesproken verdeling 34% moeten zijn. In het voortgezet onderwijs is 12% van de functies gerealiseerd, in de afgesproken verdeling is dit 10% en 8% van de functies is in de cultuursector ondergebracht. Dit is iets meer dan in de afgesproken verdeling wordt beoogd (6%). De vier tranches hebben 42% van de functies in de sportsector gerealiseerd tegenover 50% als beoogd percentage. Tot slot is er een categorie 'anders' van 4% van de aangestelde fte combinatiefunctionarissen, dit betreffen voornamelijk coördinatiefuncties. In de afgesproken verdeling is deze categorie niet opgenomen.

Van alle 308 gemeenten heeft **92%** de cofinanciering vanaf 2012 volledig rond. Voor eveneens **92%** van het totaal aantal gerealiseerde formatieplaatsen eind 2012 is

²³ De totalen van deze onderverdeling tellen niet op tot het totaal aantal fte combinatiefuncties omdat een aantal gemeenten geen uitsplitsing kon maken naar sectoren. De functies in deze gemeenten zijn niet meegenomen in deze berekening.

²⁴ In deze figuur zijn de combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering van de daadwerkelijke onderverdeling.

cofinanciering geregeld. Bijna een derde van de 308 deelnemende gemeenten maakt gebruik van cofinanciering door externe partijen.

Bijlage 1

Aanvullende tabellen

Tabel 9 Verdeling combinatiefuncties naar sectoren in fte in vergelijking met norm fte

Sector	Norm fte 1e tr	Gerealiseerde fte 1e tr	Norm fte 2e tr	Gerealiseerde fte 2e tr*	Norm fte 3e tr	Gerealiseerde fte 3e tr	Norm fte 4e tr	Gerealiseerde fte 4e tr**
Primair onderwijs (34%)	185,9	199,7	119	152,5	73,7	75,8	53,2	47,4
Voortgezet onderwijs (10%)	54,68	57,1	35,1	21,5	21,7	18,5	15,6	7,1
Sport (50%)	273,4	260,7	175,4	184,9	108,4	89,2	78,2	34,9
Cultuur (6%)	32,8	66	21,1	44	13	34,5	9,4	13,7
Anders		26		10,3		7,8		9,3
Totaal	546,85	609	350,91	410,24	216,73	225,9	156,4	119

*De totalen tellen niet op tot het totaal van 415,2, omdat de gemeente Harlingen de uitsplitsing niet kon maken.

**De totalen tellen niet op tot het totaal van 119, omdat de gemeenten Gennep, Lingewaard, Wageningen en Woensdrecht de uitsplitsing niet konden maken

Tabel 10 Verdeling combinatiefuncties naar sectoren in fte eerste trachegemeenten

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	cultuur	Anders	totaal
Amsterdam	12	6	38	2	8	66
Den Haag	16,2	7	20,1	4	-	47,3
Rotterdam	36,9	9	17,8	15	-	78,7
Utrecht	9	3	20,8	3	-	35,8
Alkmaar	9,1	-	4,7	0,8	-	14,6
Almelo	2,2	0,5	3	0,8	-	6,5
Amersfoort	5	4	9,4	2,5	-	20,9
Arnhem	7	-	11,4	6	-	24,4
Breda	6,45	0,75	7,75	0,5	-	15,45

