

86-150



BMS001004515
S1651
Grize Literatuur

BIJZONDERE SUBSIDIEVERORDENING SOCIAAL-CULTUREEL WERK



GEMEENTE UTRECHT.

December, 1981.

81651

86-150

352:336.574:364.446(492.83

INHOUD.

Bijzondere subsidieverordening sociaal-cultureel werk
Toelichting op de subsidieverordening

Bijlage: Besluit democratiseringsregelen sociaal-cultureel werk

Boekmansichting-Bibliotheek
Herengracht 415 - 1017 BP Amsterdam
Tel.: 243736/243737/243738/243739

BIJZONDERE SUBSIDIEVERORDENING
SOCIAAL CULTUREEL WERK

Boekmanstichting-Bibliotheek
Herengracht 415 - 1017 BP Amsterdam
Tel.: 243738/243737/243738/243739

Bijzondere subsidieverordening sociaal-cultureel werk

=====

Hoofdstuk I: Algemene bepalingen

=====

§ 1 : begripsomschrijvingen

artikel 1.

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder

- a. sociaal-culturele activiteiten : de activiteiten genoemd in artikel 2
steunfuncties: de functies genoemd in artikel 3
- b. emancipatie-activiteiten : de sociaal-culturele activiteiten genoemd in artikel 4
- c. sociaal-cultureel werk : sociaal-culturele activiteiten, emancipatie-activiteiten en steunfuncties gezamenlijk.
- d. plan : een schriftelijk besluit van de gemeenteraad, waarin een samenhangend geheel van beleidsvoornemens op het terrein van het sociaal-cultureel werk voor vier jaar is opgenomen en waarbij het onderdeel emancipatie-activiteiten afzonderlijk wordt gepresenteerd.
- e. programma : een schriftelijk besluit van de gemeenteraad, waarin een overzicht van activiteiten en de bekostiging van de gepresenteerde activiteiten op het terrein van het sociaal-cultureel werk voor één jaar is opgenomen en waarbij het onderdeel emancipatie-activiteiten afzonderlijk wordt gepresenteerd.
- f. driepartijen-overleg : een overleg tussen representatieve organisaties van werkgevers en werknemers op het terrein van het maatschappelijk en cultureel welzijn en de gemeentelijke overheid.
- g. beleidsplan : een op schrift gesteld besluit van het bestuur van een instelling, waarin de beleidsvoornemens van de instelling voor een periode van vier achtereenvolgende jaren zijn opgenomen.
- h. werkplan : een op schrift gesteld besluit van het bestuur van een instelling, waarin voor een periode van één jaar een beschrijving en motivering wordt gegeven van de aard en de omvang van de voorgenomen activiteiten van de instelling in relatie tot de gestelde doelen van de instelling en waarin wordt aangegeven met welke middelen de instelling en waarin wordt aangegeven met welke middelen de beoogde doelen worden bereikt.
- i. instelling : elke organisatie of groepering van personen, die doelstellingen nastreeft, zoals genoemd in de artikelen 2, 3, of 4.

artikel 2.

1. Tot de sociaal-culturele activiteiten worden gerekend activiteiten, die gericht zijn op de verwezenlijking van de volgende doelstellingen:
 - a. het bevorderen van gerichte leerprocessen van groepen en personen met het oog op de ontwikkeling van de verschillende vermogens van de mens en op de vermeerdering van kennis, de ontwikkeling van inzichten en vaardigheden en de bepaling van standpunten en houdingen;
 - b. het bevorderen van de bewustwording van de bevolking en groepen of personen daaruit van de eigen woon-, werk- en leef-situatie en de daarin voorkomende waarden en normen en het ondersteunen van actieve en kritische betrokkenheid bij de vormgeving van de samenleving;
 - c. het bevorderen van de betrokkenheid van de bevolking of groepen en personen daaruit bij de zelfstandige vormgeving van maatschappelijke en culturele verbanden, gericht op het gemeenschappelijk tot stand brengen van mogelijkheden voor ontmoeting en ontplooiing;
 - d. het bieden van mogelijkheden tot actieve recreatie aan groepen en personen.
2. Sociaal-culturele activiteiten worden onder meer ontplooid in de volgende werkvormen:
Vormings- en ontwikkelingswerk voor volwassenen, opbouwwerk, kunstzinnige vorming, amateuristische kunstbeoefening, club- en buurthuiswerk, jeugd- en jongerenwerk, peuterwerk, speeltuinwerk.
3. De sociaal-culturele activiteiten dienen aan te sluiten bij initiatieven en behoeften van de bevolking of groepen daaruit.
4. Tot de sociaal-culturele activiteiten wordt mede gerekend het maatschappelijk werk, voorzover dat wordt uitgevoerd binnen de sociaal-culturele activiteiten.

artikel 3.

1. Onder steunfunctie wordt verstaan de begeleiding, gericht op ontwikkeling van beleid en uitvoering, alsmede op verbetering van de kwaliteit van sociaal-culturele activiteiten.
2. Onder steunfunctie wordt mede begrepen de begeleiding, die is gericht op samenwerking of integratie van sociaal-culturele activiteiten met andere activiteiten of voorzieningen op het terrein van zorg, educatie of recreatie.
3. Tot de uitvoering van de steunfunctie worden de volgende tarieven gerekend:

- a. begeleiding, waaronder wordt verstaan het verlenen van steun bij de introductie en het in praktijk brengen van (nieuwe) methoden, werkinhouden en werkvormen, alsmede het verlenen van steun bij veranderings- en samenwerkingsprocessen en daarmee samenhangende organisatievragen;
 - b. kadervorming, waaronder wordt verstaan het ontwikkelen en ten uitvoer brengen van kadertraining voor vrijwillig en bestuurlijk kader alsmede voor beroepskrachten in aansluiting op in de praktijk gebleken behoeften, dan wel als vervolg op de onder a. genoemde taak;
 - c. documentatie en informatieverstrekking, waaronder wordt verstaan het signaleren en registreren van praktijkontwikkelingen, alsmede het voor de praktijk bewerken en beschikbaar stellen van informatie van landelijke studies, onderzoeken en ontwikkelingen;
 - d. onderzoek en studie, gericht op de onder a, b, en c genoemde taken;
 - e. bemiddeling, waaronder wordt verstaan het bemiddelen tussen de vraag naar en het aanbod van specialistische deskundigheid en specifiek programmamateriaal.
4. De steunfunctie dient aan te sluiten bij de behoeften van instellingen en groepen, die sociaal-culturele activiteiten uitvoeren.

artikel 4.

1. Tot de emancipatie-activiteiten worden gerekend de sociaal-culturele activiteiten, die voldoen aan de omschrijving gegeven in artikel 2, lid 1 van deze verordening en die bovendien
 - het zelfbewustzijn van vrouwen als individu en als groep ontwikkelen;
 - kunnen leiden tot doorbreking van rolbeperkingen voor vrouwen en mannen;
 - gericht zijn op het veranderen van situaties waarin sprake is van een ongerechtvaardigd verschil in behandeling tussen mannen en vrouwen;
 - gericht zijn op het veranderen van maatschappelijke structuren en verhoudingen die belemmeringen en achterstanden voor vrouwen veroorzaken.
2. De emancipatie-activiteiten dienen aan te sluiten bij initiatieven en behoeften van de vrouwelijke bevolking of groepen daaruit.

§ 2 : Reikwijdte van de verordening.

artikel 5.

Aan de instellingen op het terrein van het sociaal-cultureel werk, werkzaam binnen de gemeente Utrecht, kan op grond van deze verordening een subsidie worden toegekend. Subsidie wordt verleend in de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde personeelskosten huisvestingskosten, organisatiekosten en kosten van activiteiten, zoals omschreven in de artikelen 47 t/m 52, tenzij in deze verordening een andere subsidiegrondslag is aangegeven.

artikel 6.

1. De toekenning van subsidies krachtens deze verordening geschiedt door Burgemeester en Wethouders.
2. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd, gehoord de vaste raadsscommissies voor advies en bijstand, in bijzondere gevallen binnen het kader van de gemeentebegroting onder door hen te stellen voorwaarden op een andere wijze te subsidiëren dan in deze verordening staat aangegeven.

§ 3 : Voorwaarden voor subsidiëring.

artikel 7.

1. Subsidies worden slechts verleend voorzover daarvoor door de gemeenteraad op het desbetreffende volgnummer van de gemeentebegroting de benodigde gelden zijn gevoteerd.
2. Structurele subsidies aan een instelling worden slechts verstrekt voorzover die instelling op het gemeentelijk programma voor sociaal-cultureel werk voor enig jaar is opgenomen.
3. Aan niet op het gemeentelijk programma voor sociaal-cultureel werk voorkomende instellingen kunnen Burgemeester en Wethouders uitsluitend een incidentele subsidie ter beschikking stellen.

artikel 8.

Subsidies worden bovendien slechts verleend onder de volgende voorwaarden:

1. de activiteiten, waarvoor subsidie wordt verleend, dienen te passen binnen de gemeentelijke beleidsdoelstellingen en prioriteiten, zoals die zijn verwoord in het lopende gemeentelijk vierjarenplan voor sociaal-cultureel werk.
- 2a. De instelling dient op nader door Burgemeester en Wethouders te bepalen datum een beleidsplan te hebben ingediend, dat geldt voor de volgende periode van vier jaren en dient bovendien op nader door Burgemeester en Wethouders te bepalen datum een werkplan in te dienen voor het daarop volgende jaar. Beleidsplan en werkplan dienen te voldoen aan nader door Burgemeester en Wethouders te stellen voorwaarden.

- b. De instelling dient een zodanige werkwijze toe te passen dat te verwachten is, dat de beoogde doeleinden worden bereikt. De doelmatigheid van het functioneren van de instelling zal op regelmatige tijden door of namens Burgemeester en Wethouders worden getoetst volgens nader door hen te stellen regels.
 - c. De instelling dient mee te werken aan door of namens Burgemeester en Wethouders in te stellen onderzoeken, die zijn gericht op het verkrijgen van gegevens voor het beleid van de gemeente ten behoeve van het sociaal-cultureel werk in de gemeente.
Evenzeer dient de instelling mee te werken aan onderzoeken van de rijksoverheid, gericht op het verkrijgen van gegevens voor het rijksbeleid ten van het soicaal-cultureel werk.
Dit laatste slechts nadat de instelling bericht heeft ontvangen van Burgemeester en Wethouders dat over een dergelijk onderzoek overeenstemming is bereikt tussen het ministerie voor Cultureel, Recreatie en Maatschappelijk Werk en de gemeente Utrecht.
Over de resultaten van onderzoek(en) zullen de instellingen worden geïnformeerd.
3. a. Functionarissen van instellingen dienen over een zodanige kennis en ervaring te beschikken, dat een verantwoorde uitoefening van hun functie is gewaarborgd, een en ander overeenkomstig de regels, gesteld in de CAO-welzijnswerk.
Waar sprake is van werksoorten, die niet in de CAO-welzijnswerk zijn geregeld, stellen Burgemeester en Wethouders regels vast aangaande de salariëring, gehoord het drie-partijenoverleg.
 - b. De arbeidsvoorwaarden van de functionarissen dienen overeen te komen met de regel, gesteld in de CAO-welzijnswerk, voorzover de Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk werk de gemeente de verplichting oplegt om volgens die CAO te subsidiëren.
4. Waar het werk wordt uitgevoerd in een ruimtelijke voorziening dient deze voor de uitvoering van het werk geschikt te zijn en waar mogelijk bruikbaar voor de in zijn beweging beperkte mens.

artikel 9.

1. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient een aanvrager:
 - a. rechtspersoonlijkheid te bezitten. In die gevallen, waar personeel gesubsidiëerd wordt, dient dit rechtspersoonlijkheid met volledige rechtsbevoegdheid te zijn;
 - b. geen winst beoogen;
 - c. niet overwegend partijpolitieke, godsdienstige of levensbeschouwelijke vorming te beoogen of feitelijk te verrichten;

2.
 - a. Activiteiten, die reeds uit andere hoofde van gemeente-
wege worden gesubsidiëerd dan wel waarop andere gemeentelijke
subsidiereregelingen van toepassing zijn, komen niet voor sub-
sidie op grond van deze verordening in aanmerking.
 - b. Activiteiten, die door het rijk of de provincie Utrecht worden
gesubsidiëerd- anders dan wanneer het gaat om een gezamenlijke
subsidieering door gemeente rijk, respectievelijk gemeente en
provincie- komen eveneens niet voor subsidie op grond van deze
verordening in aanmerking.
 - c. De instelling, die meerdere werkvormen, zoals genoemd in artikel
2, lid 2 van deze verordening, uitvoert, zal in principe slechts
voor één van deze werkvormen worden gesubsidiëerd.
 - d. De instelling is verplicht haar wettelijke aansprakelijkheid
ten aanzien van derden te dekken door middel van een ver-
zekering voor een som van tenminste f 1.000.000,-- per ge-
beurtenis per geval.
 - e. Voor de eigendommen van de instelling, waarin door de gemeente
wordt gesubsidiëerd, dient tenminste een verzekering tegen brand
en stormschade op basis van nieuwwaarde te worden afgesloten.
3. Burgemeester en Wethouders kunnen in bijzondere gevallen anders
bepalen.

§ 4 : Democratiseringsregeling.

artikel 10.

1. Onder "Belanghebbende", als bedoeld in de artikelen 11 tot en
met 15 wordt verstaan degene, die rechtstreeks belang heeft
bij de vorming, vaststelling en/of uitvoering van het beleid
van de instelling.

artikel 11.

In de statuten en/of reglementen van de instelling dient te worden
vastgelegd op welke wijze:

- a. de bevoegdheden en verantwoordelijkheden binnen de instelling
zijn verdeeld;
- b. de verkiezing en/of de benoeming van bestuursleden alsmede
de aanstelling van beroepskrachten plaats vindt;
- c. de inspraak en/of medezeggenschap van deelnemers, vrijwil-
ligers en beroepskrachten in hoofdlijnen is geregeld;
- d. klachten van belanghebbenden jegens de instellingen worden
behandeld.

artikel 12.

1. De belanghebbenden hebben het recht om op zodanige wijze bij de besluitvorming van het bestuur van de instelling te worden betrokken, dat zij tenminste in de gelegenheid worden gesteld om vooraf op voor hen van belang zijnde beleidsvoornemens te reageren.
2. De deelnemers, vrijwilligers en beroepskrachten moeten aanwezig of vertegenwoordigd kunnen zijn bij bestuursvergaderingen, waarin onderwerpen aan de orde komen, waaraan zij met hun specifieke deskundigheid kunnen bijdragen, en/of die in verband met hun taakuitoefening van belang zijn.

artikel 13.

De terzake verantwoordelijke bestuursorganen van de instelling dienen bij de voorbereiding, vaststelling en uitvoering van concrete beleidsmaatregelen van de instelling aan te geven binnen welke grenzen de besluitvorming daaromtrent door de belanghebbenden kan worden beïnvloed door middel van inspraak en/of medezeggenschap.

artikel 14.

Van de wijze waarop en de mate waarin met de inbreng van belanghebbenden bij de besluitvorming rekening is gehouden, dient op inzichtelijke wijze verslag te worden gelegd, van welke verslaglegging desgevraagd aan deze belanghebbenden inzage wordt versterkt.

artikel 15.

1. De instelling is verplicht om ten opzichte van haar deelnemers, vrijwilligers en beroepskrachten een actief informatiebeleid te voeren met betrekking tot ten minste:
 - a. de begroting, de daarbij behorende toelichting en de exploitatierekening;
 - b. de doelstellingen en de activiteiten in hoofdlijnen.
2. Het verstrekken van informatie op verzoek van belanghebbenden kan door de instelling slechts worden geweigerd, indien het verstrekken van die informatie niet opweegt tegen een of meer van de volgende belangen:
 - a. het financiële belang van de instelling;
 - b. het recht van een ieder op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - c. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen, dan wel van derden.

artikel 16.

