

F5c

ONT

**RG**

BMS001002558  
E80-061  
Gruze Literatuur

E80-061

---

**faculteit der rechtsgeleerdheid**

**ONTWERP**

**SUBSIDIEVERORDENING**

**SOCIAAL-CULTUREEL WERK**

**NOORD-BRABANT**

**1980**

**Katholieke  
Hogeschool  
Tilburg**

---

E80-061

F5c

111.2

111.4

ONTWERP

SUBSIDIEVERORDENING

SOCIAAL-CULTUREEL WERK

NOORD-BRABANT

1980

**Beekmanstichting-Bibliotheek**  
Herengracht 415 - 1017 BP Amsterdam  
Tel.: 243736/243737/243738/243739

ONTWERP  
SUBSIDIEVERORDENING SOCIAAL-CULTUREEL WERK NOORD-BRABANT

---

INHOUD	blz.
Inleiding	2
Inhoudsopgaaf ontwerp Subsidieverordening	5
Tekst van de ontwerp verordening	6
Toelichting: - algemeen	17
- artikelsgewijs	19
 Bijlage II: lijst van deelnemers aan en begeleiders van de projectgroep "Subsidieverordening" 1979	         25

KATHOLIEKE HOGESCHOOL TILBURG

Faculteit der rechtsgeleerdheid

Vakgroep Staats- en administratief recht

Projectgroep "Subsidieverordening"

1980

## INLEIDING

Op 8 februari 1979 ging aan de Katholieke Hogeschool in Tilburg een groep van 18 rechtenstudenten en 4 begeleiders van de vakgroep Staatsrecht van start met als doel voor ogen het maken van een subsidieverordening voor de provincie Noord-Brabant, zoals bedoeld in de ontwerp Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk. Deelname aan de projectgroep was scriptievervangend voor de vakken administratief recht, provincie- en gemeenterecht, of staatsrecht, onderdeel decentralisatie.

Na een inleidend college over het verschijnsel 'subsidie' als zodanig en een lezing door drs. J.B.L. Bouman, hoofd van de afdeling Culturele zaken van de Provinciale Griffie over het doen en laten van de provincie op het terrein van het sociaal-cultureel werk, werden de studenten in vijf groepen verdeeld, elk met een begeleider, teneinde een paper te schrijven over één van de volgende onderwerpen:

1. Wat wordt om welke reden door de provincie Noord-Brabant gesubsidieerd.
2. Subsidiemethoden.
3. Koppelsubsidies.
4. Subsidievoorwaarden.
5. De provincie en het ontwerp Kaderwet Specifiek Welzijn.

De werkstukken werden in de volledige groep besproken en op grond van deze besprekingen kwam van elk werkstuk een tweede versie tot stand.

Deze - na goedkeuring door de begeleider - definitieve versies werden gebundeld en waren basismateriaal voor het tweede semester. (Losse bijlage I)

Tijdens de zomervakantie moesten de studenten het boek 'Gesetzgebungslehre' van P. Noll bestuderen. Ze werden weer in vijf groepen verdeeld en ieder moest van een aantal bladzijden een uittreksel in het Nederlands maken in de hoop dat er dan een leesbare beknopte Nederlandse versie zou ontstaan.

Dit lukte niet erg daar 94% van de studenten en ook enige begeleiders het boek moeilijk vertaal- en verteerbaar vonden. Toch konden er enige nuttige conclusies voor het tweede semester, wanneer het echte wetgevingswerk moest plaatsvinden, uit getrokken worden.

Vóór het tweede semester begon, was iedere student voorzien van de volgende stukken:

- Bundel van het eerste semester over subsidiëring.
- Aanwijzingen inzake de wetgevingstechniek, Stcrt. 1972, nr. 241.
- 'Politieverordeningen' van mr.H.D.van Wijk, Blauwe reeks VNG nr.6, 1950.
- Concept Privacyverordening van de gemeente Amsterdam + toelichting (als voorbeeld van een verordening).
- Algemene subsidieverordening 1977 Provincie Noord-Brabant.
- 'Van plan tot welzijn', Groene reeks VNG, nr. 38, 1978.
- Rijksbijdrageregeling sociaal-culturele activiteiten (Stb. 1979, nr. 172).
- Ontwerp Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk (april 1978).

Ook tijdens het tweede semester werd weer met vijf groepen gewerkt (de groepen van het eerste semester, de vakantieperiode en het tweede semester waren niet gelijk van samenstelling).