Deventer	4	1	4,4	1	-	9,4
Dordrecht	6,1	1,4	8,2	0,5	1	17,2
Eindhoven	9,5	6,2	10,7	1	-	27,39
Emmen	5,5	1,6	8,1	1	-	16,28
Enschede	5,5	0,8	6,2	1,6	-	14,1
Groningen	5,05	4,5	9,2	0,95	-	19,7
Haarlem	5,66	0,08	5,06	1,23	-	11,97
Heerlen	4,2	1,1	3,7	1,8	-	10,8
Hengelo	-	-	5,8	3,3	-	9,1
Leeuwarden	2,5	0,3	3,7	0,5	-	7
Leiden	4,5	0,9	7,5	0,8	2,6	16,3
Lelystad	3	-	6,5	1,5	1,4	12,4
Maastricht	1,5	-	6	0,5	-	8
Nijmegen	4,4	1,4	6,5	1	-	13,3
Schiedam	2	0,6	3,8	0,5	-	6,9
's-Hertogenbosch	6	1,5	5	1	4,8	18,3
Sittard-Geleen	3,5	3	5	1	-	12,5
Tilburg	14,5	1,5	7,75	3,25	-	27
Venlo	3	1,1	4,1	1	1,8	11
Zaanstad	3	-	5	6	6,4	20,4
Zwolle	2,64	-	5,6	2,06	-	10,3
Totaal	199,7	57,1	260,7	66	26	609

Tabel 11 Verdeling combinatiefuncties naar sectoren in fte tweede tranche gemeenten

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	totaal
Almere	9,16	2,6	12,1	2,4	-	26,26
Alphen aan den Rijn	4,0	-	2,3	0,7	-	7,0
Anna-Paulowna	1,0	-	0,4	-	-	1,4
Apeldoorn	1,16	-	7,3	5	-	13,46
Assen	2,26	1,0	5,84	1,0	-	10,1
Beek	0,5	0,2	0,8	0,3	0,1	1,9
Boarnsterhim	1,1	-	0,7	-	-	1,8
Borsele	0,7	-	0,8	1,3	-	2,8
Capelle aan de IJssel	4,2	-	2,2	1,6	0,4	8,4
Coevorden	1,2	0,3	1,8	0,2	-	3,5
De Bilt	2,31	0,13	2,32	0,24	-	5,0

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	totaal
De Wolden	2,0	-	-	0,9	-	2,9
Delft	2,95	1,25	4,2	-	-	8,4
Delfzijl	2,4	-	1,0	0,4	-	3,8
Den Helder	6,4	-	-	1,5	-	7,9
Edam-Volendam	1,0	0,9	1,2	0,3	1,1	4,5
Ede	3	-	2,5	0,5	-	6
Eemsmond	1,5	-	1	-	-	2,5
Gemert-Bakel	-	-	0,25	1,32	1,0	2,57
Gilze en Rijen	2,0	-	1,2	-	-	3,2
Goedereede	0,6	-	0,6	-	-	1,2
Goes	1,24	-	1,5	0,77	-	3,51
Gouda	3,2	0,4	2,7	0,9	-	7,2
Haarlemmermeer	-	-	13,9	-	-	13,9
Hardenberg	5,3	-	-	-	0,5	5,8
Harenkarspel	0,7	-	0,9	-	-	1,6
Harlingen*	-	-	-	-	-	1,9
Heerenveen	3,0	-	1,0	0,5	-	4,5
Heerhugowaard	2,0	0,5	1,5	1,0	-	5,0
Hellendoorn	0,95	-	1,55	0,45	-	2,95
Hellevoetsluis	1,5	0,25	1,25	-	-	3
Helmond	4,8	0,5	5,5	0,8	-	11,6
Heusden	1,4	0,5	1,5	0,4	-	3,8
Hoorn	5,5	0,75	3,0	0,3	-	9,55
Houten	1,2	-	1,6	0,3	1,0	4,1
Hulst	1,7	0,1	1,9	0,2	-	3,9
IJsselstein	2,55	0,4	2,75	0,2	-	5,9
Kapelle	0,51	-	1	0,25	-	1,76
Langedijk	2,2	-	1,4	-	-	3,6
Leidschendam-Voorburg	2,25	-	2,0	0,36	0,67	5,28
Losser	1,4	-	0,4	0,13	-	1,93
Middelburg	2,0	0,5	2,5	-	-	5,0
Niedorp	0,35	-	0,85	-	-	1,2
Nieuwegein	3,4	-	3,4	-	-	6,8
Oosterhout	3,4	0,3	3,3	0,5	-	7,5
Oss	1,7	1,0	8,3	-	-	11,0