Het jaarverslag van de instelling moet inzicht verschaffen in de wijze waarop de verslagperiode aan het recht op inspraak en/of medezeggenschap van de belanghebbende concreet vorm en inhoud is gegeven.

artikel 17.

1. Burgemeester en Wethouders kunnen van de in de artikelen 10 tot en met 16 bedoelde democratiseringseisen op verzoek van de instelling of ambtshalve afwijken, indien en voor zover zij van mening zijn, dat die eisen met het oog op de structuur, de doelstellingen of activiteiten van die instelling in redelijkheid niet kunnen worden gesteld.
2. Het verzoek, als bedoeld in het eerste lid, dient te worden gemotiveerd en moet schriftelijk worden ingediend bij Burgemeester en Wethouders.

artikel 18.

1. Naast bovengenoemde bepalingen dienen instellingen zich te houden aan het op 2 december 1980 door de staatssecretaris van CRM vastgestelde besluit democratiseringsregelen sociaal-cultureel werk, nr. U-2861, zoals gepubliceerd in de Nederlandse Staatscourant.
2. Waar eventuele strijdigheid mocht blijken tussen het bepaalde in art. 10 t/m 17 en het besluit democratiseringsregelen, gelden de bepalingen van het besluit.

Hoofdstuk II : specifieke bepalingen met betrekking tot de subsidiëring.

=====

§ 1 : specifieke bepalingen m.b.t. het subsidiëren van het S.C.W. in engere zin.

artikel 19.

1. Het subsidie, dat wordt verstrekt aan instellingen voor club- en buurthuiserk, open jongerenwerk en opbouwwerk bedraagt:
 - 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde personeelskosten, behoudens personeelskosten voor peuterwerk;
 - 95% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde personeelskosten voor peuterwerk;
 - 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde huisvestingskosten;
 - Een bedrag voor organisatiekosten en activiteitenkosten tezamen per door de gemeente gesubsidiëerde full-time formatieplaats (met uitzondering van administratief, huishoudelijk en technisch personeel en peuterleid(st)ers).
Dit bedrag wordt voor de eerste maal voor het jaar 1982 vastgesteld op f 11.235,--.
Op dit bedrag kan jaarlijks een acrès verleend worden.
2. Ten aanzien van stedelijke jongerencentra met een door Burgemeester en Wethouders erkende grootschalige functie aanvullend op het jongerenwerk in de wijken, kan extra subsidie worden toegekend. Dit extra subsidie zal jaarlijks worden vastgesteld door Burgemeester en Wethouders.

3. In die gevallen, waar geen personeel in de instelling wordt gesubsidiëerd, wordt het bedrag voor organisatiekosten en activiteitenkosten bepaald op 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde lasten op organisatiekosten en kosten van activiteiten.
4. Voor instellingen die de steunfunctie voor de in lid 1, 2 en 3 van dit artikel genoemde instellingen uitvoeren bedraagt het subsidie:
 - 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde personeelskosten;
 - 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde huisvestingskosten;
 - 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde organisatiekosten en activiteitenkosten.
5. Het bedrag voor organisatiekosten en kosten van activiteiten zal maximaal de werkelijk door de instelling gedane subsidiabele uitgaven in die kosten bedragen.

artikel 20.

1. Het subsidie, dat wordt verstrekt aan instellingen voor vrijwilligersjeugd- en jongerenwerk en aan instellingen voor speeltuinwerk bedraagt maximaal 50% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde huisvestings- organisatie- en activiteitenkosten.
2. Burgemeester en Wethouders kunnen, gehoord de vaste raadscommissies voor advies en bijstand, wanneer in enig geval bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven, een hoger subsidiepercentage voor een dergelijke instelling vaststellen.
3. Wanneer de ontwikkeling van het werk, dat door een dergelijke instelling wordt verricht, dit wenselijk maakt, kunnen Burgemeester en Wethouders besluiten de instelling een subsidie toe te kennen in de personeelskosten.
Dit subsidie bedraagt alsdan maximaal 100%.

artikel 21.

1. Het subsidie, dat wordt verstrekt aan instellingen voor peuterwerk, waaronder ook gerekend worden instellingen, die de steunfunctie t.o.v. deze werksoort uitvoeren, bedraagt 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde personeelskosten.
2. In bijzondere gevallen kan een subsidie in de huisvestingskosten verstrekt worden, gehoord de vast raadscommissies voor advies en bijstand.

artikel 22.

1. Voor het verkrijgen van een subsidie voor peuterwerk als bedoeld in artikel 21 is het noodzakelijk, dat de instelling in het bezit is van een vergunning als bedoeld in artikel 2 van de verordening tot het oprichten en houden van kindercentra.

2. De ouders of verzorgers van kinderen, die peuterspeelzalen als bedoeld in artikel 21 van deze verordening, bezoeken, betalen een bijdrage in de kosten van peuterspeelzalen. Deze bijdrage zal jaarlijks vóór 1 december, voor het eerst ten behoeve van het jaar 1983, door Burgemeester en Wethouders worden vastgesteld, na overleg met de betrokken instellingen.
3. Het in dit artikel bepaalde is voor peuterwerk, dat gesubsidiëerd wordt als onderdeel van andere werksoorten op basis van artikel 19 of 23 van deze verordening, van overeenkomstige toepassing.

artikel 23.

1. Voor het overige sociaal-cultureel werk, niet vallend onder de omschrijving van de artikelen 19 tot en met 21, respectievelijk § 2 en § 3 van dit hoofdstuk van deze verordening, waaronder in ieder gerekend dienen te worden de emancipatieactiviteiten, bedraagt het subsidie:
 - maximaal 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde personeelskosten;
 - maximaal 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde huisvestingskosten;
 - een bedrag voor organisatiekosten en activiteitskosten van activiteiten tezamen per door de gemeente gesubsidieerde full-time formatieplaats (met uitzondering van administratief, huishoudelijk en technisch personeel en peuterleid(st)ers). Dit bedrag wordt voor de eerste maal vastgesteld op f 11.235,--. Op dit bedrag kan jaarlijks een accrès worden verleend.
2. In afwijking van het in het eerste lid gestelde bedraagt het subsidie aan instellingen voor onderdaksvoorzieningen, voor zover zij gesubsidiëerd worden volgens deze bijzondere subsidieverordening sociaal-cultureel werk:
 - maximaal 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde personeelskosten;
 - maximaal 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde huisvestingskosten;
 - maximaal 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde organisatie- en activiteitenkosten.
3. Voor de in dit artikel genoemde werkvormen is het bepaalde in artikel 19, lid 3 en 5 van overeenkomstige toepassing.

§ 2 : specifieke bepalingen met betrekking tot de subsidiëring van educatieve activiteiten voor volwassenen.

artikel 24.

In deze verordening wordt onder edukatieve activiteiten voor Volwassenen, die vallen onder de werkingssfeer van de Rijksbijdrageregeling Sociaal-Cultureel-Werk, verstaan:

educatieve activiteiten als omschreven in het volgende artikel en bestemd voor personen, die niet vallen onder de leerplichtwet van 1969 (dus personen van 17 jaar en ouder).

artikel 25.

Als educatieve activiteiten worden erkend, alle activiteiten die:

1. gericht zijn op het bereiken van leerdoelen;
2. een procesmatig karakter met een zekere tijdsduur hebben;
3. duidelijk opgebouwd zijn om een leerdoel te bereiken;
4. een vaste groep betreffen.

Op grond van in het lopende vier-jarenplan Sociaal-Cultureel-Werk omschreven criteria zal beoordeeld worden in hoeverre activiteiten aan de bovengenoemde kenmerken voldoen.

artikel 26.

1. Het subsidie voor educatieve activiteiten voor volwassenen - waartoe ook gerekend worden steunfuncties ten behoeve van deze activiteiten - die vallen onder de werkingssfeer van de rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel-werk bedraagt:
 - a. maximaal 100% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde in hoofdstuk 3 § 1, 2, 3 en 4 genoemde kosten voor activiteiten welke behoren tot het basisaanbod en steunfunctie, zoals deze omschreven zijn in het lopende vierjarenplan Sociaal-Cultureel Werk;
 - b. maximaal 70% van de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde in hoofdstuk 3 § 1, 2, 3 en 4 genoemde kosten voor activiteiten welke passen binnen de beleidsdoelstellingen opgenomen in het lopende vierjarenplan Sociaal-Cultureel-Werk;
 - c. in bijzondere gevallen ter beoordeling van Burgemeester en Wethouders kan van bovengenoemde bepalingen worden afgeweken.
2. Activiteiten welke voldoen aan de in artikel 24 en artikel 25 genoemde bepalingen en welke georganiseerd worden door instellingen in wier kosten op grond van een van de andere subsidieartikelen (artikel 19 t/m 23) van deze bijzondere verordening gesubsidieerd wordt, kunnen alleen in aanmerking komen voor subsidie krachtens artikel 26, lid 1, voorzover in de kosten van die activiteiten niet gesubsidieerd wordt, via een van de bedoelde andere subsidie-artikelen.
3. Indien de door Burgemeester en Wethouders goedgekeurde rekening en verantwoording over enig jaar sluit met een nadelig saldo, dat lager is dan het bedrag van het ingevolge het eerste lid berekende subsidie, wordt het subsidie vastgesteld op het bedrag van het nadelig saldo, exclusief subsidie.

4. Boven en behalve het subsidie, berekend volgens het eerste lid, kunnen Burgemeester en Wethouders ten behoeve van activiteiten, die tengevolge van aan in Utrecht woonachtig deelnemers verleende vrijstellingen of verminderingen van lesgeld een nadelig saldo zouden opleveren, een extra subsidie uit de gemeentekas toekennen tot ten hoogste het totaal bedrag der verleende vrijstellingen en verminderingen, mits deze zijn verleend onder goedkeuring van Burgemeester en Wethouders.

artikel 27.

Bij de inschrijving van deelnemers aan educatieve activiteiten voor volwassenen die door de gemeente Utrecht gesubsidieerd worden gelden de volgende bepalingen:

- a. bij de inschrijving moet aan in Utrecht woonachtige personen voorrang worden gegeven boven niet in Utrecht woonachtige personen.
- b. Per activiteit mogen zich maximaal 25 deelnemers inschrijven, hiervan dienen minimaal 10 deelnemers in Utrecht woonachtig te zijn.
- c. in bijzondere gevallen ter beoordeling van Burgemeester en Wethouders kan/moet van bovengenoemde min. en max. aantallen worden afgeweken.

artikel 28.

1. Burgemeester en Wethouders kunnen nader voorwaarden stellen met betrekking tot de deelnemersbijdrage, die de deelnemers bij inschrijving verschuldigd zijn.
2. Onder door Burgemeester en Wethouders te bepalen voorwaarden kan op grond van hun financiële omstandigheden aan in Utrecht woonachtige deelnemers aan op grond van hoofdstuk II, 2 gesubsidieerde activiteiten vrijstelling, respectievelijk vermindering van de deelnemersbijdrage gegeven worden.

artikel 29.

Het bestuur houdt per activiteit een administratie van naame en adres, leeftijd, opleiding en nationaliteit van de deelnemers bij. Bij de ingevolge het bepaalde in artikel 63 in te zenden rekening en verantwoording zendt het bestuur deze gegevens mee.

artikel 30.

De deelnemers, met uitzondering van degenen die van lesgeld zijn vrijgesteld, zorgen zelf voor de aanschaf van de benodigde boeken en leermiddelen.

Deelnemers die geheel/of gedeeltelijk van het betalen van lesgeld zijn vrijgesteld, betalen slechts een nader door het College van Burgemeester en Wethouders te bepalen gedeelte van de aanschaffingskosten.

artikel 31.

Door Burgemeester en Wethouders aan te wijzen personen hebben ten alle tijden toegang tot de door de gemeente gesubsidieerde educatieve activiteiten voor volwassenen.

artikel 32.

Indien aan Burgemeester en Wethouders blijkt dat aan een activiteit vallend onder in artikel 24 en artikel 25 genoemde bepalingen behoefte bestaat, terwijl niet is te voorzien, dat aan deze behoefte zal worden voldaan door een instelling bedoeld in artikel 9, lid 1, kunnen Burgemeester en Wethouders een zodanige activiteit van gemeentewege doen organiseren.

artikel 33.

1. Zij die belast zijn met de begeleiding van educatieve activiteiten voor volwassenen die vallen onder de werkingssfeer van de Rijksbijdrageregeling worden begeleid(st)ers genoemd.
2. De begeleid(st)ers worden telkens voor de duur van een project benoemd.
Het bestuur zendt voorstellen inzake benoeming tijdig aan Burgemeester en Wethouders ter goedkeuring.
3. Burgemeester en Wethouders kunnen nadere richtlijnen geven met betrekking tot de bevoegdheden en de bezoldiging van betreffende begeleid(st)ers.

§ specifieke bepalingen met betrekking tot de amateuristische kunstbeoefening.

artikel 34.

In de gemeente Utrecht gevestigde instellingen van amateuristische beoefening van theater, zang, instrumentale muziek, opera, operette, beeldende kunst en majorettenverenigingen kunnen jaarlijks een instandhoudings- en presentatiesubsidie ontvangen met inachtneming van de bepalingen van deze verordening.

artikel 35.

Voor het verkrijgen van subsidie dienen de instellingen te voldoen aan de volgende voorwaarden:

- zij moeten zijn aangesloten bij een provinciale of plaatselijke overkoepelende organisatie op hun terrein, indien aanwezig;
- zij moeten via een overkoepelende organisatie en wanneer deze niet bestaat, individueel, zijn aangesloten bij de Stichting Federatie voor Amateuristische Kunstbeoefening in de gemeente Utrecht "FAKU";
- zij moeten in hun statuten als doelstelling vermeld hebben de beoefening van kunst op amateurbasis in één van de in artikel 34 vermelde sectoren;
- zij mogen bij het toelaten van nieuwe leden geen ballotage toepassen anders dan op grond van haar doelstellingen is toegestaan;

- zij moeten ten tijde van indiening van de aanvraag tot subsidie tenminste één jaar actief bestaan;
- zij moeten per 1 januari van elk jaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd over een minimum aantal van 15 actieve leden beschikken.

artikel 36.

In afwijking van de bepaling van artikel 62 lid 2 is het niet noodzakelijk, dat het financieel verslag van een instelling wordt voorzien van een verklaring van een registeraccountant, waarin is opgenomen, dat de verantwoording van inkomsten en uitgaven is geschied in overeenstemming met de bepalingen van deze verordening. Bij het in artikel 62 lid 2 bedoelde exploitatieoverzicht dient tevens te worden overgelegd een opgave, vermeldende de namen en adressen en geboortedata van de werkende leden alsmede het per lid te betalen contributiebedrag.

artikel 37.

- a. Aan een instelling als bedoeld in artikel 34 wordt geen subsidie verleend, indien deze optreedt in het kader van een kerkgenootschap of andere levensbeschouwelijke of politieke groeperingen of een bedrijf.
- b. De onder lid a. bedoelde instelling kan zonodig voor de door haar in de stad Utrecht te verzorgen openbare presentaties een beroep doen op artikel 41 van deze verordening.

artikel 38.

Het subsidie als bedoeld in artikel 34 is als volgt samengesteld:

- een basisbedrag van f 500,-- alsmede een bedrag van 10% van de door de actieve leden betaalde contributie;
- een bijdrage van 75% in het salaris van een naar het oordeel van Burgemeester en Wethouders, gehoord de FAKU, bevoegde artistieke leiding;
- een bijdrage van 50% in de kosten van huur van een repetitieruimte.

Het presentatiesubsidie als bedoeld in artikel 34 bedraagt 33 1/3% van het door Burgemeester en Wethouders aanvaarde nadelig saldo van in de stad Utrecht gegeven openbare presentaties.

Het totaal jaarlijks aan een in artikel 34 bedoelde instelling uit te keren instandhoudingssubsidie vermeerderd met het presentatiesubsidie zal niet meer bedragen dan een maximum bedrag, dat jaarlijks in de maand januari in overleg met de FAKU en gehoord de commissie voor Kunstzaken door Burgemeester en Wethouders wordt vastgesteld.

artikel 39.