De onderwerpen die in de subsidieverordening aan de orde moesten komen waren:

- groep I {
  - 1. werkingsfeer en toepassingsgebied
  - 2. aanspraak op subsidie (subsidiegrondslag)
- groep II {
  - 3. financieel-administratieve voorwaarden + controle
  - 4. overige subsidievoorwaarden (vooral artikel 23 ontwerp RBR SCW)
- groep III {
  - 5. aanvraag- en beslissingsprocedure
  - 6. subsidiemethoden
  - 7. financiële afwikkeling inclusief voorschotten
- groep IV {
  - 8. beëindiging, vermindering, eventuele sancties
  - 9. overige bepalingen, zoals samenloop, afwijkingsbevoegdheid gedeputeerde staten.

groep V { 10. eventuele beroepsprocedure  
          { 11. slotbepalingen: overgangsrecht, wijzigingsproce-  
              { dure, inwerkingtreding.

De studenten moesten hun onderwerpen artikelsgewijs redigeren en zo mogelijk de paragrafen van een titel voorzien.

Ook nu was de gang van zaken weer: bespreken in de groep - herziene versie - weer bespreken - derde en min of meer definitieve versie.

Door tijdsgebrek kon de uiteindelijke redactie niet meer door de totale groep worden gemaakt. De eindredactie werd verzorgd door de begeleiders G. Cartigny en W. Konijnenbelt, onderworpen aan een schriftelijke kommentaaronde en ten slotte door hen vastgesteld. De toelichting is daarna geschreven door W. Konijnenbelt en M. Lapoutre-van Katwijk, een deelneemster die inmiddels student-assistente bij de vakgroep was geworden.

In september 1980 zal de concept-verordening aan gedeputeerde staten van Noord-Brabant worden overhandigd.

Tilburg, juli 1980.

In h o u d s o p g a v e ontwerp 'Subsidieverordening  
sociaal-cultureel werk Noord-Brabant'

		<u>pagina</u>
<u>Afd. 1 Algemene bepalingen</u>	<u>Art. 1 - 3</u>	6
1. begripsomschrijvingen	1	
2. aanspraak op subsidie	2, 3	
<u>Afd. 2.Het verlenen van subsidie</u>	<u>Art. 4 -10</u>	7
1. de subsidieaanvraag	4, 5	
2. de subsidiebeschikking	6- 8	
3. definitieve vaststelling	9	
4. voorschotten	10	
<u>Afd. 3.Verplichtingen van de gesubsidieerde</u>	<u>Art.11- 26</u>	12
1. financieel-administratieve bepalingen	11-19	
2. overige bepalingen	20-25	
3. sancties	26	
<u>Afd. 4.Slotbepalingen</u>	<u>Art.27- 32</u>	14

Ontwerp Subsidieverordening sociaal-cultureel werk Noord-  
Brabant

---

PROVINCIALE STATEN van Noord-Brabant,

gezien het voorstel van gedeputeerde staten van Noord-Brabant  
van \_\_\_\_\_, G nr. \_\_\_\_\_;

gelet op de Provinciewet en op de Rijksbijdrageregeling soci-  
aal-cultureel werk (Stb. 1979, nr. 172, zoals sedertdien gewijzigd);

besluiten:

I. Vast te stellen de volgende

'Subsidieverordening sociaal-cultureel werk Noord-Brabant'.

AFDELING 1

ALGEMENE BEPALINGEN

Par. 1 Begripsomschrijvingen

(art. 1)

Artikel 1

-1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan  
onder

- a. Planningsverordening: de Planningsverordening sociaal-  
cultureel werk Noord-Brabant;
- b. sociaal-cultureel werk: het sociaal-cultureel werk zoals  
bedoeld in de Planningsverordening;
- c. instelling: een rechtspersoon zonder winstoogmerk;
- d. programma: het jaarprogramma sociaal-cultureel werk,  
zoals bedoeld in de Planningsverordening;
- e. werkplan: het werkplan, zoals bedoeld in de Plannings-  
verordening;
- f. subsidie: geldelijke steun;
- g. werkjaar: kalenderjaar waarop de aanvraag van subsidie  
voor sociaal-cultureel werk betrekking heeft;



h. Minister: de Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk.

- 2. Indien sociaal-cultureel werk wordt verricht door natuurlijke personen zijn de bepalingen van deze verordening zoveel mogelijk op hen van overeenkomstige toepassing.

Par. 2 Aanspraak op subsidie

(art. 2,3)

Artikel 2

Een instelling heeft recht op subsidie voor sociaal-cultureel werk over een bepaald werkjaar indien is voldaan aan elk van de volgende vereisten:

- a. het door de instelling te verrichten sociaal-cultureel werk komt als subsidiabel werk voor op het programma voor dat werkjaar;
- b. de instelling voldoet aan het bepaalde bij of krachtens deze verordening.

Artikel 3

Jaarlijks wordt op de provinciale begroting het bedrag geplaatst dat nodig is voor de uitvoering van het programma.