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	totaal
Purmerend	-	-	9,0	1,0	-	10,0
Reimerswaal	1,3	-	0,8	0,4	-	2,5
Ridderkerk	-	-	5,0	0,6	-	5,6
Rijssen-Holten	0,76	0,2	1,3	0,3	-	2,56
Rijswijk	2,85	-	2,0	0,35	-	5,2
Roermond	4,4	-	2,5	0,3	-	7,2
Roosendaal	2,9	0,4	3,1	0,3	-	6,7
Schagen	1,5	-	0,4	-	-	1,9
Schijndel	0,25	0,6	0,75	0,4	-	2,0
Soest	1	-	1	-	-	2,0
Spijkenisse	3,05	0,8	2,2	1,65	1,0	8,7
Steenwijkerland	1,82	0,21	1,59	0,44	-	4,06
Stichtse Vecht	1,64	0,21	2,14	0,72	0,3	5,01
Texel	0,5	-	0,7	-	-	1,2
Tiel	2,85	0,8	1,7	1,55	0,6	7,5
Tubbergen	1,0	-	0,1	1,0	0,68	2,78
Twenterand	-	-	2,0	0,1	0,5	2,6
Tynaarlo	-	-	2,7	1,0	-	3,7
Uden	2,7	0,2	1,5	0,4	-	4,8
Veenendaal	1,0	-	2,5	0,5	-	4
Velsen	1,96	0,92	1,72	1,0	-	5,6
Venray	0,9	0,9	1,5	0,4	-	3,7
Vlaardingen	1,98	0,5	2,43	0,44	0,25	5,6
Vlissingen	1,75	0,4	1,75	-	-	3,9
Weert	2,59	0,87	2,56	0,38	1,0	7,4
Wieringen	0,9	-	0,4	-	-	1,3
Wieringermeer	0,5	-	1,0	-	-	1,5
Wijchen	3,43	2,12	3,8	1,16	0,69	11,2
Wijk bij Duurstede	0,2	0,6	0,75	0,25	-	1,8
Woerden	1,48	0,2	2,58	0,45	0,55	5,26
Zijpe	1,3	-	0,4	-	-	1,7
Zoetermeer	4,3	-	8,6	3,1	-	16,0
Zuidplas	-	-	2,3	1,1	-	3,4
Totaal*	152,5	21,51	184,98	44,01	10,34	410,24

*Het totaal telt niet op tot 415,24 fte, omdat de gemeente Harlingen de uitsplitsing niet kon maken.

Tabel 12 Verdeling combinatiefuncties naar sectoren in fte derde tranche gemeenten

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	totaal
Aa en Hunze	-	-	1,5	0,7	-	2,2
Aalsmeer	0,55	-	0,64	0,27	0,66	2,12
Achtkarspelen	1,77	0,43	0,82	1,1	0,28	4,4
Albrandswaard	-	-	1,2	1	-	2,2
Barneveld	2	1	4,4	2	-	9,4
Bedum	0,4	-	0,7	-	-	1,1
Bergen	0,25	0,04	0,81	-	-	1,1
Bergen op Zoom	-	0,9	6,8	1,5	-	9,2
Bladel	2,5	0,3	-	0,2	-	3
Borger-Odoorn	2,2	-	1,1	0,5	-	3,8
Borne	1	-	1	0,3	-	2,3
Boxmeer	0,6	-	1,2	0,8	-	2,6
Boxtel	1,8	-	1,55	0,25	-	3,6
Bunschoten	-	-	1,6	1,8	-	3,4
Cuijk	2	-	0,9	0,3	0,5	3,7
Culemborg	1,025	1,025	1,05	1	-	4,1
Dalfsen	2	-	-	0,6	-	2,6
Drechterland	0,5	-	-	0,5	0,8	1,8
Eersel	1,85	-	0,26	-	-	2,1
Geldermalsen	1	-	0,8	0,8	-	2,6
Gorinchem	0,7	0,3	3	1	-	5
Halderberge	1	0,1	0,5	0,6	0,3	2,5
Harderwijk	2,55	0,55	0,9	0,6	-	4,6
Haren	0,1	0,1	-	-	0,1	0,3
Heemstede	2,35	-	0,25	-	-	2,6
Hendrik Ido Ambacht	-	-	-	-	1,1	1,1
Hoogeveen	2,7	0,4	3	0,3	-	6,4
Kampen	2,2	2	0,8	1,0	-	6
Katwijk	1,83	0,68	2,19	1,43	-	6,1
Krimpen a/d IJssel	1	0,6	0,8	-	-	2,4
Landgraaf	-	-	3	1,77	-	4,77
Leek	0,4	1,2	1,1	0,3	-	3
Leusden	1	-	1,7	-	-	2,7
Maassluis	0,8	0,17	0,6	0,17	-	1,7