De aanvragen om subsidie binnen een bepaalde sector en de afwikkeling daarvan zal, na goedkeuring door Burgemeester en Wethouders en na overleg met de FAKU, geschieden via de overkoepelende organisatie voor de betreffende sector.

artikel 40.

Aan een instelling die op grond van de bepalingen van deze paragraaf voor een instandhoudingssubsidie en een presentatiesubsidie in aanmerking komt of aan een desbetreffende gemeentelijke of provinciale overkoepelend organisatie op het terrein van de amateuristische kunstbeoefening kunnen Burgemeester en Wethouders, binnen het raam van het terzake in de gemeentebegroting opgenomen bedrag een extra subsidie toekennen, gehoord de FAKU. Dit subsidie kan worden bestemd voor aktuele en/of vernieuwende openbare uitvoeringen/experimenten, het aanschaffen van speciale werken ter verbreding van het repertoire, de organisatie van concoursen c.q. festivals ter plaatse of een dienovereenkomstige activiteit.

artikel 41.

Aan een instelling die op grond van de bepalingen van deze paragraaf niet in aanmerking komt voor een instandhoudingssubsidie en een presentatiesubsidie, maar waarvan de activiteiten voor de amateuristische kunstbeoefening van belang genoemd mogen worden, kunnen Burgemeester en Wethouders binnen het raam van het terzake in de gemeentebegroting opgenomen bedrag een incidenteel subsidie toekennen ten behoeve van een door die instelling te verzorgen openbare bijzondere presentatie c.q. experiment in de stad Utrecht. Voorzover het een instelling betreft die bij één van de overkoepelende organen is aangesloten, zal de FAKU worden gehoord.

artikel 42.

Voor het verrichten van de werkzaamheden door de FAKU ontvangt deze instelling per jaar een door Burgemeester en Wethouders jaarlijks vast te stellen subsidie. De overige door Burgemeester en Wethouders erkende overkoepelende organen kunnen, voorzover zij administratieve werkzaamheden verrichten in het kader van deze verordening per jaar een door Burgemeester en Wethouders jaarlijks vast te stellen subsidie ontvangen.

artikel 43.

Burgemeester en Wethouders kunnen voorzover bijzondere omstandigheden hiertoe naar hun oordeel aanleiding geven gehoord de FAKU, een of meer bepalingen van dit hoofdstuk buiten toepassing laten.

§ 4 : overige algemene bepalingen ten aanzien van de subsidiëring.

artikel 44.

1. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gehoord de vaste raadscommissie voor advies en bijstand, het subsidie te verminderen, dan wel geheel of gedeeltelijk terug te vorderen, dan wel de subsidiëring geheel te beëindigen, indien:
 - a. de instelling naar hun oordeel opzettelijk onjuiste gegevens heeft verstrekt;
 - b. blijkt, dat de instelling opzettelijk onjuiste gegevens heeft verstrekt;
 - c. de instelling zich niet of in onvoldoende mate houdt aan de voorwaarden en bepalingen van deze verordening; en bovendien in gevallen

- d. waar de gemeenteraad bij de vaststelling van het programma voor enig jaar besluit tot vermindering of beëindiging van het subsidie.
2. Alvorens een besluit, als bedoeld in lid 1 van dit artikel te nemen, zal de instelling gehoord worden. Dat besluit zal schriftelijk ter kennis worden gebracht aan de instelling en zal met redenen omkleed zijn.
3. Terugvordering, vermindering en beëindiging van het subsidie wordt op een zodanige wijze geregeld, dat de instelling haar op grond van een verleend subsidie aangegane - en door de gemeente erkende - verplichtingen op behoorlijke wijze kan beëindigen.
Tenzij bijzondere omstandigheden resp. tenzij wettelijke of andere maatregelen van de Rijksoverheid anders voorschrijven, zal de termijn voor afbouw van aangegane verplichtingen niet meer bedragen dan één jaar.
4. Burgemeester en Wethouder kunnen te allen tijde, zonder inachtneming van enige termijn een door hen toegekend subsidie intrekken dan wel de instelling verplichten tot gehele of gedeeltelijke terugbetaling van een reeds uitgekeerde subsidie in de gevallen bedoeld in het eerste lid van dit artikel onder b. en c.

artikel 45.

1. Het sluiten van overeenkomsten tot het kopen, vervreemden of bezwaren van registergoederen, het sluiten van overeenkomsten, waarbij de instelling zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt, zich voor een derde sterk maakt, zich tot zekerheidsstelling voor een schuld van een derde verbindt, een huurovereenkomst of verhuurovereenkomst sluit, kan door het bestuur van een instelling slechts geschieden na vooraf verkregen toestemming van Burgemeester en Wethouders.
2. In de kosten, voortvloeiende uit besluiten van de gesubsidiëerde instelling tot personeelsuitbreiding, salarisverhoging boven de normale periodieke verhogingen en uit andere besluiten, die leiden tot uitgaven buiten de lopende begroting wordt slecht subsidie verleend, indien het bestuur van een instelling vóór het nemen van bedoelde besluiten, van Burgemeester en Wethouders schriftelijk bericht heeft ontvangen, dat de uit die besluiten voortvloeiende kosten geheel of gedeeltelijk voor subsidie in aanmerking komen.
3. Het is gesubsidiëerde instellingen, behoudens apart en vooraf verkregen schriftelijke toestemming van Burgemeester en Wethouders, niet toegestaan personeel in dienst te nemen, waarin door de gemeente niet wordt gesubsidiëerd.

artikel 46.

1. Wanneer de subsidiëring aan instellingen, zoals geregeld in deze verordening, leidt tot exploitatie-overschotten mogen deze exploitatieoverschotten aan het vermogen van de instelling worden toegevoegd.
2. Indien het aldus gevormde vermogen, inclusief de eventueel de bestemmingsreserves, meer bedraagt dan 15% van de jaarlijkse exploitatielasten, kunnen Burgemeester en Wethouders op het subsidie een korting toepassen tot ten hoogste 50%.
3. Tot het vermogen, bedoeld in het tweede lid van dit artikel, wordt eveneens gerekend het vermogen van steunstichtingen, exploitatiestichtingen en andere instellingen en organisaties, die het kennelijke doel hebben de betrokken gesubsidiëerde instel respectievelijk instellingen, financieel bij te staan.

Hoofdstuk III : subsidiëringmethoden.

=====

§ 1 : personeel

artikel 47.

1. De subsidiabele personeelsformatie wordt door Burgemeester en Wethouders na overleg met de betreffende instelling, vastgesteld.
2. Indien een formatieplaats gedurende 12 maanden nadat Burge-meester en Wethouders hebben toegestaan de formatieplaats (weer) te vervullen, niet vervuld wordt, wordt deze formatieplaats van de vastgestelde personeelsformatie afgevoerd.
3. In afwachting van een besluit als genoemd in art. 44 lid 2 onder d, kunnen Burgemeester en Wethouders subsidiëring van een vacante formatieplaats schorsen.

artikel 48.

1. Onder personeelskosten worden verstaan:
 - a. salarissen en vakantietoelagen.
 - b. vergoedingen als tegemoetkoming in de kosten van een ziekte - kostenverzekering aan functionarissen wier salarissen de loongrens van de Ziekenfondswet te bovengaan.
 - c. het werkgeversaandeel in de wettelijk verplichte sociale lasten.
 - d. het werkgeversaandeel in de premiekosten van een afgesloten pensioenverzkering, die voldoet aan het gestelde in artikel 2 van de Pensioen en Spaarfondsenwet.
 - e. een tegemoetkoming in de kosten verband houdende met verhuizing van functionarissen en/of in de reis- en pensionkosten.
 - f. de kosten van uitkeringen aan de nagelaten betrekkingen van een functionaris.

- g. een aanvullende uitkering op de door een werknemer ontvangen uitkering krachtens de Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering.
- h. kosten van werving van personeel, tot het door Burgemeester en Wethouders toegestane maximum.
2. Indien in voorkomende gevallen aanspraak gemaakt kan worden op een uitkering krachtens de Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering zal subsidiëring in het salaris van de betreffende functionaris plaatsvinden over dat gedeelte, waarvoor betrouwe krachtens de genoemde wet niet arbeidsongeschikt is verklaard; indien daadwerkelijk een arbeidsprestatie voor dat deel wordt geleverd. De instelling dient een en ander onmiddellijk ter kennis te brengen van Burgemeester en Wethouders onder bijvoeging van een afschrift van de beslissing van de betreffende bedrijfsvereniging.
3. Subsidiëring in de in lid 1 van dit artikel genoemde kosten zal geschieden tot de in de CAO welzijnswerk gestelde maxima, voorzover de Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk de gemeente de verplichting oplegt om volgens die CAO te subsidiëren.
In gevallen, waar de CAO welzijnswerk niet van toepassing is, zullen Burgemeester en Wethouders een eigen regelin treffen voor de maximale subsidiëring van genoemde kosten, gehoord het driepartijen-overleg. Deze regeling zal zoveel mogelijk aansluiten bij de in genoemde CAO vermelde maxima, voorzover de Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk de gemeente de verplichting oplegt om volgens die CAO te subsidiëren.
4. De door de instelling ontvangen uitkeringen ingevolge de ziekte wet worden in mindering gebracht op de subsidiabele personeelskosten.
5. De volgende personeelskosten zijn niet subsidiabel:
- a. vergoedingen voor overwerk;
 - b. gratificaties en andere beloningen, behoudens de in de CAO genoemde.
 - c. kosten ter vervanging bij ziekte van functionarissen, waarvoor Burgemeester en Wethouder vooraf geen toestemming hebben verleend.

§ 2 : Huisvesting.

artikel 49.

Onder huisvestingskosten worden gerekend:

1. jaarlijks afschrijvingen op activa met inachtneming van de volgende percentages:

- aankoop stenen gebouw/nieuwbouw	2 1/2 %
- semi-permanent gebouw	4 %
- houten gebouw	10 %
- verbouwingen/buitengewoon onderhoud	10 %
- installaties	4 %
- vaste inventaris	10 %
- losse inventaris, kantoormachines	20 %

2. rente van geldleningen ten behoeve van de financiering van de onder 1 genoemde investeringen.
3. overige huisvestingskosten:
 - huur van gebouwen
 - erfpachtscanon of een vergoeding voor enig ander zakelijk recht
 - kosten van verlichting, verwarming, water en schoonmaak
 - kosten van onderhoud van gebouwen
 - premies voor verzekeringen van opstal en/of inventaris
 - verlies of winst bij verkoop eigendommen
 - kleine inventarisaanschaffen
 - andere, als zodanig door Burgemeester en Wethouders aanvaarde kosten.

§ 3 : organisatie.

artikel 50.

Onder organisatiekosten worden verstaan:

- bureaunkosten
- rente en bankkosten, voorzover niet betrekking hebbend op afschrijvingen
- administratiekosten
- accountantskosten
- reis- en verblijfkosten
- studiekosten van personeel
- bestuurskosten
- abonnementen
- premies met betrekking tot wettelijke aansprakelijkheid tegenover derden
- kosten drukwerk/stencilwerk
- bijdragen, contributies
- kosten eigen vervoer
- andere, als zodanig door Burgemeester en Wethouders aanvaarde kosten.

§ 4 : activiteiten.

artikel 51.

Onder kosten van activiteiten worden gerekend:

- kosten van muziek, zang, dans, toneel, spel, sport, film, bibliotheek, kamperen, excursies, buitendagen, vorming en voorlichting
- ledenactiviteiten, zoals ledenbladen, algemene ledenbijeenkomsten
- honoraria van uurdocenten, dirigenten e.d.
- kosten handvaardigheid/creativiteit
- kosten vrijwillige medewerkers
- andere, als zodanig door Burgemeester en Wethouders aanvaarde kosten.

artikel 52.

1. De volgende exploitatiekosten zijn niet subsidiabel:
 - a. de kosten van verkoopartikelen, met buffetexploitatie en activiteiten met het doel inkomsten te verwerven;
 - b. de kosten van consumpties, traktaties en rookartikelen;
 - c. de kosten van maaltijden;
 - d. de kosten van geschenken, attenties tenzij deze dienen ter vervanging van een honorarium voor verrichte diensten;
 - e. de kosten van buitenlandse reizen en activiteiten;
 - f. de bijdrage of contributie, die een instelling betaalt aan de landelijke, provinciale, regionale of plaatselijke organisatie, waarbij zij is aangesloten;
 - g. uitgaven, die naar hun aard dienen te worden beschouwd als terugbetaling of doorbetaling van ontvangen baten;
 - h. kosten van financiële en materiële bijstand;
 - i. specifieke kosten van eredienst.
2. De volgende baten moeten in mindering gebracht worden op de desbetreffende rekeningen:
 - a. de opbrengsten van permanente verhuur;
 - b. winst bij verkoop van eigendommen;
 - c. ontvangsten van derden voor verrichte diensten of vergoeding van kosten;
 - d. uitkeringen van verzekeringen.

Hoofdstuk IV : financiële/administratieve verlichtingen van de gesubsidieerde instellingen.

artikel 53.

In de statuten van een instelling, die krachtens deze verordening wordt gesubsidieerd in de personeelskosten en/of materiële kosten met een percentage van 50% ofmeer, dient de bepaling opgenomen te zijn, dat bij liquidatie van de instelling een eventueel batig saldo van de liquidatie slechts besteed kan worden onder goedkeuring van Burgemeester en Wethouders.

artikel 54.

1. Jaarlijks vóór 1 maart voorafgaande aan het boekjaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd, dient de instelling een aanvraag om een subsidie in bij Burgemeester en Wethouders, door middel van een begroting in tweevoud gesteld op een daartoe voorgeschreven formulier.
Behoudens in gevallen waar voor de eerste maal subsidie wordt aangevraagd kan in deze begroting geen hoger subsidie worden geraamd dan die, welke in het vorige boekjaar zijn toegezegd vermeerderd met een percentage voor te verwachten prijsstijgingen, respectievelijk verminderd met een percentage voor te verwachten prijsdalingen.
2. Heeft een instelling wensen, die de bedragen bedoeld in het eerste lid van dit artikel te boven gaan, dan dient zij deze wensen kenbaar te maken via een apart verzoek. Een dergelijk verzoek dient vóór 1 januari, voorafgaande aan het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd, bij Burgemeester en Wethouders te worden ingediend.

artikel 55.

Indien voor de eerste maal subsidie wordt aangevraagd, dienen naast een begroting, bovendien in tweevoud te worden overgelegd:

- a. een afschrift van de notariële akte waarbij de rechtspersoon is opgericht, alsmede een bewijs van inschrijving in de desbetreffende registers van Kamer van Koophandel en Fabrieken te Utrecht.

of

- b. Stukken, waaruit blijkt, dat de organisatie, die om subsidie vraagt zodanig is gestructureerd, dat zij kan worden aangemerkt als een vereniging met beperkte rechtsbevoegdheid.

benevens:

- c. een beschrijving van de organisatievorm, de werkwijze, de voorgenomen activiteiten, een motivering van de wenselijk geachte personeelsformatie en een taakomschrijving van de gevraagde functionarissen.
- d. een overzicht van de financiële toestand van de aanvrager op het tijdstip, dat de aanvraag wordt ingediend.

artikel 56.

1. Bij wijziging van doelstelling, structuur of werkwijze van een instelling dienen, alvorens tot wijziging wordt overgegaan, de volgende bescheiden te worden overgelegd:
 - a. een exemplaar van te wijzigen statuten
 - b. een beschrijving van de organisatievorm, de werkwijze en de voorgenomen activiteiten voorzover de instelling daar verandering in zou willen brengen.

2. Burgemeester en Wethouders zullen binnen drie maanden, nadat de bedoelde bescheiden bij hen zijn ingediend aan de instelling meedelen, of en zo ja op welke wijze zij bereid zijn de subsidiering voort te zetten ook na de wijzigingen, die de instelling zich voor neemt.

artikel 57.