AFDELING 2

HET VERLENEN VAN DE SUBSIDIE

Par. 1 De subsidieaanvraag

(art. 4,5)

Artikel 4

- 1. Een instelling die om plaatsing op het programma voor het werkjaar heeft verzocht overeenkomstig de Planningsverordening, dient de subsidieaanvraag schriftelijk in bij gedeputeerde staten vóór 1 september van het jaar voorafgaande aan het werkjaar. Gedeputeerde staten zenden per omgaande bericht van ontvangst van de aanvraag.
- 2. De aanvraag gaat vergezeld van een werkplan, van een uitgewerkte begroting voor het werkjaar, en van het financiële verslag over het afgelopen jaar.
- 3. In het tweede lid genoemde gegevens die reeds zijn verstrekt bij het verzoek om plaatsing op het programma, behoeven niet nogmaals te worden verstrekt.

-4. Gedeputeerde staten nodigen een instelling die verzuimd heeft aan het bepaalde in het tweede lid te voldoen, uit de ontbrekende gegevens alsnog binnen een door hen te stellen termijn te verstrekken.

-5. De instelling verstrekt binnen een door gedeputeerde staten te stellen termijn nadere gegevens indien gedeputeerde staten die nodig achten voor een juiste beoordeling van de aanvraag.

#### Artikel 5

-1. Een instelling die subsidie vraagt voor niet in het programma voorzien sociaal-cultureel werk dient de subsidieaanvraag schriftelijk in bij gedeputeerde staten vóór het einde van het werkjaar. Gedeputeerde staten zenden per omgaande bericht van ontvangst van de aanvraag.

-2. De aanvraag gaat vergezeld van een summier werkplan voor het te subsidiëren sociaal-cultureel werk, van de daarop betrekking hebbende begroting of rekening, en van de statuten van de instelling.

-3. De instelling verstrekt binnen een door gedeputeerde staten te stellen termijn nadere gegevens indien gedeputeerde staten die nodig achten voor een juiste beoordeling van de aanvraag.

#### Par. 2 De subsidiebeschikking

(art. 6-8)

#### Artikel 6

-1. Gedeputeerde staten beschikken op een subsidieaanvraag als bedoeld in artikel 4 vóór 1 december van het jaar voorafgaande aan het werkjaar.

-2. Zij kunnen hun beschikking, met opgave van redenen, verdagen tot uiterlijk 31 december. Zij zenden de instelling een afschrift van hun besluit tot verdaging.

#### Artikel 7

-1. Gedeputeerde staten beschikken, gehoord de betrokken Commissie van advies en bijstand aan gedeputeerde staten, op een subsidieaanvraag als bedoeld in artikel 5 binnen twee maanden nadat de aanvraag is ontvangen.

-2. Indien subsidie wordt toegekend is het bepaalde in Afdeling 3 op de gesubsidieerde van toepassing.

#### Artikel 8

-1. De beschikking op de subsidieaanvraag is met redenen omkleed.

-2. Een beschikking tot gehele of gedeeltelijke toekenning bevat de voorschriften die aan de subsidie zijn verbonden en vermeldt het toegekende subsidiebedrag of de methode met behulp waarvan de berekening van het definitieve subsidiebedrag zal plaatsvinden. De berekeningsmethode geeft in ieder geval nauwkeurig inzicht in het bedrag dat aan de instelling zal worden uitgekeerd; de beschikking kan een maximum-bedrag aangeven.

-3. Gedeputeerde staten besluiten niet tot gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie voordat zij de instelling in de gelegenheid hebben gesteld te worden gehoord.

-4. Zij zenden de instelling onverwijld een afschrift van hun beschikking. Het afschrift van een beschikking tot gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie wordt per aangetekende verzonden.

#### Par. 3 Definitieve vaststelling

(art. 9)

#### Artikel 9

-1. Gedeputeerde staten stellen het definitieve subsidiebedrag vast vóór 1 november volgend op het werkjaar.

Zij kunnen de vaststelling verdagen tot uiterlijk 31 december.

-2. De instelling verstrekt daartoe vóór 1 september volgend op het werkjaar de volgende gegevens:

a. de door het bestuur van de instelling gewaarmerkte balans per 31 december van het werkjaar en de rekening met betrekking tot het verrichte sociaal-cultureel werk, alsmede een duidelijke en volledige toelichting per post en een accountantsverklaring; gedeputeerde staten kunnen goed vinden dat de accountantsverklaring vervangen wordt door een verslag van door het bestuur van de instelling verrichte kasopnemingen;

b. het verslag van de door de instelling verrichte werkzaamheden.

- 3. In het tweede lid genoemde gegevens die reeds zijn verstrekt bij het verzoek om plaatsing op het programma voor het volgende werkjaar, behoeven niet nogmaals te worden verstrekt.
- 4. Gedeputeerde staten kunnen bepalen dat nadere gegevens moeten worden verstrekt of dat met minder dan de in het tweede lid genoemde gegevens kan worden volstaan.