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	totaal
Meppel	1,5	0,3	1,54	-	0,5	3,84
Middelharnis	1	-	1,3	-	0,4	2,7
Noord-Beveland	0,1	-	0,4	0,4	-	0,9
Noordenveld	0,92	0,27	1,35	0,16	-	2,7
Oisterwijk	0,6	-	0,4	0,5	0,8	2,3
Olst-Wijhe	-	-	1,55	0,3	-	1,85
Oostflakkee	0,7	-	0,7	-	-	1,4
Putten	-	-	-	0,3	-	0,3
Raalte	1,3	0,3	1,5	0,4	-	3,5
Renkum	1,0	0,3	1,2	0,5	-	4,0
Scherpenzeel	0,36	-	0,45	0,09	-	0,9
Schinnen	1,5	-	-	-	-	1,5
Skarsterlân	-	-	2,65	1,69	-	4,3
Sluis	0,4	0,4	1,65	0,98	-	3,4
Smallerland	2,5	-	2,25	0,25	-	5,0
Son en Breugel	0,35	0,35	0,35	0,35	-	1,4
Stadskanaal	2,45	0,2	1,8	0,25	-	4,7
Súdwest Fryslan	3,79	1	2,5	-	-	7,29
Terneuzen	2,5	0,4	1,9	0,8	-	5,6
Teylingen	4,22	0,2	1	0,38	-	5,8
Uithoorn	-	-	1,2	1,35	-	2,55
Utrechtse Heuvelrug	1,55	2,45	1,95	1	0,25	7,2
Valkenswaard	-	-	0,6	-	0,6	1,2
Veere	0,6	-	0,4	0,8	-	1,8
Vianen	1	0,1	0,7	-	-	1,8
Voorschoten	0,65	-	0,65	-	-	1,3
Werkendam	0,75	-	0,75	-	-	1,5
Westland	3,8	0,98	3,7	1,05	-	9,5
Wierden	-	-	1,5	0,7	-	2,2
Wijdmeren	-	-	1,5	0,6	-	2,1
Zeist	-	-	5,2	-	-	5,2
Zevenaar	0,8	0,5	0,65	0,15	-	2,1
Zuidhorn	1	0,2	1,1	0,26	-	2,56
Zundert	0,325	-	0,2	0,125	1	1,65
Zwartewaterland	2,05	-	0,44	0,31	0,55	3,35
Totaal	75,8	18,5	89,2	34,5	7,8	225,9

Tabel 13 Verdeling combinatiefuncties naar sectoren in fte vierde tranchegemeenten