1. Ingeval van fusie of samenwerking met structurele gevolgen tussen gesubsidiëerde instellingen of tussen een gesubsidiëerde en een niet gesubsidiëerde instelling, dient de instelling, die in den vervolge als subsidieontvanger zal optreden de bescheiden in, genoemd artkel 55, met dien verstande, dat een volledig inzicht gegeven dient te worden van de financiële positie van alle bij de fusie betrokken instellingen.
2. Burgemeester en Wethouders zullen binnen drie maanden nadat de gevraagde bescheiden hen hebben bereikt aan de instelling berichten of en in welke mate zij bereid zijn de subsidiëring voort te zetten.

artikel 58.

Burgemeester en Wethouders delen de beslissing op een subsidieaanvraag schriftelijk aan de aanvrager mee. Zij vermelden daarbij tevens op welk voorlopig maximum-subsidie de betreffende instelling voor het betreffende boekjaar kan rekenen. Deze maximale vaststelling zal, behoudens in de gevallen bedoeld in de artikelen 55, 56 en 57 van deze verordening, uiterlijk op 31 januari van het boekjaar de instelling bereikt hebben.

artikel 59.

Het definitief subsidie wordt vastgesteld op basis van het financieel verslag, als bedoeld in art. 62 lid 1.

artikel 60.

1. Het subsidie wordt uitbetaald door overschrijving op de post- of bankrekening van de instelling.
2. Op het subsidie kunnen, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke voorschriften, voorschotten worden verstrekt.

artikel 61.

1. Het boekjaar dient samen te vallen met het kalenderjaar.
2. De administratie dient op overzichtelijke wijze te worden gevoerd en toegankelijk te zijn voor door of namens Burgemeester en Wethouders uit te voeren controle. Burgemeester en Wethouders kunnen een instelling verplichten haar administratie te laten voeren door een door hen aan te wijzen bureau of instelling.
3. Voor alle uitgaven, die de instelling doet, moeten bewijsstukken aanwezig zijn ten name van de instelling waaruit de aard van de geleverde goederen of de verrichte diensten duidelijk blijkt.

4. Van elke voorgeschreven loonstaat dient een afschrift te worden bewaard.
5. De aanschaffingskosten van onroerende en duurzame goederen voorzover deze een bedrag van f 500,— te boven gaan alsmede de kosten van verbouwing dienen als activa in de balans te worden opgenomen.
6. De in dit artikel voorgeschreven stukken alsmede alle contracten, die kosten veroorzaken, dienen te berusten op het adres, waar de boekhouding wordt bewaard.

artikel 62.

1. De instelling dient vóór 1 mei een verslag in drievoud in van de financiële resultaten van het afgelopen boekjaar, bevattende de vermogenspositie per ultimo boekjaar, alsmede de exploitatierekening over dit boekjaar, gesteld op het daartoe voorgeschreven formulier.
2. Het financiële verslag dient te zijn voorzien van een verklaring van een register-accountant, waarin is opgenomen, dat het financiële verslag is opgesteld en het subsidie is berekend met inachtneming van de bepalingen van deze verordening.

artikel 63.

1. De instelling is verplicht jaarlijks uiterlijk op 1 juli aan Burgemeester en Wethouders een verslag in te zenden, waarin tot uitdrukking komt welke werkzaamheden in het afgelopen jaar zijn verricht.
2. Burgemeester en Wethouders kunnen nadere regels stellen voor de wijze, waarop deze verslaglegging zal dienen plaats te vinden.

Hoofdstuk V : bezwaar en beroep

artikel 64.

1. Indien een instelling zich niet kan verenigen met een besluit inzake een structurele subsidie, gericht op enig rechtsgevolg, kan zij daartegen binnen dertig dagen na verzending van dat besluit bij de Gemeenteraad beroep instellen.
2. Op de behandeling van het beroepsschrift is de Verordening op de raadscommissies van toepassing.
3. Op besluiten inzake incidentele subsidies, gericht op enig rechtsgevolg, is de bezwaar- en beroepschriftenprocedure als vermeld in de Wet administratieve rechtsspraak overheidsbeschikkingen (Wet Arob) van toepassing.

artikel 65.

In beschikkingen die een gehele of gedeeltelijke weigering van een subsidie inhouden, zal worden aangegeven dat de betrokken instelling een bezwaar- of beroepsschrift kan indienen.

artikel 66.

Een bezwaar- of beroepsschrift houdt tenminste in:

1. de naam en het adres van de indiener;
2. de dagtekening en het nummer van de beslissing, waartegen het bezwaar of beroep is gericht;
3. de gronden waarop het bezwaar of beroep steunt;
4. een omschrijving van de beslissing die wordt verlangd.

Hoofdstuk VI : overige en slotbepalingen.
=====

artikel 67.

Waar de subsidiepercentages, genoemd in de artikelen 19 tot en met 23, leiden tot een subsidie aan instellingen dat meer dan f2.000,-- hoger of lager is dan het subsidie, dat die instellingen krachtens eerder vigerende bijzondere subsidieverordeningen ontvingen, zal het subsidie gedurende vijf jaren met jaarlijks één vijfde van dat totale verschil worden verminderd of vermeerderd.

artikel 68.

1. Wijzigingen in deze verordening zullen eerst tot stand komen na inspraak van de betrokkenen.
2. Waar in deze verordening nadere regels, te stellen door Burgemeester en Wethouders, in het vooruitzicht worden gesteld, zullen deze regels eerst van kracht worden na inspraak van de betrokkenen en gehoord de vaste commissies van advies en bijstand.
3. Waar instellingen genoodzaakt zijn op grond van bepalingen in deze verordening over te gaan tot het wijzigen van hun statuten, zullen deze wijziging hun beslag gekregen dienen te hebben uiterlijk op 1 januari 1983.

artikel 69.

Burgemeester en Wethouders kunnen op grond van bijzondere omstandigheden afwijken van één of meerdere artikelen van deze verordening in een voor de instelling gunstige zin.

artikel 70.

1. Deze verordening kan worden aangehaald onder de titel "bijzondere subsidieverordening sociaal-cultureel werk". Zij treedt in werking op 1 januari 1982.
2. Gerekend met ingang van 1 januari 1982 worden de volgende bijzondere subsidieverordeningen ingetrokken:
buurtwerk,
amateuristische kunstbeoefening,
speeltuinen,
jeugd- en jongeren werk,
volwassenen-educatie
met dien verstande dat zij voor de tot die datum toe te kennen of toegekende subsidies van toepassing blijven.

TOELICHTING OP DE BIJZONDERE SUBSIDIEVERORDENING
SOCIAAL-CULTUREEL WERK

Toelichting op de bijzondere subsidieverordening sociaal-cultureel werk

Inleiding.

Met ingang van 1 januari 1979 is de rijksbijdrage regeling sociaal-culturele activiteiten ingevoerd. Deze is op 1 januari 1980 gewijzigd in sociaal cultureel werk.

Het doel van de rbr is dat in het kader van de decentralisatie het ministerie van CRM haar bevoegdheden ten aanzien van het sociaal cultureel werk overdraagt aan gemeenten en provincies.

Een tweede bedoeling is dat de planning van het welzijnswerk op gang komt.

De rbr eist een subsidieverordening.

De thans op het terrein van het sociaal cultureel werk in de gemeente Utrecht gehanteerde bijzondere subsidie-verordeningen voldoen niet meer.

Door de ontwikkeling van het scw en door de eisen die de rbr aan de subsidie-verordening stelt, zijn de bestaande verordeningen verouderd.

Uit de hierboven geschetste ontwikkeling zult U begrijpen dat een nieuwe verordening noodzakelijk is.

In de tekst van de rbr scw wordt onder sociaal cultureel werk verstaan: sociaal-culturele activiteiten en de steunfunctie (zie art. 1: lid 2d).

Onder sociaal culturele activiteiten vallen activiteiten met de doelstellingen zoals genoemd in artikel 2 van de rbr scw.

De invulling die de rijksoverheid aan het begrip scw heeft gegeven is zeer ruim te interpreteren, zodat bijna iedere activiteit er in ondergebracht kan worden. Zelfs regulier onderwijs en dat is zeker niet de bedoeling. Omdat ook uit de toelichting op de rbr niet blijkt op grond van welke overwegingen de rijksoverheid tot deze invulling is gekomen, is het voor de gemeente moeilijk om precies te kunnen doorgronden welke keus haar, in het licht van de decentralisatie, wordt gelaten om gestalte te geven aan het plaatselijk scw.

Aangezien de gemeente Utrecht ten behoeve van het scw gebruik maakt van deze regeling, zal zij niet een geheel afwijkend standpunt in kunnen nemen ten aanzien van de inhoud van het begrip scw.

Daarom heeft de gemeente voor het grootste gedeelte de omschrijving van het scw zoals deze in de rbr staat overgenomen (zie art. 2, 3 en 4), met enkele kleine wijzigingen.

Een tweetal beperkingen zijn in de subsidieverordening aangebracht om aan het bezwaar van een te ruime interpretatie van het begrip sociaal cultureel werk enigszins tegemoet te komen.

De eerste beperking is - in financiële zin - aangebracht in artikel 9, lid 2 onder a en b.

Onder artikel 8 lid 1 treffen we de mogelijkheid tot beperkingen die in het subsidiebeleid kunnen worden aangebracht.

Overigens zal het zijn opgevallen dat in de rbr het recreatieve moment ontbreekt. Daar dit toch voor het scw van groot belang geacht moet worden, is dit ondervangen door aan art. 2 lid 1 d toe te voegen.

Relatie overheid - particulier initiatief.

Voor veel van de in deze subsidieverordening genoemde werkterreinen gold dat door het particulier initiatief (in het verleden) de noden en behoeften in de samenleving werden geconstateerd en onder de aandacht gebracht. Om hieraan iets te kunnen doen, was geld een belangrijke voorwaarde. De geldbronnen die werden aangeboord betroffen in eerste instantie ook het particulier initiatief : kerken, charitatieve verenigingen, collecten etc. De volgende stap was dat ook de overheid gevraagd werd om een bijdrage te leveren. Deze bijdrage door de overheid werd subsidie genoemd. In wezen was het een gunst van de overheid aan het PI. Maar, alleen aan die organisaties van het PI die werkzaamheden verrichten op die terreinen waarvan de overheid de doelstelling kan onderschrijven.

Door de verminderde toevloed van gelden uit particuliere bron en de grotere druk die de overheid daardoor onderging om steeds meer te gaan subsidiëren, is de verhouding PI-overheid veranderd.

Bij een aantal werksoorten, zoals bijvoorbeeld het club- en buurthuiswerk, delen van het vormings- en ontwikkelingswerk voor volwassenen kan gesproken worden van 100% tot nagenoeg 100% subsidiëring door de overheid. Het is daardoor niet langer aanvaardbaar dat - dat gezien deze ontwikkeling - de overheid alleen de geldgever is en het PI zich alleen met beleid en uitvoering van het werk zou bezig houden. Deze twee elementen - geld en (uitvoerend) werk - hangen onlosmakelijk met elkaar samen. De tijd kan daarom thans rijp geacht worden om te komen tot een afstemming van het beleid van overheid en PI op elkaar. Dit betekent dat - na overleg met instellingen en burgerij - het gemeentebestuur op basis van prioriteitsstellingen in het gemeentelijk beleid, zal bepalen waar en in welke omvang het scw zal plaats vinden. Een belangrijk instrument hiervoor is de toetsing van doelmatige besteding van overheidsgelden, waarin bemoeienis met de inhoudelijke kant van het scw ligt opgesloten.

Taak en functie van de gemeentelijke overheid en PI.

De voorliggende subsidieverordening is een neerslag van de bovengeschetste ontwikkeling van het welzijnswerk tot heden. Dat betekent dat instellingen worden beperkt in hun mogelijkheden tot zelfstandige beleidsvoering, meer beperkt dan in voorgaande bijzondere subsidieregelingen het geval was. Wij realiseren ons, dat het geschetste proces niet ongecontroleerd kan doorgaan : het eindpunt zou onvermijdelijk gemeentelijke uitvoering van sociaal cultureel werk zijn. En die kant willen wij niet uit.

Voor de duidelijkheid volgen hierna de uitgangspunten van de gemeente met betrekking tot het scw. De gemeente is van mening dat particuliere organisaties in eerste instantie de aangewezenen zouden moeten zijn om - zoals tot nu toe het geval is - het sociaal cultureel werk te blijven uitvoeren, zij het als uitdrukking van wensen en verlangens van de bevolking.

En met de plicht om aan die bevolking verantwoording af te leggen. Het gaat erom dat een in wezen publieke functie door particuliere organisaties kan worden uitgevoerd.

De taak van de gemeentelijke overheid achten wij in eerste instantie een voorwaardenscheppende en controlerende.

Alleen indien de gemeente door omstandigheden gedwongen wordt om een bepaald deel van het werk zelf uit te voeren, zal zij dit uiteraard doen. Geacht kan bijvoorbeeld worden aan het ontbreken van particuliere organisaties ter vervulling van taken op een bepaald terrein.

Wij menen met deze subsidieverordening een evenwichtige structuur aan te bieden aan organisaties, waarbinnen zij kunnen voldoen aan de verplichtingen die zij op zich genomen hebben.

Ook heeft het gemeentebestuur hiermee een instrument in handen waarmee zij haar voorwaardenscheppende en controlerende taken kan vervullen.

artikelsgewijze toelichting.

(artikelen, waarop wij geen toelichting nodig achten, worden in het hiernavolgende niet genoemd).

artikel 2.

Zoals in de algemene toelichting gesteld, hebben wij de formulering van dit artikel in grote lijnen overgenomen van de rijksbijdrageregeling.

Het eerste lid van tekst van dit artikel dient als volgt gelezen te worden:

Wanneer een instelling één van de onder a t/m d genoemde doelstellingen nastreeft, kan al gesproken worden van een instelling voor sociaal-cultureel werk. In de praktijk echter zullen de meeste instellingen meerdere van de genoemde doelstellingen nastreven.

artikel 3.

Wij gaan er van uit, dat elke instelling, die een steunfunctie uitvoert, meerdere van de in het derde lid onder a t/m e genoemde taken heeft.

In uitzonderingsgevallen kan sprake zijn van een steunfunctie, wanneer slechts één van de taken genoemd onder a t/m e wordt uitgevoerd.

artikel 4.

In dit artikel zijn de vier aandachtsstreepjes in het eerste lid cumulatief bedoeld.

artikel 6.

Waar in de verordening wordt gesproken over de raadscommissies voor advies en bijstand wordt bedoeld op:

- de commissie voor Maatschappelijke Aangelegenheden, Emancipatiezaken en Jeugdzaken, voorzover het instellingen betreft, die gesubsidieerd worden via de afdeling Maatschappelijke Aangelegenheden, Volksgezondheid en Jeugdzaken.
- De onderwijscommissie, voorzover het instellingen betreft die gesubsidieerd worden via de afdeling onderwijs.

- de commissie voor Kunstzaken, voorzover het instellingen betreft die gesubsidieerd worden via bureau Culturele Zaken.

Waar het in deze artikelen gaat om financiële zaken, zal in die gevallen naast een van de bovengenoemde commissies ook de commissie voor Financiën en Organisatie worden gehoord.

artikel 7.

Doordat activiteiten van instellingen, telkens voor de duur van een jaar, jaren achtereen zijn gesubsidieerd, is er een relatie gegroeid tussen subsidiënt en subsidiegever, die we kunnen typeren als gewoon-terecht.

Deze subsidies, kunnen slechts worden beëindigd, indien de gemeenteraad daartoe nadrukkelijk besluit (cf. artikel 44). Dat noemen we structurele subsidies.

Daar tegenover staan incidentele subsidies die slechts eenmalig voor een met name genoemde activiteit worden verleend.