Par. 4 Voorschotten

(art. 10)

Artikel 10

- 1. Op verzoek van een instelling waaraan zij subsidie voor sociaal-cultureel werk hebben toegekend, verstrekken gedeputeerde staten voorschotten.
- 2. Op zo'n verzoek beschikken zij binnen twee maanden.
- 3. Indien het definitief vastgestelde subsidiebedrag over een werkjaar lager is dan het totaal van de over dat jaar verstrekte voorschotten, kunnen gedeputeerde staten het verschil aanmerken als voorschot op de subsidie over het daaropvolgende jaar.

AFDELING 3

VERPLICHTINGEN VAN DE GESUBSIDIEERDE

Par. 1 Financieel-administratieve bepalingen (art. 11-19)

Artikel 11

Een instelling die vereniging is zonder volledige rechtsbevoegdheid, dient te zijn ingeschreven in het daarvoor bestemde openbare register dat wordt gehouden door de Kamer van Koophandel en Fabrieken.

Artikel 12

- 1. Van voorgenomen wijzigingen in de statuten en reglementen doet de instelling mededeling aan gedeputeerde staten.
- 2. Van wijzigingen in de statuten en reglementen en in de samenstelling van het bestuur doet de instelling binnen een maand mededeling aan gedeputeerde staten.

Artikel 13

- 1. De instelling doet van voorgenomen ontbinding en van ont-

binding die plaatsvindt binnen vijf jaar na het beëindigen van de subsidiëring onverwijld mededeling aan gedeputeerde staten.

-2. Het batig saldo van de liquidatierekening krijgt, voor zover daarin provinciale subsidie is begrepen, onder goedkeuring van gedeputeerde staten een bestemming die zoveel mogelijk overeenkomt met het doel en de werkzaamheden van de instelling. De instelling neemt een bepaling van deze strekking op in de statuten, alsmede de voorziening dat wijziging van die bepaling tot vijf jaar na het beëindigen van de subsidiëring goedkeuring van gedeputeerde staten behoeft.

#### Artikel 14

-1. De administratie van de instelling moet zo zijn ingericht dat op eenvoudige wijze een overzicht kan worden verkregen van de bezittingen, vorderingen en schulden van de instelling en van haar exploitatieresultaten.

-2. Gedeputeerde staten kunnen aan de subsidiebeschikking voorschriften ter zake verbinden.

#### Artikel 15

De instelling verleent aan gedeputeerde staten of aan door of namens hen aangewezen ambtenaren inzage in de administratie, en verstrekt de inlichtingen welke voor de beoordeling van de doelmatigheid en de rechtmatigheid van de besteding van de subsidie van belang kunnen zijn.

#### Artikel 16

Indien door of namens de Minister na overleg met het provinciaal bestuur, of indien door of namens het provinciaal bestuur onderzoekingen worden ingesteld die gericht zijn op het verkrijgen van gegevens voor het beleid van rijk of provincie ten aanzien van sociaal-cultureel werk, verleent de instelling daaraan de nodige medewerking.

#### Artikel 17

Gedeputeerde staten kunnen aan de subsidiebeschikking het voorschrift verbinden dat de instelling voldoende moet zijn verzekerd tegen wettelijke aansprakelijkheid of dat de roerende en onroerende zaken van de instelling voldoende moeten zijn verzekerd tegen

brandschade of andere door hen aangeduide risico's.

#### Artikel 18

De instelling brengt door haar ontvangen erfstellingen, legaten, schenkingen en dergelijke ten bate van de exploitatie van de instelling, tenzij ze uitdrukkelijk voor kapitaalvorming of fondsvorming waren bestemd.

#### Artikel 19

- 1. Het vormen van fondsen of reserves met provinciale subsidies en het beschikken over deze fondsen of reserves behoeft goedkeuring van gedeputeerde staten.
- 2. Gedeputeerde staten kunnen aan hun besluit tot goedkeuring voorschriften verbinden.

#### Par. 2 Overige bepalingen

(art. 20-26)

#### Artikel 20

- 1. De instelling voert het sociaal-cultureel werk uit overeenkomstig het werkplan dat ten grondslag ligt aan de subsidiëring.
- 2. Wijziging van het werkplan behoeft goedkeuring van gedeputeerde staten.
- 3. Gedeputeerde staten besluiten niet tot gehele of gedeeltelijke onthouding van goedkeuring voordat zij de instelling in de gelegenheid hebben gesteld te worden gehoord.

#### Artikel 21

- 1. De instelling betreft de vrijwilligers, beroepskrachten en deelnemers bij het beleid overeenkomstig eventuele door de Minister gestelde regels.
- 2. Met inachtneming van die regels kunnen gedeputeerde staten aan de subsidiebeschikking voorschriften ter zake verbinden.