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	Totaal
Aalburg	0,2	0,2	1,3			1,7
Alblasserdam	0,1		0,1		1,0	1,2
Appingedam	0,65		0,45	0,1	0,25	1,5
Beemster	0,1		0,46	0,5	0,27	1,33
Bellingwedde			0,6			0,6
Bergeijk				0,4	0,4	0,8
Berkelland	2,4	2,3	1			5,7
Boekel	0,53		0,84		0,26	1,63
Brielle	0,1		0,433	0,167		0,7
Brummen	0,3		0,7			1,0
Brunssum	2,0	0,45	1,15			3,6
Castricum	1,77		0,58	0,15		2,5
Cranendonck					0,75	0,75
Cromstrijen	0,325	0,325	0,325	0,325		1,3
Dongen	1,0		0,5	0,1	0,2	1,8
Druuten			1,4			1,4
Echt Susteren	2,4	0,3	1,2	0,2		4,1
Eijsden-Margraten			0,55			0,55
Elburg	1,1		0,6	0,5		2,2
Ferwerderadiel	0,5	0,4	0,5			1,4
Gaasterlân-Sleat	1,05	0,1	0,25	0,2		1,6
Gennep*						1,4
Grootegast			0,7	0,6		1,3
Heemskerk	0,8		1,55	1,7		4,05
Heerde	0,55		0,45			1,0
Hilvarenbeek	1,85		0,25	0,4		2,5
Hoogezand Sappemeer	1,3		1,0			2,3
Horst aan de Maas	1,3	0,2	1,0			2,5
Kaag en Braassem	0,9		0,9			1,8
Landsmeer	0,28		0,42			0,7
Lemsterland	0,8			0,15		0,95
Lingewaal	0,3		0,3		0,2	0,8
Lingewaard*					1,1	2,2
Loppersum	0,48		0,48			0,96

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	Totaal
Maasgouw	2,3		0,15	0,1		2,55
Marum	0,3		0,2			0,5
Menterwolde	1,0		0,5	0,3		1,8
Montferland			0,3	1,6		1,9
Montfoort	0,15			0,15		0,3
Neder-Betuwe	1,4		0,2		0,2	1,8
Noordoostpolder	0,85		2,55	2,5	2,0	7,9
Noordwijk	2,12	0,26	0,49			2,87
Oldambt	1,5	0,6	1,9			4,0
Oldebroek	1,2		0,2	0,1		1,5
Opmeer	0,61		0,4	0,05		1,06
Oud-Beijerland	0,3		0,2	0,4		0,9
Oudewater	0,1		0,05	0,05		0,2
Pekela	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,7
Roerdalen	0,73				0,01	0,74
Schoonhoven	0,2	0,3	0,5			1,0
Sint-Anthonis					0,7	0,7
Sint-Oedenrode	0,6		0,6	0,8		2,0
Slochteren	0,15		0,1			0,25
Steenbergen	1,2		0,3			1,5
Strijen	0,05		0,65	0,30		1,0
Ten Boer	0,3		0,3			0,6
Tholen	0,31	0,58	1,0	0,3		2,19
Tytsjerksteradiel	1,5					1,5
Vaals	0,6		0,1		0,2	0,9
Veendam	0,85		0,5	0,15		1,5
Veldhoven	1,0	0,7	0,95	0,35		3,0
Voerendaal					0,2	0,2
Wageningen*						2,4
Waterland	0,55		0,35	0,2		1,1
Weesp	0,3					0,3
West Maas en Waal	0,6		0,4		0,3	1,3
Westerveld	1,31	0,26	0,58	0,26	0,2	2,61
Westvoorne	1,14		0,76			1,9
Woensdrecht*						1,7

Verdeling fte over de sectoren	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Sport	Cultuur	Anders	Totaal
Woudrichem	0,8					0,8
Zeevang			0,5	0,5		1,0
Zeewolde					1,0	1,0
Totaal	47,4	7,1	34,9	13,7	9,3	119

*De totalen tellen niet op tot 119 fte, omdat de gemeenten Gennep, Lingewaard, Wageningen en Woensdrecht de uitsplitsing niet konden maken