Een instelling kan op het gemeentelijk programma voor sociaal-cultureel werk zien, in hoeverre haar subsidieaanspraken in enig jaar worden gehonoreerd. Wanneer een instelling niet op het programma is opgenomen, zal die instelling in dat jaar ook geen structureel subsidie ontvangen. Wanneer op het programma voor enig jaar een apart bedrag is opgenomen voor incidentele subsidies kunnen Burgemeester en Wethouders dat bedrag incidenteel beschikbaar stellen aan instellingen. Dit kunnen zowel instellingen zijn, die ook een structureel subsidie ontvangen, als instellingen, die niet structureel worden gesubsidieerd.

artikel 8.

In dit artikel zijn de voorwaarden opgenomen, die de rijksbijdrageregeling (artikel 23 rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk) stelt aan gemeentelijke subsidieverordeningen. Het eerste lid van dit artikel vloeit niet voort uit de eisen van de rijksbijdrageregeling maar is door ons toegevoegd.

De democratiseringsregeling die ook in artikel 23 van de rijksbijdrageregeling voorkomen, hebben wij in een aparte paragraaf ondergebracht (zie art. 10 t/m 18).

In lid 2a hebben wij de eisen, die de rijksbijdrageregeling stelt enigszins uitgebreid. Waar de rijksbijdrageregeling alleen spreekt van werkplannen hebben wij een onderscheid gemaakt in werkplannen en beleidsplannen. Dit sluit o.i. beter aan op de gemeentelijke planning. In onze nader te stellen eisen zullen wij ingaan op de precieze termijnen, waarvoor met name beleidsplannen zullen gaan gelden.

In lid 2b hebben wij, zoals ook in eerdere stukken al aangekondigd, een doelmatigheidstoetsing geregeld. De rijksbijdrageregeling eist voorschriften omtrent:

- a. het verplichte aantal effectieve uren per beroepskracht te besteden aan het werken met vrijwilligers of deelnemers;
- b. groepsgrootte;
- c. het aantal uren, dat een ruimtelijke voorziening voor de gebruikers moet zijn opengesteld.

(artikel 23, lid 2 rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk)
Wij menen, dat dit soort regelingen, zeker wanneer ze in een subsidieregeling worden opgenomen, eisen aan het werk gaan stellen, die niet gesteld kunnen worden, omdat ze per definitie te algemeen zijn en geen rekening houden met de specifieke situatie van de instelling. Deze voorschriften kunnen alleen functioneren binnen een algemene doelmatigheidstoetsing, waarin het hele reilen en zeilen van de instelling aan de orde gesteld wordt en niet alleen, hoe groot de groepen zijn, hoe hard de beroepskrachten aan welke taken werken en hoe lang de accommodatie open is.

Voor wat betreft artikel 8, lid 2c: Wij menen dat in een gedecentraliseerd systeem de minister geen opdrachten kan verstrekken aan instellingen, zoals de rijksbijdrageregeling in art. 23, lid 1 onder g stelt, ook niet na overleg met het gemeentebestuur. Wij menen, dat dit alleen kan, wanneer tussen de minister en het gemeentebestuur terzake overeenstemming is bereikt. In die zin hebben wij deze regel in onze verordening opgenomen.

artikel 8, lid 3.

Nu de CAO welzijnswerk verbindend is verklaard door de minister van sociale zaken zijn alle instellingen, die onder de CAO vallen, gehouden die CAO uit te voeren. Waar het gaat om instellingen, die niet onder de CAO vallen, kunnen Burgemeester en Wethouders vaststellen welke kennis en ervaring functionarissen van die instelling moeten hebben om voor subsidiëring in de personeelskosten in aanmerking te komen. Burgemeester en Wethouders zullen daarbij zo dicht mogelijk blijven bij hetgeen voor andere werksoorten in de CAO is geregeld. De gemeente is gehouden het voorgeschrevene in de CAO te subsidiëren, voorzover de minister van CRM dat heeft voorgeschreven. In 1979 heeft de minister die regeling vastgesteld in het "tijdelijk besluit benoembaarheidseisen en bekostiging arbeidsvoorwaarden".

De regeling is dus als volgt: de instellingen dienen de CAO-welzijnswerk te volgen. De gemeente dient te subsidiëren volgens het "tijdelijk besluit".

Zolang de desbetreffende bepalingen in de CAO en in het "tijdelijk besluit" elkaar dekken (wat behoudens enkele kleine verschillen het geval is) ontstaan daarover geen problemen.

artikel 9, lid 2, onder c.

Instellingen worden gesubsidieerd op een titel, genoemd in de artikelen 19 tot en met 23, respectievelijk artikel 26/38. Het kan voorkomen, dat instellingen, gesubsidieerd b.v. op titel club- en buurt-huiswerk, ook werkzaamheden uitvoeren, die als vormings- en ontwikkelingswerk voor volwassenen of als emancipatiewerk gekwalificeerd kunnen worden. Instellingen voor vormings- en ontwikkelingswerk voor volwassenen kunnen werkzaamheden uitvoeren, die als emancipatiewerk kunnen worden gekwalificeerd. Zo zijn allerlei overlappingsen in werkzaamheden mogelijk.

De algemene regel, zoals verwoord in dit artikel, is, dat instellingen alleen gesubsidieerd worden voor die werksoort, waarvoor zij erkend zijn. (d.w.z. waarvoor zij een structureel subsidie ontvangen). Een uitzondering op die regel is mogelijk, wanneer het college gedurende een bepaalde periode- b.v. een of twee jaar - een stimulerings-subsidie ter beschikking stelt.

Het is mogelijk, dat een instelling subsidie krijgt op grond van een tweede subsidie titel. Als dan zullen de subsidiepercentages en overige voorwaarden gelden, die betrekking hebben op die 2e subsidie titel.

artikel 10 t/m 18.

De staatssecretaris van CRM heeft op 2 december 1980 het besluit democratiseringsregelen sociaal-cultureelwerk gepubliceerd. Door voor het hele land en voor alle instellingen dezelfde regels te stellen, bemoeilijkt zij de pogingen van het gemeentebestuur om tot een eigen beleid terzake te komen.

Wij zijn van mening, dat de gemeente de eerstaangewezen dient te zijn om dit soort eisen aan de instellingen te stellen. De gemeente Utrecht had reeds dat beleid in principe geformuleerd, toen de staatssecretaris haar besluit publiceerde. Dit gemeentelijk beleid zal te zijner tijd in de nieuwe algemene subsidieverordening worden opgenomen. Wij hebben gemeend er goed aan te doen het beleid dat de gemeente terzake wil voeren, in afwachting van de vaststelling van een nieuwe algemene subsidieverordening reeds nu in deze verordening op te nemen.

Aangezien de staatssecretaris haar besluit verplichtend aan de gemeente oplegt moesten wij ook dat besluit wel in deze verordening opnemen. Dat geeft een enigszins wat gewrongen situatie. Wij zijn ons daarvan bewust.

Daarom hebben wij de bepaling opgenomen, dat, wanneer mocht blijken, dat het beleid, dat de rijksoverheid voert strijdig zou zijn met het gemeentelijk beleid, het rijksbeleid voorrang heeft.

artikel 19 t/m 23.

Het gemeentelijk beleid t.a.v. de subsidiëring van club- en buurt-huiswerk, opbouwwerk, jeugd en jongerenwerk, peuterwerk en overige sociaal-cultureel werk zoals bedoeld in artikel 23 kan samengevat in de volgende zin:

een subsidiëring in de infrastructuur van 100% en een bedrag (in de wandeling ook wel afkoopsom genoemd) voor "beheersbare" kosten. Met dit systeem is het voortbestaan van de instellingen gegarandeerd.

Een bijdrage van de deelnemers behoeft niet gevraagd te worden voor infrastructurele kosten (personeel/huisvesting), maar alleen voor organisatie- en activiteitenkosten.

Over de "afkoopsom" nog het volgende: In de rijkssubsidieregelingen jeugd- en jongerenwerk en samenlevingsopbouw bestond sinds 1973 een afkoop voor activiteiten. Die afkoopsom is bepaald aan de hand van de werkelijke uitgaven in het jaar 1973. In de daarop volgende jaren is de afkoopsom in het algemeen slechts met de geldende accrespercentages verhoogd.

Daardoor zijn grote verschillen in subsidiëring ontstaan tussen gelijksoortige instellingen. Door de nu vastgestelde regeling van het beschikbaar stellen van een bedrag voor organisatiekosten en kosten van activiteiten, gekoppeld aan het aantal door de gemeente gesubsidieerde personeelsleden, zal deze ongelijkheid in subsidiëring verdwijnen.

Waar deze nieuwe subsidiëring leidt tot grote financiële consequenties voor instellingen, is een overgangsregeling in het leven geroepen. (artikel 67).

In de tekst van artikel 19 en 23 is sprake van "full-time functionarissen". Voor de berekening van het bedrag zullen part-time functies worden omgerekend tot full-time functies.

De subsidiëring van het vrijwilligers jeugd- en jongerenwerk- waar- onder mede begrepen wordt - het partikuliere speeltuinwerk- wijkt van het bovengenoemde systeem af, omdat hier niet of nauwelijks sprake is van personele kosten.

Na uitvoerige berekeningen hebben wij besloten tot handhaving van de huidige subsidiepercentages van 50%, waarvan in bijzondere gevallen kan worden afgeweken.

Waar toch sprake is van personele kosten (b.v. een coördinator of een beheerder) vindt subsidiëring in die kosten plaats tot 100%. Ook dit is in overeenstemming met de bestaande praktijken.

Zoals in de nota Jongeren verwoord is, zijn er een aantal activiteiten voor jongeren die op stedelijk niveau plaatsvinden in aanvulling op het werk in de wijken, o.a. omdat sommige activiteiten te duur zijn om in elke jongerencentrum uit te voeren. Dit betekent, dat voor deze grootschalige activiteiten gefaseerd extra gelden beschikbaar gesteld zullen worden.

artikel 24.

In dit artikel wordt afgebakend voor welke edukatieve activiteiten voor volwassenen een beroep kan worden gedaan op de subsidie-regeling sociaal-cultureel werk.

De volwassenen-edukatie waarvoor de overheid haar verantwoordelijkheid d.m.v. planning tot uitdrukking brengt, valt uiteen in een aantal werksoorten n.l. onderwijs, scholing, vormings- en ontwikkelingswerk en openschoolachtige activiteiten met daarnaast een algemene steunfunctie m.b.t. informatie en dokumentatie en deskundigheidsbevordering.

Er zijn grote verschillen in de te onderscheiden vormen van volwassenenedukatie aan te geven, o.a. in het aantal uren dat de deelnemer, en docent of begeleider er aan besteden, de mate waarin de overheid bedraagt in de organisatie en de direkte kosten, het al dan niet oplijden tot een diploma, de mate waarin deelnemers zelf vorm kunnen geven aan het leerprogramma, het werken met gekwalificeerde beroepskracht of (al dan niet formeel gekwalificeerde) vrijwilligers.

Gezamenlijk maken ze dat er weinig eenheid in de volwassenen-edukatie valt te ontdekken, behalve dan dat het gaat om volwassenen die hun eerste onderwijsweg hebben afgesloten en die leren met een bepaald leerdoel voor ogen.

Hieronder volgt een korte omschrijving van de verschillende werksoorten.

Onderwijs aan volwassenen.

Edukatie gericht op het overdragen van kennis en vaardigheden aan volwassenen met de mogelijkheid van diploma-verwerving.
(financiëring via de rijkssubsidieregelingen van het ministerie van onderwijs).

Scholing voor volwassenen.

Edukatie vooral gericht op het overdragen van kennis en vaardigheden aan volwassenen die nodig zijn voor de uitoefening van nauwkeurig te omschrijven, taken, functies en beroepen.
(financiëring via ministerie van S.O.Z.A.).

Vorming.

Edukatie gericht op een beter verstaan van zichzelf en zijn situatie, op een kritische waardering daarvan en op een bewuste en gerichte hantering van de mogelijkheden in zijn samenlevingssituatie.
(financiëring via rijksbijdrageregeling S.C.W.).

Ontwikkeling.

Edukatie gericht op een verdere ontplooiing van vooral bepaalde aspecten van zichzelf, met name kenvermogen, kennis-inhouden, vermogens tot expressie en nadere vaardigheden zonder de directe noodzaak van diplomaverwerving.
(financiëring via rijksbijdrageregeling S.C.W.).

Open-school-achtige activiteiten.

Kenmerk van de open-school is de verwevenheid van onderwijs, vorming en scholing.
(financiëring d.m.v. stimuleringsmaatregelen van het ministerie van onderwijs, C.R.M. en S.O.Z.A., activiteiten via rijksbijdrageregeling S.C.W.).

Uit het bovenstaande komt naar voren, dat de verschillende deelsektoren van de volwassenen-edukatie op dit moment elk hun eigen financieringswijze kennen.

In de praktijk blijken echter bovengenoemde functies nauw met elkaar verweven te zijn. In het onderwijs worden steeds meer algemeen vormende aspecten verondersteld.

Een vormings-proces komt meestal niet tot stand zonder scholing en zonder de betrokkenheid op inhouden van kennis.

E.e.a. maakt het noodzakelijk teneinde misverstanden hierover te voorkomen scherp af te bakenen voor welke edukatieve activiteiten voor volwassenen een beroep kan worden gedaan op de subsidieregeling sociaal-cultureel werk.

Uit de redactie van art. 24 komt naar voren, dat in ieder geval niet in aanmerking komen voor subsidie op grond van de subsidieregeling sociaal-kulturele activiteiten: edukatieve activiteiten voor volwassenen in het kader van het dag- en avond onderwijs voor volwassenen, her- om- en bijscholing voor volwassenen. Dit soort activiteiten valt onder rijkssubsidie-regelingen. Ook komen niet in aanmerking edukatieve activiteiten voor volwassenen, welke gesubsidieerd worden op grond van andere gemeentelijke en provinciale subsidieverordeningen.

artikel 25.

In dit artikel hebben wij omschreven aan welke voorwaarden een activiteit moet voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor het predikaat edukatief werk voor volwassenen.

Aangezien in de praktijk blijkt dat edukatieve activiteiten voor volwassenen georganiseerd worden binnen allerlei instellingen welke daarnaast andere sociale en kulturele functies vervullen bijv. recreatie en hulpverlening is het noodzakelijk, dat duidelijk wordt afgebakend aan welke voorwaarden een activiteit moet voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor het predikaat edukatief werk voor volwassenen.

artikel 26.

In dit artikel wordt aangegeven voor hoeveel subsidie activiteiten die gesubsidieerd worden in het kader van dit subsidie-artikel maximaal in aanmerking kunnen komen.

Tot op heden ontvangen instellingen welke gesubsidieerd worden in het kader van de subsidie-verordening onderwijs aan volwassenen een bedrag aan subsidie per instelling.

De subsidie bedroeg maximaal 70% van de subsidiabele uitgaven. Indien het nadelig saldo van de gesubsidieerde instelling lager was, dan het bedrag van het berekende subsidie, dan werd het subsidie vastgesteld op het bedrag van het nadelig saldo. Om vanuit beleidsuitgangspunten prioriteiten te kunnen stellen ten aanzien van de subsidiëring is in deze subsidie-verordening gekozen voor een andere wijze van subsidiëren voor dit beleidsterrein. Uitgangspunt voor deze regeling is dat i.p.v. instellingen, activiteiten gesubsidieerd worden.

Bepalend voor het bedrag dat een instelling/groep aan subsidie krijgt is thans het type activiteiten dat de instelling/groep organiseert. D.w.z. op grond van een jaarlijks in te dienen activiteitenplan - dat aan door B. en W. omschreven voorwaarden zal moeten voldoen - zal voor elke activiteit afzonderlijk beoordeeld worden, of - en voor welk percentage - de activiteit voor subsidie in aanmerking komt. Deze afweging zal geschieden op grond van in het lopende vierjarenplan voor Sociaal-Cultureel-Werk omschreven prioriteits-kriteria.