#### Artikel 22

- 1. Een ruimtelijke voorziening moet geschikt en toegerust zijn voor de uitvoering van het werk, en waar mogelijk bruikbaar zijn voor bejaarden en voor lichamelijk gehandicapten.
- 2. Gedeputeerde staten kunnen aan de subsidiebeschikking voorschriften ter zake verbinden.

#### Artikel 23

- 1. Indien het sociaal-cultureel werk wordt uitgevoerd door beroepskrachten, beschikken deze over een zodanige kennis en ervaring dat een verantwoorde uitoefening van hun functie is gewaarborgd, overeenkomstig eventuele door de Minister gestelde regels.
- 2. Gedeputeerde staten kunnen aan de subsidiebeschikking voorschriften ter zake verbinden, met inachtneming van de eventuele regels van de Minister.

#### Artikel 24

- 1. De arbeidsvoorwaarden van beroepskrachten in dienst van de instelling komen overeen met de door de Minister gestelde regels.
- 2. Bij gebreke van ministeriële regels kunnen provinciale staten per werksoort regels stellen met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden van beroepskrachten. Deze regels vervallen bij het van kracht worden van ministeriële regels ter zake.

#### Artikel 25

Gedeputeerde staten kunnen aan de subsidiebeschikking voorschriften verbinden ter zake van

- a. het aantal effectieve arbeidsuren dat beroepskrachten moeten besteden aan het werken met vrijwilligers of met deelnemers;
- b. de groepsgrootte;
- c. het aantal uren dat een ruimtelijke voorziening voor de gebruikers moet zijn opengesteld;
- d. de minimum leeftijd van vrijwilligers.

#### Par. 3 Sancties

(art. 26)

#### Artikel 26

- 1. Gedeputeerde staten kunnen bij met redenen omklede beschikking besluiten tot opschorting van het verstrekken van voorschotten of tot wijziging of intrekking van de subsidiebeschikking in de volgende gevallen:
  - a. de instelling heeft onjuiste gegevens verstrekt en kennis van de juiste gegevens zou tot een andere beschikking hebben geleid;

b. de instelling voldoet niet of niet geheel aan het bepaalde bij of krachtens deze verordening.

-2. Gedeputeerde staten houden bij hun beschikking rekening met door de instelling reeds aangegane verplichtingen.

-3. Gedeputeerde staten beschikken niet voordat zij de instelling in de gelegenheid hebben gesteld te worden gehoord.

-4. Zij zenden de instelling onverwijld per aangetekende een afschrift van hun beschikking.

#### AFDELING 4

##### SLOTBEPALINGEN

(art. 27-32)

#### Artikel 27

-1. Gedeputeerde staten kunnen een instelling geheel of gedeeltelijk vrijstelling verlenen van het bepaalde bij of krachtens deze verordening.

-2. Zij kunnen naast de voorschriften, genoemd in afdeling 3, aan de subsidiebeschikking voorschriften verbinden met betrekking tot andere onderwerpen, genoemd in deze verordening.

#### Artikel 28

-1. Indien een instelling naast de provinciale subsidie tevens subsidie voor sociaal-cultureel werk ontvangt vanwege de Minister, stemmen gedeputeerde staten de voorschriften, te verbinden aan hun subsidiebeschikking, zoveel mogelijk af op die van de Minister.

-2. Indien een instelling naast de provinciale subsidie tevens subsidie ontvangt van een gemeente of van een andere provincie, bevorderen gedeputeerde staten dat de voorschriften, te verbinden aan de subsidiebeschikkingen, op elkaar worden afgestemd.

#### Artikel 29

Gedeputeerde staten doen jaarlijks bij de aanbieding van de provinciale begroting aan provinciale staten verslag van de toepassing van deze verordening in het voorafgaande kalenderjaar.



Artikel 30

Provinciale staten kunnen per werksoort aanvullende regels vaststellen. Zulke regels worden als bijlage aan deze verordening gehecht.

Artikel 31

Wijziging van deze verordening vindt plaats met overeenkomstige toepassing van artikel....van de Planningsverordening.

Artikel 32

Deze verordening kan worden aangehaald als Subsidieverordening sociaal-cultureel werk Noord-Brabant.

---

II. Te wijzigen de Algemene Subsidieverordening:

De Algemene subsidieverordening 1977 Provincie Noord-Brabant wordt gewijzigd als volgt.

Enz. (De subsidiëring van sociaal-cultureel werk wordt onttrokken aan het toepassingsgebied van de Algemene subsidieverordening.)

---

III. In te trekken de volgende subsidieregelingen:

Enz.

(Intrekking van de bestaande subsidieregelingen op het gebied van het sociaal-cultureel werk.