Tabel 14 Samenvattend overzicht

	1 ^e tranche	2 ^e tranche	3 ^e tranche	4 ^e tranche
Gerealiseerde fte 1 januari 2012 in percentages	111%	117%	104%	76%
Gerealiseerde fte 1 januari 2012 in percentages inclusief vacatures	116%	122%	116%	89%
Verdeling over sectoren				
Basisonderwijs	33%	37%	34%	42%
Voortgezet onderwijs	9%	5%	8%	6%
Sport	43%	45%	40%	31%
Cultuur	11%	11%	15%	12%
Percentage gemeenten dat cofinanciering heeft geregeld voor totale fte voor eind 2012	100%	94%	92%	74%
Percentage formatieplaatsen waarvoor cofinanciering is geregeld	100%	94%	94%	77%
Percentage gemeenten dat gebruik maakt van cofinanciering door derde partijen	53%	30%	34%	11%
Top 3 werkgevers	Sportorg. Gemeente Basisonderwijs	Sportorg Gemeente Prov. Sportserv.	Prov. Sportserv. St. welzijn Gemeente	St welzijn Prov. Sportserv. Gemeente

Bijlage 2 Vragenlijst

Uw gemeente neemt deel aan de Impuls brede scholen, sport en cultuur. U ontvangt financiële middelen om combinatiefuncties aan te stellen. De vragen van onderstaande vragenlijst gaan over de stand van zaken van de realisering van de aantallen combinatiefuncties.

Aanleiding

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar te werk wordt gesteld in twee werkvelden/sectoren.

Het kabinet heeft samen met de VNG, de Verenigde Bijzondere Scholen, het NOC*NSF en de Cultuurformatie zich ten doel gesteld eind 2012 tenminste 2.250 combinatiefuncties te hebben gerealiseerd. Het gaat hier om banen die ten gevolge van de structurele Impuls brede scholen, sport en cultuur tot stand zijn gekomen (periode 2008-2012).

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties uit 2007 is afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur wordt gevolgd.

Als deelnemer aan de Impuls brede scholen, sport en cultuur heeft uw gemeente zich gecommitteerd aan de monitor van de VNG. Het invullen van de vragenlijst is derhalve verplicht.

In de vragen blikken we terug op het jaar 2011 en vragen we naar het aantal fte combinatiefuncties op de peildatum 1 januari 2012, de cofinanciering en de verdeling van deze combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur. Tevens zijn er meer technische vragen over het werkgeverschap en over mogelijke knelpunten op juridisch of organisatorisch vlak opgenomen.

Algemeen

1. Hoeveel fte combinatiefuncties waren in uw gemeente per 1 januari 2012 werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties, zoals geformuleerd door de rijksoverheid?

NB: het aantal fte combinatiefuncties die zijn gecombineerd met kinderopvang kunt u invullen bij vraag 3.

Toelichting:

Definitie van de rijksoverheid: *“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkkelijk- of in ieder geval voor een substantieel deel- te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”* Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

Bij de uitvoering van de impuls moet het gaan om nieuwe of structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen. Het gaat om het aantal gerealiseerde FTE, niet het percentage.

Fte

2. In welke sectoren waren de fte combinatiefuncties per 1 januari 2012 werkzaam?

Toelichting:

De sector onderwijs is opgesplitst in basisonderwijs en voortgezet onderwijs, omdat de rijksoverheid hiervoor verschillende prestatiedoelstellingen van het aantal te realiseren fte heeft geformuleerd.

Om bij te houden hoeveel fte in welke combinaties worden gerealiseerd, worden de verschillende combinatiemogelijkheden weergegeven. U kunt per combinatiemogelijkheid het aantal fte invullen en vervolgens in de tweede helft van de vraag, onder de rubriek **'totaal per sector'** het totaal aantal fte per sector invullen. Het tweede deel van deze vraag is een optelsom van het eerste deel.