Voor deze wijze van subsidiëren is gekozen, omdat instellingen voor edukatieve activiteiten voor volwassenen vaak een veelheid van activiteiten ontwikkelen welke op verschillende doelgroepen gericht zijn. Teneinde een prioriteiten-beleid te kunnen voeren, zal er bij de bepaling van de hoogte van de subsidie een relatie dienen te worden gelegd, tussen - enerzijds de doelgroep c.q. het instap-niveau c.q. de deelnemers - en anderzijds de hoogte van de subsidie welke voor een bepaalde activiteit gegeven wordt.

Aangezien het karakter van de deelnemersgroepen aan een bepaalde activiteit in de loop der jaren kan variëren (dit geldt vooral voor activiteiten die niet op een bepaalde doelgroep gericht zijn of activiteiten die niet een bepaald instapniveau behoeven), - bijv. kreatieve activiteiten - hebben we besloten in de subsidie-paragraaf welke geldt voor deze activiteiten de subsidie-percentages slechts een maximum te binden.

In het lopende vierjarenplan voor Sociaal-Cultureel-Werk zal worden aangegeven voor welk subsidiebedrag de verschillende activiteiten in aanmerking komen. Als blijkt dat de deelnemersgroepen veranderen, kunnen ik een nieuw vierjarenplan de subsidie-percentages worden aangepast.

In het subsidie-artikel is onderscheid gemaakt tussen activiteiten die behoren tot het basis-aanbod en andere edukatieve activiteiten. Dit is gedaan omdat het mogelijk moet zijn activiteiten, welke behoren tot het basis-aanbod tegen zeer geringe kosten en in sommige gevallen gratis aan de deelnemers aan te bieden. Voor andere activiteiten zullen de deelnemers een hogere eigen bijdrage moeten betalen. De hoogte is afhankelijk van het karakter van de activiteit.

artikel 34 t/m 43.

Inleiding.

Met ingang van 1 januari 1977 is de Bijzondere Subsidieverordening Amateuristische Kunstbeoefening in werking getreden. In de betreffende raadsvoordracht is gesteld (Gedr. Verz. 1977, nr. 96) dat het in de bedoeling lag in de loop van 1979 de belanghebbenden personen en instellingen te polsen over het praktisch functioneren van deze regeling. Zonodig zou daarna aanpassing van de verordening moeten worden overwogen. Daarnaast werd er op gewezen dat de invoering van de Rijksbijdrageregeling Sociaal-Cultureel Werk, waaronder ook het amateurisme valt, consequenties zou hebben voor de bestaande bijzondere subsidieverordening op dit terrein. Deze regeling maakt het aanpassen van de Bijzondere Subsidieverordening Amateuristische Kunstbeoefening, met inachtneming van de door het Rijk aangegeven richtlijnen, in ieder geval noodzakelijk. Het leek niet meer dan logisch deze twee zaken te combineren.

Oprichting Stichting Federatie voor Amateuristische Kunstbeoefening in de gemeente Utrecht (FAKU).

In het kader van de uitvoering van bovengenoemde Rijksregeling bleek zowel bij het werkveld als bij de gemeente behoefte te bestaan aan een overkoepelend orgaan, waarin zo mogelijk alle sectoren binnen de amateuristische kunstbeoefening vertegenwoordigd zouden zijn. Dit orgaan zou kunnen dienen als gesprekspartner van de gemeente voor alle aanleggelegenheden met betrekking tot het gesubsidieerde amateurisme en in het bijzonder die, welke met de Rijksbijdrageregeling Sociaal-Cultureel Werk samenhangen.

Op 24 juni 1980 is de Stichting Federatie voor Amateuristische Kunstbeoefening in de gemeente Utrecht (FAKU) in het leven geroepen, met als doelstelling het bevorderen van het goed functioneren van de amateuristische kunstbeoefening in de gemeente Utrecht.

In de Stichting FAKU zijn de thans in de gemeente bestaande overkoepelende organisaties vertegenwoordigd, te weten:

- De Vereniging Kooraangelegenheden (VKA), waarbij zijn aangesloten alle gesubsidieerde koren, operette- en Symfoniegezelschappen met inbegrip van studentenmuziekgezelschappen, welke laatste zijn verenigd in de Stichting Orgaan van Studentenmuziekgezelschappen in Utrecht (KOSMU);
- De Stichting Samenwerkingsverband Utrechtse Amateur-Muziek-gezelschappen (SUAM), waarbij zijn aangesloten de Utrechtse Harmonie- en Fanfareorkesten en de daarbij behorende drumbands. Met de zelfstandige drumbands en tamboerkorpsen is overleg gaande om zich hierbij ook aan te sluiten;
- Het Stichts Centrum voor Amateurtoneel en Dramatische Vorming (SCA), een provinciaal orgaan dat weer een onderdeel vormt van het Nederlands Centrum voor Amateurtoneel (NCA). Hierbij zijn de meeste toneelverenigingen aangesloten;
- Als vierde is bij de FAKU aangesloten de Vereniging voor Amateur Beeldende Kunstenaars in Utrecht "Artivaria". Deze vereniging is momenteel als enige gesubsidieerde amateurinstelling op dit gebied individueel bij de FAKU aangesloten. Wanneer in Utrecht echter meer rechtspersoonlijkheid bezittende instellingen op dit terrein om subsidie verzoeken, is het wel gewenst, dat zij zich verenigen in een koepel, die zich als zodanig aansluit bij de FAKU.

Knelpunten binnen de bestaande Bijzondere Subsidieverordening Amateuristische Kunstbeoefening.

De FAKU heeft in de loop van 1980 een uitvoerige studie gemaakt van de bestaande subsidieverordening en de knelpunten daarin.

Hierover zijn met dit orgaan op ambtelijk niveau diverse gesprekken gevoerd.

De voornaamste knelpunten worden hieronder opgesomd.

1. De bestaande subsidieverordening wordt als te star ervaren; de afzonderlijke subsidiebestanddelen zijn namelijk elk aan een maximum bedrag gebonden. Naar voren is gekomen, dat het beter zou zijn niet meer aan elk subsidiebestanddeel een maximum bedrag te verbinden, maar een maximum vast te stellen voor het totaal per instelling uit te betalen subsidiebedrag, waarbij de subsidiabele onderdelen wel genoemd blijven. Elke instelling kan dan meer een eigen beleid voeren. Wij kunnen dit idee onderschrijven.

2. De bepaling dat elk kalenderjaar één openbare uitvoering/opvoering moet worden gegeven om voor subsidie in aanmerking te komen wordt als niet meer reëel ervaren en veroorzaakt vaak van een te grote organisatorische en financiële belasting voor een groot deel der instellingen. Gezien het feit dat de laatste jaren, ook landelijk, de instellingen voor amateuristische kunstbeoefening aangespoord zijn naast het rekreatieve element meer aandacht te besteden aan het vormende element en daarnaast ook aan repertoirevernieuwing te doen, wordt de praktijk dat instellingen meer gaan experimenteren en meer tijd gaan steken in repetities e.d. Wij vinden het dan ook reëel om het geven van een jaarlijkse uitvoering/opvoering niet meer verplicht te stellen.
3. Het ontbreken van een relatie tussen het gemeentelijk subsidie en de hoogte van de eigen bijdrage van de leden wordt gemist. De koppeling van het subsidie aan de contributie kan naar onze mening inderdaad een stimulans voor de eigen bijdrage vormen. Om die reden is in het merendeel van de subsidieverordeningen op dit gebied in den lande een subsidiebestanddeel opgenomen, waarin een dergelijke relatie wordt gelegd. Om enerzijds een koppeling te maken tussen subsidie en eigen bijdrage, maar anderzijds om te voorkomen, dat daarop een te sterke nadruk wordt gelegd, hetgeen in het nadeel van minder draagkrachtigen kan werken, zou naar onze mening een bedrag gelijk aan 10% van de ledencontributies als één van de subsidiebestanddelen kunnen worden opgenomen.
4. De bevoegdheid van de artistieke leiding. Op grond van de thans van kracht zijnde subsidieverordening wordt alleen gesubsidieerd in de kosten van de dirigent, regisseur etc., wanneer deze "gekwalificeerd" is, dat wil zeggen over voldoende diploma's beschikt. Meer dan eens berust de artistieke leiding echter bij personen die de vereiste diploma's missen, meer in en door de praktijk gevormd zijn en uitstekend voldoen. Wij vinden het onbillijk dat in zo'n geval geen subsidie mogelijk is in de kosten van de leiding. Vandaar dat wij bovenbedoelde subsidievoorwaarde wensen te schrappen en voortaan alleen spreken van "een naar ons oordeel, gehoord de FAKU, bevoegde artistieke leiding". Op deze wijze kan ook in de kosten van niet-gediplomeerde leiding gesubsidieerd worden.
5. De in de verordening opgesomde sectoren, te weten de instellingen voor amateurmuziekbeoefening w.o. harmonie- en fanfare-gezelschappen, brassbands, drumbands, accordeon-, symfonie- en operettevereniging en koren en voorts die voor amateurtoneel worden niet volgens eenzelfde systeem gesubsidieerd. Zo ontvangen b.v. uitsluitend de koren, de operette- en symfonieverenigingen alsmede de toneelverenigingen een concert- c.q. uitvoeringsgarantie. Gezien het feit dat de verschillende sectoren van het amateurisme steeds meer op elkaar betrokken raken en gaan samenwerken, lijkt het redelijk, dat voor alle sectoren gelijke subsidiebestanddelen worden gekreëerd.

Voorstel nieuw wijze van subsidiëren

Om aan de hierboven genoemde bezwaren zoveel mogelijk tegemoet te komen menen wij dat het gemeentelijk subsidie voor alle sectoren opgebouwd kan worden uit de volgende bestanddelen:

- a. Instandhoudingssubsidie als volgt samengesteld:
 - een basisbedrag van f 500,-- alsmede een bedrag van 10% van de door de actieve leden betaalde kontributie;
 - een bijdrage van 75% in het salaris van de naar het oordeel van B. en W., gehoord de FAKU, bevoegde artistieke leiding;
 - een bijdrage van 50% in de kosten van huur van een repetitieruimte.
- b. Presentatiesubsidie.
 - een bijdrage van 33 1/3% in het door B. en W. aanvaarde nadelig saldo van in de stad Utrecht gegeven openbare presentaties.

Het totale jaarlijks aan een instelling uit te betalen instandhoudings- subsidie vermeerderd met het presentatiesubsidie zal niet méér be- dragen dan een maximumbedrag dat, jaarlijks in de maand januari, in overleg met de Stichting FAKU en gehoord de commissie voor Kunstzaken, door ons wordt vastgesteld.

Als richtlijn bij het vaststellen van het maximumbedrag zal uiteraard gelden dat dit gebonden is aan de hoogte van de daarvoor bestemde bestaande posten op de gemeentebegroting.

Het basisbedrag is bedoeld om daaruit de sekretariaats- en algemene kosten te bestrijden. Gebleken is dat deze kosten voor alle amateurinstellingen, ongeacht het aantal leden, min of meer gelijk zijn.

Het percentage van 75 als bijdrage in het salaris van de artistieke leiding is vergeleken met het percentage van 25, genoemd in de huidige verordening, hoog. Enerzijds willen wij hiermee aangeven, dat wij veel waarde hechten aan de vorming en begeleiding, anderzijds is er rekening mee gehouden dat, naar verwachting, over circa 2 jaar in het kader van de Rijksbijdrageregeling Sociaal- Cultureel Werk, gelden van het Rijk zullen vrijkomen die momenteel voor dit doel gegeven worden.

Uitbreiding van het aantal van gemeentewege te subsidiëren sectoren.

In deze verordening wordt de mogelijkheid geopend tot subsidiëring van twee sectoren, die tot nu toe niet voor subsidiëring in aan- merking kwamen te weten:

- a. de amateur beeldende kunstenaars
- b. de majoretteverenigingen

Ad a. De enige vereniging op het gebied van amateur beeldende kunst die nu al gesubsidieerd wordt, is de Vereniging voor Amateur Beeldende Kunstenaars te Utrecht "Artivaria". Deze vereniging ontvangt geen subsidie op grond van de thans be- staande gemeentelijk subsidiëregeling, maar op grond van de rijksbijdrage, die m.i.v. 1 januari 1979 door het Rijk aan de gemeente voor dit doel wordt verstrekt. Vandaar dat "Artivaria" m.i.v. het inwerkingtreden van de nieuwe subsidiëverordening zonder financiële konsekventies voor de gemeente via de bepalingen van de verordening kan worden ge- subsidieerd.

Andere instellingen op het gebied van de amateur beeldende kunst die aan de bepalingen van de nieuwe verordening voldoen, zullen pas financiële ondersteuning van de gemeente kunnen krijgen, wanneer hiertoe bedragen op de gemeentebegroting zijn opgenomen.

- Ad b. Voor wat betreft de majorettenverenigingen merken wij op dat bij vrijwel elk harmonie- en fanfareorkest of drumband, een groep majoretten is aangesloten, terwijl daarnaast een aantal zelfstandige majorettenverenigingen funktioneert. Zij genieten grote populariteit en zijn welhaast onafscheidelijk verbonden aan elke optocht, aan elke verlevendiging van het straatgebeuren. De afgelopen jaren hebben ons diverse malen verzoeken bereikt voor financiële ondersteuning van deze groepen. Het is ons gebleken dat een groot aantal gemeenten de afgelopen jaren is overgegaan tot subsidiering van deze sektor van de amateuristische kunstbeoefening. Voor deze sektor geldt hetzelfde als onder a. is gezegd, namelijk dat subsidiering slechts mogelijk is wanneer daartoe gelden op de gemeentebegroting zijn opgenomen.
- c. Voor die sectoren binnen de amateuristische kunstbeoefening die op grond van de "nieuwe" subsidieverordening niet in aanmerking komen voor een instandhoudingssubsidie en presentatiesubsidie, hebben wij de mogelijkheid tot subsidiering niet willen uitsluiten. Hiertoe hebben wij in artikel 41 de bepaling opgenomen, dat wij aan een instelling, waarvan de activiteiten op het gebied van de amateuristische kunstbeoefening wel van bijzonder belang genoemd mogen worden, binnen het raam van het voor dit doel op de gemeentebegroting opgenomen bedrag, een subsidie toezeggen t.b.v een door die instelling te verzorgen openbare bijzondere manifestatie c.q. experiment in de gemeente Utrecht. Wij denken hierbij aan amateur- dichters, -filmers en instellingen op het gebied van de dans.

Overige wijzigingen t.a.v. de thans bestaande Bijzondere Subsidieverordening Amateuristische Kunstbeoefening.

Aangezien het niet alleen gaat om een voorstel tot wijziging van de huidige subsidieverordening maar ook om een aanpassing in het kader van de Rijksbijdrageregeling Sociaal-Cultureel Werk is het niet doenlijk de huidige verordening en de voorgestelde regeling naast elkaar te leggen om artikelsgewijs de wijzigingen aan te geven. Onderstaand zullen wij dan ook puntsgewijs de belangrijkste wijzigingen aangeven.