Te denken valt aan de volgende regelingen:

- a. accomodaties voor jeugd- en jongerenwerk;
- b. jeugd- en jongerenwerk;
- c. jeugd- en kadervorming in sportorganisaties;
- d. overdekte sportaccomodaties;
- e. sportevenementen, sportmanifestaties en sportieve recreatie-evenementen;
- f. creativiteitscentra;
- g. voorstellingen kunstbeoefening;
- h. streekarchivariaat/ -archieef;
- i. openbare leeszaal en bibliotheken;
- j. muziekonderwijs.

Wat precies moet worden ingetrokken hangt af van het toepassingsgebied van de Planningsverordening.)

IV INWERKINGTREDING

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1981.

's-Hertogenbosch,

,voorzitter

,griffier

Toelichting bij de ontwerp-'Subsidieverordening sociaal-cultureel werk Noord-Brabant'

Algemeen

Deze verordening is ontworpen ter uitvoering van de artikelen 32.2. jo 22 en 47 van de Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk (zie Stb. 1980, nr. 301).

In 1979, toen deze verordening werd ontworpen, was de Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk er nog niet. Daarom is uitgegaan van de ontwerp-Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk april 1978, artikelen 33.2 jo 22 en 48, en van de Rijksbijdrageregeling sociaal-culturele activiteiten (Stb. 1979, nr. 172).

Naast de Subsidieverordening staat de 'Planningsverordening sociaal-cultureel werk Noord-Brabant', zoals bedoeld in artikel 42 van de Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk (artikel 43 in het ontwerp). In die verordening staan onder meer regels omtrent de procedure bij de voorbereiding van plan en programma, de wijze waarop betrokkenen (instellingen en cliënten) hierbij worden gehoord, de mogelijkheden van bezwaar maken.

Tevens vindt men hier hoe en op welke voorwaarden een instelling op het programma geplaatst kan worden.

Bij het ontwerpen van de Subsidieverordening is ervan uitgegaan dat de Planningsverordening in ieder geval:

1. een definitie geeft van de begrippen:
  - sociaal-cultureel werk
  - programma
  - werkplan;
2. het tijdschema aanhoudt dat is afgedrukt op blz. 20;
3. bepaalt dat in het programma mogelijkheden voor onvoorziene activiteiten moeten worden opengelaten;
4. voorschrijft dat op het programma al het door de provincie te subsidiëren sociaal-cultureel werk wordt opgenomen, ook als daartegenover voor de provincie geen rijksbijdrage staat;
5. vermeldt waaraan het werkplan moet voldoen en hoe het overleg daarover geregeld is;

6. bepaalt op welke wijze de Planningsverordening gewijzigd kan worden.

De Subsidieverordening regelt - in samenhang met genoemde Planningsverordening - wanneer, hoe en op welke voorwaarden een instelling in aanmerking kan komen voor subsidiëring van sociaal-cultureel werk.

## Artikelsgewijs

### AFDELING 1

#### ALGEMENE BEPALINGEN

#### Par. 1 Begripsomschrijving

(art. 1)

Art. 1.1. onder f.

Steun in natura valt niet onder deze verordening. Indien steun in natura van enige omvang wordt verleend (bijv. regelmatige verhuur van vergaderruimten), kan een subsidiabel bedrag in rekening worden gebracht.

Art. 1.2.

Ook groepen en individu(en), die niet als instelling kunnen worden aangemerkt, kunnen voor subsidie in aanmerking komen. Waar in deze verordening de term 'instelling' wordt gebruikt dienen deze groepen en individu(en) er mede onder begrepen te worden.

#### Par. 2 Aanspraak op subsidie

(art. 2,3)

#### Algemeen

Overeenkomstig de Rijksbijdrageregeling kunnen twee soorten subsidie onderscheiden worden:

1. subsidie voor sociaal-cultureel werk dat als subsidiabel werk op het programma voorkomt,
2. subsidie uit de post 'onvoorzien' op het programma.

Volgens art. 40 van de Rijksbijdrageregeling kan de Planningsverordening bepalen dat in het programma een bepaald percentage van het budget voor de uitvoering van het programma wordt gereserveerd voor onvoorziene uitgaven voor sociaal-cultureel werk; hier is ervan uitgegaan dat de Planningsverordening dit inderdaad voorschrijft (zie blz. 17).

3. Daarnaast kan de provincie als derde mogelijkheid geheel op eigen kosten subsidie toekennen buiten het programma om. Ook in dat geval is de verordening in beginsel van toepassing; zie bijv. art. 5.

Art. 2

Dit artikel geeft aan wanneer er sprake is van recht op de eerste soort subsidie (zie verder de artikelen 4 en 7). Voor de tweede en derde soort kan geen aanspraak worden geschapen. Aanvragen hiervoor worden van geval tot geval bezien. Voor het overige is de Subsidieverordening daarop wel van toepassing (zie de art.5,7 en 8).