Combinatiemogelijkheden

Basisonderwijs- sport (totaal)

fte

Basisonderwijs

fte

Sport

fte

Basisonderwijs- cultuur (totaal)

fte

Basisonderwijs

fte

Cultuur

fte

Voortgezet onderwijs- cultuur (totaal)

fte

Voortgezet onderwijs

fte

Cultuur

fte

Voortgezet onderwijs- sport (totaal)

fte

Voortgezet onderwijs

fte

Sport

fte

Cultuur - sport (totaal)

fte

Cultuur

fte

Sport

fte

Totaal per sector

Vult u deze vraag zo nauwkeurig mogelijk in.

Basisonderwijs

fte

Voortgezet onderwijs

fte

Cultuur

fte

Sport

fte

3. Heeft u naast bovenstaande combinatiefuncties nog andere combinatiefuncties die u niet in bovenstaande vraag kunt invullen? Zo ja, wat is dan de aard en de omvang van die combinatiefuncties?

NB: de combinaties met kinderopvang kunt u bij deze vraag invullen.

4. Hoeveel daadwerkelijke vacatures voor combinatiefuncties (in fte) die u in het jaar 2011 had moeten vervullen, had u op 1 januari 2012 nog open staan? (naast het bij vraag 1 genoemde aantal fte)?

Toelichting:

Het realiseren van nieuwe functies en het aanstellen van medewerkers kost tijd. Wellicht dat uw gemeente per 1 januari 2012 vacatures had open staan die u die u feitelijk al in 2011 had willen vervullen. Dit kan een vertekenend beeld geven. Daarom is het van belang te weten hoeveel fte combinatiefuncties van het jaar 2011 u open had staan per 1 januari 2012.

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van deze vragen.

Cofinanciering en beleid

5. Uw gemeente heeft per 2012 kunnen kiezen voor een gehele, een gedeeltelijke of geen ophoging van het aantal fte's per 2012 oftewel voor 100%, 80% of 60% van het oorspronkelijk voor uw gemeente in 2012 beoogde aantal fte's combinatiefuncties. Heeft de gemeenteraad ingestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2012²⁵?

Ja + Datum:

Nee

6. Voor hoeveel fte gemeentelijke cofinanciering heeft de gemeenteraad ingestemd?

7. Indien er nog geen besluit is genomen: wanneer komt er een voorstel in de raad en voor hoeveel fte?

Toelichting:

Dit hoeft geen apart besluit te zijn, het kan ook onderdeel zijn van de jaarlijkse besluitvorming over de begroting.

8. Gemeenten hebben vanaf 1 januari 2010 de mogelijkheid om voor 20% gebruik te maken van cofinanciering van derden. Heeft u in 2011 gebruikgemaakt van cofinanciering van derden?

²⁵ De Gemeenteraad in zijn rol als gemeentelijk budgethouder. Via een algemene of specifieke begrotingspost.

9. Bent u voornemens om gebruik te maken van cofinanciering van derden?

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van deze vragen.

Werkgeverschap

10. Hoeveel fte combinatiefuncties zijn bij welke werkgevers per 1 januari 2012 in dienst?

Basisonderwijs:

Voortgezet onderwijs:

Cultuurinstelling:

Sportorganisatie:

Gemeente:

Provinciaal

Sportservicebureau:

Coöperatie:

Werkgeversinstituut (WGI):

Payroll onderneming (PRO):

Gemeentelijk sportbedrijf:

Stichting Welzijn:

Gemeentelijk samenwerkingsverband:

Anders:

Knelpunten

11. Ervaart u knelpunten bij het realiseren van de Impuls brede scholen, sport en cultuur op juridisch of organisatorisch gebied?

	Ja	Nee
Detachering van personeel en de daarmee samenhangende btw-problematiek	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Keuze van het werkgeverschap	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Opstellen van een of meerdere samenwerkingsovereenkomsten	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Het aanstellen van de combinatiefunctionaris (rechtspositie en contract)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Het opstellen van een functieprofiel (kwalificaties en bevoegdheden)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Het opstellen van een competentieprofiel	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Anders: <input type="text"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van deze vragen.

Hartelijk dank voor het invullen van de vragen!