- a. Over de nieuwe wijze van subsidiering hebben wij hierboven reeds gesproken.
- b. Hetzelfde geldt voor het opnemen van twee nieuwe sectoren alsmede het opnemen van een nieuwe bepaling die het mogelijk maakt, ook die amateurinstellingen incidenteel een subsidie toe te kennen, die niet voor een structureel subsidie in aanmerking komen.
- c. Het aantal voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen is enigszins veranderd en wel als volgt:

- toegevoegd is dat een instelling, hetzij individueel, hetzij via een overkoepelende organisatie, aangesloten moet zijn bij de FAKU;
 - eveneens is toegevoegd dat een instelling bij het toelaten van leden geen ballotage mag toepassen anders dan op grond van haar doelstelling is toegestaan;
 - verandert is, dat een instelling niet twee, maar één jaar actief moet bestaan. In de thans bestaande verordening geldt de eis van twee jaar actief bestaan voor de koren, wanneer zij aangesloten zijn bij de VKA. Aansluiting van de instellingen bij deze koepel bood voldoende garantie. Nu als één van de voorwaarden is opgenomen, dat een instelling, om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen, aangesloten moet zijn bij de FAKU, kan worden volstaan met de voorwaarde van één jaar actief bestaan.
- d. De administratieve bepalingen alsmede de algemene bepalingen zijn nu opgenomen in de verordening Sociaal-Cultureel Werk in hoofdstuk II en IV. De bepalingen uit de thans bestaande verordening op dit gebied komen dus niet meer voor in het hoofdstuk over de amateuristische kunstbeoefening met als uitzondering hetgeen is bepaald in artikel 36 van dit hoofdstuk.
- e. Artikel 3a van de bestaande subsidieverordening, waarin wordt gesteld dat aan een instelling geen subsidie wordt verleend indien deze optreedt in het kader van een kerkgenootschap of andere levensbeschouwelijke of politieke groepering of een bedrijf is gehandhaafd, echter met dien verstande dat "overwegend" is geschrapt. Wij achten het namelijk redelijk, dat instellingen die zijn gebonden aan een bedrijf of kerkgenootschap niet in aanmerking komen voor een instandhoudingssubsidie van gemeentewege. De meeste bedrijfsgebonden verenigingen krijgen voldoende subsidie in het kader van personeelsactiviteiten van het betreffende bedrijf, terwijl kerkkoren niet in de eerste plaats functioneren in het kader van de amateuristische kunstbeoefening maar veel meer een rol spelen t.a.v. de opluistering van de erediensten. Hetzelfde geldt ook voor die instellingen die optreden in een ander levensbeschouwelijk of politiek kader. Wij zijn van mening dat subsidiering door de overheid van dergelijke activiteiten in het kader van de amateuristische kunstbeoefening niet op zijn plaats zou zijn.
- Wel hebben wij dit artikel uitgebreid met de bepaling dat voor openbare presentaties een beroep kan worden gedaan op artikel 41 van de subsidieregeling.
- f. Artikel 9 van de bestaande subsidieverordening bepaalt voorts dat het adviesorgaan voor de sektor amateurmuziek van de Stichting Collegium Musicum Ultrajectinum ons College gevraagd en ongevraagd adviseert. Dit artikel hebben wij geschrapt omdat in de Statuten van het CMU bovenbedoelde taak reeds is vastgelegd. Artikel 9 is bij nader inzien dan ook een doublure en derhalve overbodig.
- Het CMU blijft haar adviserende taak t.a.v. de artistieke aspecten van de amateurmuziekbeoefening behouden. Vervolgens is in het artikel 13 van de bestaande subsidieverordening bepaald dat het Stichts Centrum voor Amateurtoneel ons College gevraagd en ongevraagd adviseert over de subsidieverlening aan amateurtoneelverenigingen. Aangezien het SCA in de FAKU is vertegenwoordigd, achten wij ook dit artikel overbodig.

Het maximum bedrag.

Bij het vaststellen van het maximum bedrag zullen de volgende uitgangspunten gehanteerd worden:

1. Het maximum bedrag zal zoveel mogelijk overeenkomen met het bedrag dat berekend kan worden volgens de instandhoudingsnormen als bedoeld in artikel 38, aangezien wij aan het goed functioneren van een instelling prioriteit verlenen boven het geven van uitvoeringen etc. Zolang de instellingen nog subsidie verkrijgen van de andere overheden voor de instandhouding zullen deze bedragen voor het gemeentelijk subsidie nog niet meetellen bij het bepalen van het maximum.
2. De totaal uit te keren subsidie aan de instellingen binnen de verschillende sectoren zal niet hoger mogen zijn dan het bedrag dat voor deze sectoren op de gemeentebegroting is vermeld.
3. Het maximum bedrag zal in het algemeen niet afwijken van het subsidiebedrag dat op basis van de huidige verordening verkregen zou worden.
4. Bij het vaststellen van het maximum bedrag zal worden uitgegaan van de voor de verschillende sectoren geldende landelijke normen voor wat betreft de omvang van de salariskosten van de artistieke leiding, een in onze ogen redelijk huurbedrag en een kontributiebedrag van f 150,-- per jaar voor elk actief lid.

Toneel.

25 leden en meer	f	2.750,--	=	1 x f	2.750,--	=	f	2.750,--
15 tot 25 leden	f	2.500,--	=	6 x f	2.500,--	=	f	15.000,--
							f	17.750,--
							f	16.800,--

begrotingspost

artikel 44.

In dit artikel wordt vermindering en/of beëindiging van subsidiëring geregeld in gevallen van onjuist handelen van instellingen (lid 1, onder a tot en met c) en in geval van prioriteitsstelling (lid 1, onder d). In de leden 2 tot en met 4 van dit artikel worden de procedures geregeld, die bij dergelijke gevallen gevolgd zullen worden. Waar in lid 3 gesproken wordt over "wettelijke of andere maatregelen van de rijksoverheid" wordt bijvoorbeeld bedoeld op bepalingen in de CAO welzijnswerk en in het tijdelijk besluit benoembaarheidseisen en bekostiging arbeidsvoorwaarden omtrent wachtgeldregelingen, die gelden, wanneer personeel ontslagen moet worden omdat de gemeente de subsidiëring van bepaalde formatieplaatsen beëindigt.

artikel 45.

In dit artikel vindt men een voorbeeld van wat in het algemene deel van de toelichting genoemd wordt de beperking van de mogelijkheden tot zelfstandige beleidsvoering van de instelling. Waar bepaalde rechtsbehandelingen financiële consequenties hebben worden ze gebonden aan toestemming van Burgemeester en Wethouders.

Waar als in dit artikel bedoeld, grote financiële consequenties kunnen hebben, die instellingen doorgaans niet kunnen dragen, moeten wij dit artikel opnemen.

artikel 46.

Ondanks een 100% of nagenoeg 100% financiering door de overheid blijft een instelling behoefte hebben aan een zeker vermogen, al was het alleen maar om in financieringsbehoefte te kunnen voorzien: voorschotten kunnen wel eens zo laat komen, dat eigen financiering gedurende korte tijd nodig is; bovendien kan op basis van de exploitatierekening een hoger subsidie uitgekeerd moeten worden dan aan voorschot is verstrekt.

Anderzijds moet vermeden worden, dat gemeenschapsgelden, die, door welke oorzaak ook, "over" zijn, blijven liggen bij instellingen zonder maatschappelijk rendement.

In deze subsidieverordening is gekozen voor en dergelijk percentage, dat bijna twee maanden door de instelling zonder subsidie kan worden gefinancierd. Dit moet voldoende geacht worden.

Overigens zij opgemerkt, dat niet in alle gevallen, waarin sprake is van een groter vermogen dan 15% van de jaaromzet tot vermindering van subsidiepercentage zal worden overgegaan. De instelling kan uiteraard ook een verzoek indienen tot reservering van het meerdere voor een bepaald nauw omschreven doel.

artikel 47 (lid 3).

In het sociaal-cultureel plan worden criteria aangegeven, op grond waarvan de gemeente tot herschikking van personeelsplaatsen kan komen. Op basis van die criteria kan in het gemeentelijk programma aangegeven worden dat, formatieplaatsen kunnen verdwijnen. Wanneer naar het oordeel van de gemeente bepaalde formatieplaatsen zullen moeten verdwijnen, wordt de instelling de mogelijkheid gelaten aan te tonen, dat de formatieplaats niet kan verdwijnen.

Waar dat het geval is kunnen Burgemeester en Wethouders subsidiering van een formatieplaats, wanneer die formatieplaats vacant wordt, opschorting geldt niet voor de subsidie organisatie- en activiteitenkosten. Deze subsidies vervallen eerst wanneer na een definitief besluit daartoe van de gemeenteraad, de formatieplaats van de formatie van een instelling afgevoerd wordt.

artikel 53.

Waar batige saldi in het algemeen (mede) door subsidiegelden worden opgebouwd is het juist, dat de besteding van die batige saldi bij een eventuele likwidatie onder goedkeuring van Burgemeester en Wethouders geschiedt.

artikel 64, 65.

Instellingen, die het niet eens zijn met een beschikking van Burgemeester en Wethouders aangaande een structureel subsidie kunnen zich in beroep wenden tot de gemeenteraad, waar alsdan toetsing van het beleid van Burgemeester en Wethouders in dit individuele geval kan plaatsvinden.

Instellingen, die het niet eens zijn met een beschikking van Burgemeester en Wethouders aangaande een incidenteel subsidie kunnen een bezwaarschrift indienen bij Burgemeester en Wethouders, waarna Burgemeester en Wethouders hun besluit opnieuw zullen overwegen.

Na de uitspraak van de gemeenteraad, respectievelijk Burgemeester en Wethouders kan nog in beroep worden gekomen bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State op grond van de wet AROB.

Tenslotte moet er nog op gewezen worden, dat de instelling tegelijk met het indienen van een beroepschrift bij de gemeenteraad, respectievelijk met het indienen van een bezwaarschrift bij Burgemeester en Wethouders een verzoekschrift kan indienen bij de voorzitter van de afdeling Rechtspraak, op grond van de wet op de Raad van State, teneinde schorsing van de bestreden beschikking te krijgen.

In beschikkingen van Burgemeester en Wethouders zal aangegeven worden of in het onderhavige geval de bezwaarschriften- of de beroepschriftenprocedure van toepassing.

BIJLAGE 1

BESLUIT DEMOKRATISERINGSREGELEN SOCIAAL-CULTUREL WERK
(MET TOELICHTING)

Besluit democratiserings- regelen sociaal-cultureel werk (met toelichting)

Op 16 december 1980 is in de Nederlandse Staatscourant, nummer 244, het Besluit Democratiseringsregelen sociaal-cultureel werk gepubliceerd.

Dit besluit en de toelichting daarop luiden als volgt:

De Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk,

Gelet op artikel 23, eerste lid, onder e en artikel 48, eerste lid, onder d van de Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk (Stb. 1980, 300),

Besluit:

Artikel 1

1. In dit besluit wordt verstaan onder:
 - a. *instelling*: een vereniging of stichting, die ten doel heeft de uitvoering van sociaal-cultureel werk;
 - b. *deelnemer*: een natuurlijk persoon, dan wel een rechtspersoon, aan wie het werk van een instelling rechtstreeks ten goede komt;
 - c. *vrijwilliger*: een persoon, die anders dan als beroepskracht uitvoerend werk in een instelling verricht;
 - d. *beroepskracht*: een beroepskracht, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g. van de Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk.
2. Waar in dit besluit wordt gesproken over deelnemer, kan daaronder, voor zover het betreft jeugdigen beneden de leeftijd van 16 jaar, worden verstaan de wettelijke vertegenwoordiger van een deelnemer.

Artikel 2

1. De statuten van een instelling bepalen met betrekking tot de bestuursamenstelling ten minste, dat ook de deelnemers en, indien aanwezig, de beroepskrachten en de vrijwilligers het recht hebben een in de statuten voor elk van deze groeperingen vastgesteld aantal bestuursleden te benoemen. Deze aantallen zijn zodanig, dat elk van deze groeperingen op een in verhouding tot andere groeperingen evenwichtige wijze aan het bestuur van de instelling kan deelnemen.
2. De statuten kunnen ten aanzien van de door de vrijwilligers en de beroepskrachten te benoemen bestuursleden bepalen, dat deze bij de desbetreffende instelling geen deel mogen uitmaken van de groepering door wie zij worden benoemd.
3. Indien de instelling een deelnemersraad kent, kennen de statuten de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid voor zover het de deelnemers betreft toe aan de deelnemersraad. In andere gevallen bepalen de statuten op welke wijze de deelnemers van de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid gebruik kunnen maken.
4. Indien de instelling een ondernemingsraad kent, dan wel bij ontbreken daarvan een personeelsraad, waarin alle beroepskrachten vertegenwoordigd c.q. aanwezig kunnen zijn, kennen de statuten de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid voor zover het de beroepskrachten betreft, toe aan de ondernemingsraad, onderscheidenlijk de personeelsraad. In andere gevallen bepalen de statuten op welke wijze de beroepskrachten van de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid gebruik kunnen maken.
5. De statuten bepalen op welke wijze de vrijwilligers van de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid gebruik kunnen maken.
6. De statuten van een instelling kunnen, onverminderd het bepaalde in de voorgaande leden bepalen, dat
 - a. de door de deelnemers te benoemen bestuursleden slechts benoemd kunnen worden, indien zij verklaard hebben de identiteit en de doelstelling van de instelling te zullen respecteren;
 - b. overigens slechts tot bestuurslid benoembaar zijn personen die verklaard hebben de identiteit en de doelstelling van de instelling te onderschrijven, met dien verstande, dat deze bepaling ten aanzien van de door de beroepskrachten en de vrijwilligers te benoemen bestuursleden slechts mag worden gesteld, indien de instelling ook van kandidaat-beroepskrachten en van kandidaat-vrijwilligers verlangt, dat zij verklaren de identiteit van de instelling te onderschrijven.
7. De statuten kunnen bepalen, dat op andere wijze dan in dit artikel bedoeld, kan worden

voorzien in de benoeming van bestuursleden, telkens wanneer een of meer van de in het eerste lid genoemde groeperingen, na daartoe behoorlijk door het bestuur in de gelegenheid te zijn gesteld, van de haar toegekende bevoegdheid geen gebruik heeft gemaakt.

Artikel 3

Het bepaalde in artikel 2 is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van door de statuten of door het bestuur in het leven geroepen organen, commissies en raden, onder welke benaming dan ook, anders dan de directeur c.q. directie en/of de ondernemingsraad en/of de algemene ledenvergadering waaraan (mede) beslissende bevoegdheden zijn gedelegeerd.

Artikel 4

1. De statuten van een instelling bepalen, dat door het bestuur een deelnemersraad kan worden ingesteld met als taak ten minste:
 - a. het uitoefenen van de in artikel 2, eerste jo. derde lid bedoelde bevoegdheid;
 - b. het gevraagd en ongevraagd adviseren van het bestuur omtrent het te volgen beleid;
 - c. het mede opzetten van het jaarprogramma en het mede uitvoeren van de werkplannen van de instelling of zelfstandige onderdelen daarvan.
2. De statuten dragen het bestuur van de instelling op, indien (nog) geen deelnemersraad is ingesteld, telken jare onder alle deelnemers de behoefte aan het instellen van een deelnemersraad te peilen. De statuten verplichten het bestuur in elk geval tot het instellen van een deelnemersraad over te gaan, indien op enigerlei wijze is gebleken, dat een derde gedeelte van de deelnemers, doch minimaal 15 deelnemers zulks wensen.

Artikel 5

1. De statuten van een instelling bevatten een regeling voor de openbaarheid van de bestuursvergaderingen en de vergaderingen van andere statutaire organen van de instelling, ten minste inhoudend, dat vergaderingen behoudens indien en voorzover het in de statuten genoemde onderwerpen betreft in beginsel voor alle belangstellenden toegankelijk zijn.
2. De statuten bevatten een regeling omtrent openbare verslaglegging inzake het beleid en de financiële situatie, alsmede de mate waarin en de wijze waarop van de statutaire mogelijkheden met betrekking tot het democratisch functioneren van de instelling wordt gebruik gemaakt.

Artikel 6

De statuten van een instelling bepalen, dat en op welke wijze belanghebbenden waaronder in elk geval worden verstaan de deelnemers, de vrijwilligers en de beroepskrachten, kennis kunnen nemen van alle beleidsstukken, die de instelling in het kader van haar subsidiëring moet overleggen aan de gemeente, respectievelijk de provincie.

Artikel 7

De statuten van een instelling bevatten een regeling omtrent de beslissing van geschillen, die verband houden met de bepalingen die ter voldoening aan dit besluit in de statuten zijn neergelegd.

Artikel 8

Dit besluit kan worden aangehaald als het Besluit democratiseringsregelen sociaal-cultureel werk.