AFDELING 2

HET VERLENEN VAN DE SUBSIDIE

Par. 1 De subsidie-aanvraag

(art. 4,5)

Het tijdschema voor de programma- en subsidieprocedure voor sociaal-cultureel werk ziet er uit als volgt.

		<i>werkjaar - 1</i>
1 jan.		1/1 - 1/3: inventarisatie van opvattingen en wensen van instellingen (art.44 RBR); indienen van aanvragen om op het programma te worden geplaatst.
1 maart		1/3 - 1/5: overleg met de instellingen; het ontwerp-programma moet uiterlijk 1 mei gereed zijn.
1 mei		1/5 - 1/7: inspraakronde, tervisielegging, indienen van bezwaren tegen het ontwerp programma
1 juli		1/7 - 1/9: verwerken van ingediende bezwaren; Instellingen moeten vóór 1/9 subsidie-aanvraag indienen
1 sept.		p.s. stellen het definitieve programma vóór 1/11 vast
1 nov.		g.s. beschikken op de subsidie-aanvraag vóór 1/12
1 dec. 31 dec.		deze beschikking kan worden verdaagd tot 31/12
		<i>werkjaar</i>
1 jan.		
1 april		Minister van CRM beslist over de definitieve rijksbijdrage vóór 1 april
		<i>werkjaar + 1</i>
1 jan.		instellingen dienen vóór 1/9 de gegevens in voor de definitieve vaststelling van het subsidiebedrag
1 sept.		G.S. stellen het subsidiebedrag definitief vast vóór 1 november
1 nov.		



valt onder de Planningsverordening



valt onder de Subsidieverordening

Toelichting bij het schema en bij

Artikel 4

De instellingen die vóór 1 maart een aanvraag hebben ingediend om op het programma geplaatst te worden, moeten vóór 1 september van het jaar voorafgaande aan het werkjaar (in het schema: werkjaar - 1) hun subsidieaanvraag indienen. In de periode tussen 1 maart en 1 september hebben zij dan gelegenheid gehad hun werkplan zo nodig verder te detailleren en aan te passen i.v.m. eventuele tijdens de overleggronden geconstateerde overlappingsen en gaten. Vóór 1 september heeft ook de Minister van C.R.M. zijn voorlopige opgave van de te verwachten rijksbijdrage gedaan en is de provinciale begroting in concept gereed.

Nadat provinciale staten vóór 1 november het definitieve programma hebben vastgesteld, kunnen gedeputeerde staten op de subsidie-aanvraag beschikken, bij voorkeur voor 1 december; uitloop tot 31 december is mogelijk.

Hoe dan ook, het provinciale bestuur moet vóór 1 januari van het werkjaar de aanvraag voor een rijksbijdrage bij de Minister van C.R.M. hebben ingediend.

Vóór 1 april van het werkjaar beslist de Minister van C.R.M. over de definitieve rijksbijdrage.

Vóór 1 september van het jaar ná het werkjaar (in het schema: werkjaar + 1) dienen de instellingen de gegevens in voor de definitieve vaststelling van het subsidiebedrag over het werkjaar.

Gedeputeerde staten stellen dan vóór 1 november het definitieve bedrag vast, voor zover dit nog niet gebeurd was (zie toelichting artikel 9).

De beslissing op aanvragen overeenkomstig artikel 4 (de 'normale' weg) gaat via artikel 6.

(Na verloop van twee jaren is elk kalenderjaar voor een instelling tegelijk werkjaar - 1, een werkjaar en een werkjaar + 1.)

Artikel 5.1.

Naast instellingen die niet om plaatsing op het programma hadden verzocht kunnen ook instellingen, die om welke reden dan ook - ondanks een aanvraag daartoe - niet op het definitieve programma zijn

geplaatst, nog de weg van artikel 5 volgen.

De beslissing op aanvragen overeenkomstig dit artikel wordt geregeld in artikel 7.

#### Artikel 5.2.

De 'incidentele' subsidies kunnen zowel betrekking hebben op nog te verrichten werk als op sociaal-cultureel werk dat reeds is gepleegd; in het laatste geval zal het summiere 'werkplan' kunnen bestaan uit een overzicht van de verrichte werkzaamheden.

### Par. 2 De subsidiebeschikking

(art. 6-8)

#### Artikel 7

Gedeputeerde staten horen - alvorens te beschikken op een "incidentele" subsidie-aanvraag - de betreffende Commissie van advies en bijstand aan gedeputeerde staten, omdat deze subsidie buiten het door provinciale staten vastgestelde programma valt. Bij lid 2 lette men ook op de vrijstellings- en aanvullingsmogelijkheden op grond van artikel 27.

### Par. 3 Definitieve vaststelling

(art. 9)

#### Artikel 9

Gedeputeerde staten kunnen bij de subsidietoekenning (art.6) meteen het subsidiebedrag definitief vaststellen indien het om een vast bedrag gaat; in dat geval behoeft deze paragraaf geen toepassing.

### Par. 4 Voorschotten

(art. 10)

#### Artikel 10

Indien - bij een te hoog voorschot - verrekening overeenkomstig dit artikel niet mogelijk is, kan het teveel betaalde worden teruggevorderd volgens de regels van het burgerlijk recht.

### AFDELING 3

#### VERPLICHTINGEN VAN DE GESUBSIDIEERDE

### Par. 1 Financieel-administratieve bepalingen (art. 11-19)



#### Artikel 11

De inschrijving in de register van de Kamer van Koophandel en Fabrieken is vereist, omdat dan mag worden aangenomen dat de vereniging voldoende continuïteit en een duidelijke structuur bezit. Met name bij incidentele subsidies zullen G.S. van dit vereiste vaak vrijstelling kunnen verlenen op grond van art. 27.

#### Artikel 12

Door van te voren van wijzigingen op de hoogte te zijn, kunnen gedeputeerde staten zo nodig op eventuele gevolgen van de voorgenomen stap voor de subsidieverlening wijzen.

#### Artikel 13

De termijn van 5 jaar is genomen omdat men ervan uit kan gaan dat na 5 jaar het door de provincie ingebrachte kapitaal wel afgeschreven zal zijn.

#### Par. 2 Overige bepalingen

(art. 20-26)

#### Algemeen

'Regels' zijn algemene regels, die gelden voor alle gesubsidieerden of voor de in die regels aangeduide categorie.

'Voorschriften' zijn verplichtingen, opgelegd bij de beschikking tot toekenning van de subsidie.

#### Artikel 20.1.

In de Planningsverordening staat vermeld waaraan het werkplan moet voldoen en hoe het overleg daarover geregeld is.

#### Artikel 21 en artikel 23

Volgens de Rijksbijdrageregeling sociaal-cultureel werk kan de Minister over de onderwerpen van de art. 21 en 23 nadere regels geven, die dan zullen moeten worden nageleefd. Daarnaast kunnen gedeputeerde staten desgewenst nadere eisen stellen bij wege van subsidievoorschrift; dat kan eveneens indien ministeriële regels ontbreken.

#### Artikel 24

Provinciale staten kunnen hier alleen regels stellen in geval ministeriële regels ontbreken.

AFDELING 4

SLOTBEPALINGEN

(art. 27-32)

Artikel 27

Sommige bepalingen van deze verordening kunnen in concrete gevallen te 'zwaar' zijn of niet nodig voor een bepaalde instelling; vandaar de vrijstellingsbevoegdheid van lid 1. Dit kan met name van belang zijn voor de 'incidentele' subsidies aangevraagd krachtens art. 5 (subsidies van de tweede en derde soort; zie blz. 19/20).

Van dit vrijstellingsbeleid zullen gedeputeerde staten een overzicht moeten geven in het verslag dat art. 29 voorschrijft.

Artikel 29

Het verslag aan provinciale staten bevat in elk geval een opgave van subsidies aan instellingen die niet op het programma voorkomen en een overzicht van de vrijstellingen die op grond van art. 27 van deze verordening zijn verleend.

Beroepsprocedure

In deze verordening is geen beroepsregeling opgenomen, zodat automatisch de Wet Arob van toepassing wordt. Ieder, die door een beschikking, genomen op basis van deze verordening, rechtstreeks in zijn belang getroffen is, kan binnen 30 dagen een bezwaarschrift bij gedeputeerde staten indienen en daarna tegen de beschikking op het bezwaarschrift eventueel binnen 30 dagen in beroep gaan bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State. (Zie verder brochure: Beroep tegen overheidsbeschikkingen, van de provincie Noord-Brabant).

Lijst van deelnemers aan en begeleiders van de projectgroep  
'subsidieverordening' 1979.

Deelnemers:

Ruud Hurkmans  
Ton Krouwel  
Paul de Kruijff  
Marijke Lapoutre-van Katwijk  
Ad van der Linden  
Winfried Manders  
Kees Meyler  
Daan van Miert  
Hein Moonen  
Gabriel Munnichs  
Pieter Peels  
Hendt van de Poel  
Leo Pols  
Gineke van der Ree-Scholtens  
Bert Schild  
Anita Schroër  
Ivo van der Steen  
Mieke Veldhuizen-Turken

Begeleiders:

Ger Cartigny  
Willem Konijnenbelt  
Margriet Overkleeft-Verburg  
Peter van Velzen

---

■ Bijlage I is een afzonderlijk boekwerk.