Artikel 9

Dit besluit, dat in de Nederlandse Staatscourant zal worden geplaatst, treedt in werking met ingang van 1 januari 1981, met dien verstande, dat de statuten van instellingen zo spoedig mogelijk daarna, doch uiterlijk met ingang van 1 januari 1983 in overeenstemming met het bepaalde in dit besluit dienen te zijn.

De Staatssecretaris voornoemd,

w.g. J. G. Kraaijeveld-Wouters.

Toelichting

De Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk bevat in artikel 23, eerste lid, aanhef en onder e de bepaling, dat in de gemeentelijke subsidieverordening moet zijn bepaald, dat de deelnemers, vrijwilligers en beroepskrachten bij het beleid van de instelling of groep worden betrokken. Een vergelijkbare bepaling is ook te vinden in artikel 48, eerste lid, aanhef onder d, voor de provinciale subsidieverordening. De Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk kan op grond van deze algemene maatregel van bestuur ter zake regelen stellen. Hoewel democratisering voor alles moet worden gezien als een maatschappelijk proces, waardoor een bepaalde houding van de betrokkenen bij een instelling wordt bevorderd, en het bereiken van een democratische samenleving vooral een mentaliteitskwestie is, zal de overheid de structurele voorwaarden daarvoor moeten scheppen en garanderen. Deze structurele voorwaarden zijn thans neergelegd in het Besluit democratiseringsmaatregelen sociaal-cultureel werk, waarop deze toelichting betrekking heeft. Evenals dat het geval is bij de deskundigheidseisen en de arbeidsvoorwaarden wordt het noodzakelijk geacht centraal te regelen welke eisen de gemeenten en provincies aan door hen gesubsidieerde instellingen voor sociaal-cultureel werk moeten stellen op het gebied van het democratisch functioneren. Instellingen die een subsidie wensen te blijven ontvangen zullen hun statuten moeten wijzigen overeenkomstig de door de gemeenten en provincies in hun subsidieverordeningen over te nemen bepalingen van dit besluit. Met betrekking tot de inhoud van het besluit kan worden opgemerkt, dat gekozen is voor een systeem, dat de instellingen in verregaande mate in staat stelt aan de hand van de eigen rechtsvorm en situatie zoveel mogelijk zelf te bepalen hoe de concrete invulling geschiedt.

Het spreekt vanzelf, dat dit besluit slechts minimumnormen aangeeft. Het staat instellingen dan ook vrij verdergaande regelingen te treffen. Volstaan is met voor te schrijven, dat statutair een aantal gewaarborgde mogelijkheden worden geschapen tot beïnvloeding van het beleid van de instelling. De betrokken deelnemers, personeelsleden en vrijwilligers hebben zelf de keuze van deze mogelijkheden geheel, voor een deel of tijdelijk geen gebruik te maken. Met name, indien op andere wijze voldoende aan de participatiewensen van de betrokkenen is tegemoet gekomen bestaat de kans dat men van de statutaire mogelijkheden geen gebruik maakt.

Dit is niet alleen geschied met het oog op de diversiteit aan omstandigheden (is de instelling een stichting of een vereniging; is het een grote geprofessionaliseerde of een kleine instelling; zijn de deelnemers te vereenzelvigen met de leden?; is er reeds een Ondernemingsraad of een deelnemersoverleg etc. etc).

Bij de totstandkoming van deze regeling is rekening gehouden met het definitief Regeringsstandpunt inzake het democratisch en doelmatig functioneren van gesubsidieerde instellingen. Het ligt in de bedoeling na de vaststelling van het definitieve Regeringsstandpunt te bezien in hoeverre dit tot wijziging van deze regeling aanleiding geeft. Met betrekking tot het democratisch functioneren van groepen wordt volstaan met het bepaalde in artikel 23, eerste lid, onder e en artikel 48, eerste lid, onder d. Het ontbreken van statuten vormt daar een belemmering voor verdergaande regelgeving.

Artikel 1, tweede lid

Dit lid is opgenomen, omdat het in verband met de jeugdige leeftijd van deelnemers niet steeds zinvol en mogelijk zal zijn de in artikel 2 en volgende neergelegde bevoegdheden aan de deelnemers zelf toe te kennen.

Artikel 2, eerste lid

In dit artikellid wordt ten behoeve van hen, die bij het wel en wee van een instelling direct betrokken zijn (deelnemers, vrijwilligers en beroepskrachten) voorgeschreven, dat statutair moet worden vastgesteld, dat óók zij de bevoegdheid hebben een aantal bestuursleden te benoemen. Door te bepalen dat ook aan deelnemers, vrijwilligers en beroepskrachten het recht dient toe te komen een aantal bestuursleden te benoemen

wordt impliciet tot uitdrukking gebracht, dat het bestuur van een instelling daarnaast nog uit anderen zal kunnen bestaan. Deze anderen, die in dit verband samen als één groepering worden beschouwd, kunnen zijn de huidige dragers van de instellingen, doch de instellingen wordt op dit punt de vrijheid gelaten en zij kunnen deze 'anderen' ook recruteren uit een breed scala van andere betrokkenen of uit onafhankelijke buitenstaanders.

Aan instellingen is voorts de vrijheid gelaten zelf te bepalen in welke getalsverhoudingen de verschillende groeperingen in het bestuur vertegenwoordigd zijn. Deze getalsverhoudingen mogen echter nimmer zodanig zijn, dat er sprake is van een onevenwichtige bestuursamenstelling. Er zij op gewezen, dat evenwichtig in dit verband niet hetzelfde is als gelijk of paritair. De deelnemers zullen op grond van deze bepaling zelf kunnen beslissen of zij zich al dan niet uit hun midden doen vertegenwoordigen. Ten aanzien van de beroepskrachten en de vrijwilligers is aan de instellingen de vrijheid gelaten statutair te bepalen, dat deze alleen personen kunnen afvaardigen, die geen deel uitmaken van de betrokken groepering bij dezelfde instelling. Opgemerkt zij slechts, dat er, noch uit juridisch oogpunt, noch uit oogpunt van de sociale verzekeringswetgeving bezwaren zijn tegen het innemen van bestuurszetels door eigen personeelsleden van een instelling. Voor betrokkenen zal dit slechts in zeer uitzonderlijke gevallen tot verlies van hun status van verzekerde en derhalve hun recht op uitkering ingevolge de sociale verzekeringswetgeving behoeven te leiden. De jurisprudentie heeft namelijk uitgemaakt, dat zulks alleen het geval is, indien betrokkene een zodanige invloed op de handelingen en besluiten van het bestuur heeft, dat daardoor afbreuk kan worden gedaan aan de gezagsverhouding tot dat bestuur. Van belang daarbij is dan de omvang en samenstelling van het bestuur en de functie van betrokkene daarin. Indien een bestuur evenwichtig is samengesteld uit 3 à 4 verschillende categorieën van betrokkenen zal bestuursdeelname door een werknemer voor deze derhalve niet licht tot minder prettige consequenties ten aanzien van de sociale verzekeringen leiden.

Artikel 2, derde, vierde en vijfde lid

In het derde, vierde en vijfde lid zijn nadere regelen gegeven omtrent de wijze, waarop aan de

in het eerste lid neergelegde bevoegdheid gestalte moet worden gegeven. Het ligt voor de hand voor te schrijven, dat deze bevoegdheid aan een deelnemersraad c.q. een ondernemingsraad moet worden toegekend, als deze aanwezig zijn. Bij afwezigheid van dergelijke raden en voor vrijwilligers dienen de statuten te regelen op welke wijze de bevoegdheid van het eerste lid kan worden uitgeoefend. Hierbij kan men bijvoorbeeld denken aan verkiezingen, waaraan alle betrokkenen van een bepaalde categorie kunnen deelnemen. Evenzo zullen de statuten moeten bepalen hoe de mogelijkheid tot bestuursdeelname voor de deelnemers wordt geregeld, indien het deelnemersbestand van een snel wisselende samenstelling is en/of de contacten met de instelling slechts kort duren. Men kan daarbij denken aan een openbare werving of aan benoeming door een deelnemersorganisatie.

Artikel 2, zesde lid

In het zesde lid wordt de instelling de mogelijkheid geboden de identiteit van de instelling te bewaken. Daarbij is het van belang te constateren, dat de identiteit in eerste instantie levend wordt gehouden door de medewerkers van de instelling, beroepskrachten, zowel als vrijwilligers, en de maatschappelijke of levensbeschouwelijke groeperingen die de initieerders van de instelling zijn geweest, terwijl toch ook de cliënten een rol spelen.

Gezien het cruciale belang van de medewerkers voor het tot uitdrukking brengen van de identiteit in het werk van de instelling moet bij het in dienst treden van medewerkers aan hen de eis gesteld kunnen worden dat zij de identiteit van de instelling 'onderschrijven'. Dit houdt in dat geëist kan worden dat een kandidaat-medewerker verklaart positief te staan tegenover c.q. een duidelijke aanhanger te zijn van de identiteit van de instelling.

Indien een bestuur dat van deze mogelijkheid om de identiteit te bewaken gebruik maakt, van plan is bij de kandidaatstelling als bestuurslid nogmaals dit onderschrijven te toetsen, dient dat bij de indiensttreding te worden medegedeeld. Daar waar medewerkers 'in vrijheid zijn toegelaten', d.w.z. zonder dat bepaalde eisen ten aanzien van het onderschrijven of respecteren van de identiteit zijn gesteld, kunnen voor bestuursdeelname niet alsnog deze eisen worden gesteld. Aan de kandidaat-bestuursleden die door de deelnemers worden aangewezen, moet de eis gesteld kunnen worden, dat zij verklaren 'respect te hebben' voor de identiteit. Dit betekent, dat een kandidaat-bestuurslid toezegt, dat hij zich bij zijn bestuurlijke werkzaamheden en daarmee samenhangend handelen vanuit zijn algemene verantwoordelijkheid als bestuurslid, zal richten naar het belang van de instelling; en dat hij daarom in redelijkheid zijn medewerking zal verlenen aan het realiseren van de doelstelling van het werk met de identiteit, waaronder dat werk door de instelling wordt uitgevoerd; en dat hij geen afbreuk zal doen aan de identiteit, zoals die tot uiting komt in de besluitvorming binnen de instelling.

Artikel 2, zevende lid

Omdat het besluit een participatierecht schept, waarvan men naar believen al dan niet gebruik kan maken, biedt het zevende lid de instellingen de gelegenheid een statutaire voorziening te treffen ter voorziening in de vervulling van bestuursvacatures, die onvervuld blijven, omdat de benoemende groepering van haar bevoegdheid geen gebruik wenst te maken. Hier dient verder nog te worden ingegaan op de technische-juridische kant van artikel 2.

A. De stichting

Het merendeel van de instellingen, waarop dit besluit van toepassing is, is gegoten in de stichtingsvorm. Boek II van het Burgerlijk Wetboek kent geen beletselen die aan het toekennen van een benoemingsrecht aan deelnemers, vrijwilligers en beroepskrachten in de weg zouden kunnen staan. Vaste jurisprudentie is, dat het toekennen van een benoemingsrecht niet leidt tot strijd met het ledenverbod.

B. De vereniging

Ten aanzien van de vereniging kunnen zich wel problemen voordoen. Artikel 37 van Boek II Burgerlijk Wetboek bepaalt namelijk, dat het bestuur van de vereniging door de algemene vergadering uit de leden wordt benoemd; de statuten kunnen echter bepalen, dat bestuursleden ook buiten de leden kunnen worden benoemd. Het derde lid van dat artikel staat voorts toe, dat bestuurders door anderen dan de leden kunnen worden benoemd, zij het, dat dit slechts kan voor minder dan de helft van het aantal bestuursleden. Het is derhalve niet mogelijk om aan de in het eerste lid van artikel 2 bedoelde groeperingen, voorzover deze bestaan uit anderen dan de algemene ledenvergadering, het recht toe te kennen meer dan de helft min één van de bestuursleden te benoemen zonder te handelen in strijd met het vereiste van artikel 37, lid 3. Daarbij dient te worden opgemerkt dat er tal van verenigingen zijn, waar het niet gebruikelijk is, dat de deelnemers tevens lid zijn. Indien de deelnemers wel lid van de vereniging zijn, zal de algemene ledenvergadering als deelnemersraad beschouwd kunnen worden voor de toepassing van dit artikel.

Ondanks de bovenbedoelde beperkingen biedt ook het verenigingsrecht voldoende mogelijkheden om, indien men zulks wenst, verdergaande bestuursdeelname voor de deelnemers en voor de vrijwilligers en de beroepskrachten aangewezen personen te realiseren.

Men kan daarbij denken aan het benutten van de mogelijkheid van artikel 37, tweede lid van Boek II Burgerlijk Wetboek, inhoudende dat afdelingen of groepen van afdelingen bestuursleden benoemen. In deze constructie is het wel noodzakelijk, dat zowel de deelnemers en vrijwilligers, als de beroepskrachten lid zijn of kunnen worden van de vereniging.

Een andere mogelijkheid is het combineren van een benoemingsrecht met de toekenning van een recht tot het doen van een bindende voordracht voor de benoeming van bestuursleden aan de betrokken categorieën, voorzover hen i.v.m. het genoemde artikel 37, derde lid geen benoemings-

recht kan worden gegeven. Weliswaar bepaalt artikel 37, vierde lid, dat aan een bindende voordracht het bindende karakter kan worden ont-nomen door een met ten minste twee derde van de uitgebrachte stemmen genomen besluit van de algemene vergadering, doch dit zal door deze gekwalificeerde meerderheidseis geen grote belemmering kunnen vormen; bovendien kan statutair bepaald worden, dat ten minste twee derde gedeelte van de leden op de vergadering aanwezig moet zijn om te kunnen besluiten.

Artikel 3

Dit artikel beoogt waarborgen te scheppen tegen het illusoir worden van het recht op bestuurs-participatie door delegatie van bevoegdheden aan andere organen. In dat geval geldt voor die organen hetzelfde als t.a.v. het bestuur. Te denken valt hierbij aan een dagelijks bestuur, het 'bestuur' van een min of meer zelfstandig onder-deel van de instelling en commissies die een deel van de bestuurstaak uitvoeren.

Artikel 4

Niet alleen met het oog op de wenselijkheid binnen de instelling een orgaan te hebben, dat de deelnemers representeert en dat als zodanig als benoemende cq. voordragende instanties bij bestuursbenoemingen kan fungeren, maar ook met het oog op de noodzaak te komen tot een spreiding van verantwoordelijkheden en be-voegdheden dient de mogelijkheid te bestaan eventueel naast de algemene ledenvergadering, een zgn. deelnemersraad in te stellen.

De statuten moeten voorts bepalen dat, zolang een dergelijke raad niet is ingesteld, op het bestuur de verplichting rust de behoefte daaraan jaarlijks te peilen en tot instelling van een deel-nemersraad over te gaan, zodra een derde deel van de deelnemers zulks wenst. Bij gebreke van voldoende belangstelling zal een dergelijk orgaan derhalve niet tot stand komen; dit kan zich o.a. voordoen bij kleine instellingen, waar de moge-lijkheden tot direct contact met de instelling veel groter zijn dan bij grote geprofessionaliseerde instellingen.

Artikel 5

Aan de instellingen zelf is de vrijheid gelaten te bepalen in hoeverre er openbaarheid zal zijn van vergaderingen. De minimumnorm zal moeten zijn, dat vergaderingen over het functioneren en de beleidsvoornemens van de instelling in elk geval openbaar zijn.

Artikel 9

Om de instellingen behoorlijk in de gelegenheid te stellen hun statuten te wijzigen en in overeen-stemming met het besluit te brengen is bepaald, dat **uiterlijk op 1 januari 1983** aan het bepaalde in het besluit dient te zijn voldaan.

Daarbij vertrouwt ondergetekende erop, dat ook reeds voor dat tijdstip mede in verband met het bepaalde in art. 23, eerste lid, onder e en art. 48, eerste lid, onder d van de Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk, zoveel mogelijk aandacht zal worden geschonken aan het vergroten van de participatiemogelijkheden van deelnemers, vrij-willigers en beroepskrachten.