

BRIEF INZAKE  
CONDITIONAL ACCESS

Peckmanstichting - Bibliotheek  
Haringgracht 415  
1017 BP Amsterdam  
Tel. 6243739

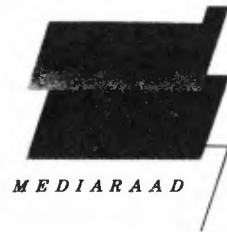
Den Haag, 17 oktober 1994

Mediaraad  
Lange Voorhout 19  
2514 EB DEN HAAG

Aan de Ministers van  
Economische Zaken en  
Verkeer en Waterstaat en  
de Staatssecretaris van  
Onderwijs, Cultuur &  
Wetenschappen

Doekmanstichting - Bibliotheek  
Havengracht 415  
1017 BP Amsterdam  
Tel. 6243739

Lange Voorhout 19  
2514 EB Den Haag  
Tel. 070 361 59 35  
Fax. 070 360 09 01



Ons kenmerk  
Nr 94/852-III-E

Onderwerp  
Conditional Access

Uw brief van

Den Haag,

Geachte mevrouw, mijne heren,

Al enige tijd houdt de Mediaraad zich bezig met de problematiek van de zgn. 'conditional access'. De Mediaraad heeft kennis genomen van de afspraken die op dit punt zijn gemaakt in de European Digital Video Broadcasting Project. Hij heeft daarin aanleiding gevonden een aantal aspecten onder uw aandacht te brengen. De Raad volstaat nu met enige voorlopige gedachten, maar is gaarne bereid desgevraagd op het onderwerp terug te komen.

De Mediaraad,

  
dr. S. Faber,  
voorzitter

  
mr J.W. Kalkman,  
secretaris

1. Individuele verrekening van elektronische informatieprodukten, zoals bij abonneetelevisie, pay per view en video on demand, wordt een steeds belangrijker fenomeen. Deze toepassingen vereisen dat er beveiligingsvoorzieningen worden gecreëerd die authenticiteit, toegangscontrole, vertrouwelijkheid en gegevensintegriteit kunnen waarborgen. Hierin wordt voorzien door systemen voor 'conditional access'(CA).

2. De Mediaraad pleit steeds voor een beleid gericht op een uitbundig informatieverkeer. CA-systemen bieden hiertoe zowel kansen als bedreigingen.

De mogelijkheden worden vergroot om elektronische informatieprodukten beter af te stemmen op individuele wensen van burgers; tegelijkertijd echter kunnen CA-systemen, door het ontbreken van een universele technische standaard, door dominante aanbieders van elektronische informatieprodukten worden gebruikt om andere aanbieders van de markt te weren (afgezien van de belemmering van pan-europese cultuur-uitwisseling). Bovendien kunnen consumenten worden gedwongen om meerdere decoders aan te schaffen teneinde alle produkten die zij wensen te kunnen ontvangen.

3. Een van de centrale discussiepunten bij de introductie van CA-systemen in Europa is de keuze tussen een open of een gesloten systeem.

In een open CA-systeem kan in beginsel iedereen die dat wil diensten via het systeem aanbieden. De consument kan alle diensten via één decoder ontvangen.

Een gesloten CA-systeem is niet, of onder voorwaarden, toegankelijk voor derden.

Technische, financiële of organisatorische barrières die door de eigenaar/beheerder worden opgeworpen, verhinderen een onbeperkt open gebruik van het systeem.

Momenteel wordt de markt van CA-systemen voor de audio-visuele sector gekenmerkt door een tendens tot de introductie van gesloten systemen. De invoering van dergelijke CA-systemen is echter om verschillende redenen ongewenst.<sup>1</sup>

4. De problematiek heeft ook in Europees verband de aandacht. De Europese Commissie en ook de Raad van de Europese Unie staan op het standpunt dat een in de markt tot stand gekomen universele standaard de voorkeur verdient. Onlangs bereikte de Digital Video Broadcasting (DVB)-stuurgroep met uitzondering van bijna alle publieke omroepen (verenigd in de EBU) daartoe een accoord, dat in januari 1995 van kracht zal worden.<sup>2</sup> Hierdoor zullen er, in ieder geval tot januari 1997, geen richtlijnen op dit punt worden uitgevaardigd. Dientengevolge is de Nederlandse overheid dan ook niet verplicht om (wettelijke) maatregelen te nemen.

5. De afspraken door de DVB-groep bieden in beginsel een aantal positieve aanknopingspunten voor de totstandkoming van een zowel voor aanbieders als ontvangers toegankelijk CA-systeem. De Mediaraad acht het echter om verschillende redenen gewenst dat de overheid de in de DVB-groep gemaakte afspraken op enigerlei wijze bekrachtigt.

---

<sup>1</sup> Zie voor dit laatste bijlage 1.

<sup>2</sup> Zie bijlage 2.

6. Het is afhankelijk van de goede wil van de betrokken marktpartijen of deze ook daadwerkelijk zullen worden nageleefd. In januari 1997 wordt opnieuw bezien in hoeverre de gemaakte afspraken herziening behoeven. In ieder geval tot die tijd ontbreken sancties op niet-naleving van de afspraken alsmede een voorziening voor conflict-beheersing.

7. Niet duidelijk is in hoeverre de afspraken eveneens gelden voor de hardware-industrie; niets verhindert die immers CA-systemen te produceren met slechts één of een beperkt aantal technologieën. Dit laatste zou kunnen betekenen dat alsnog de gemaakte afspraken ondergraven kunnen worden.

8. Een ander punt van bezwaar is dat het de infrastructuurbeheerders vrij staat om aangeleverde CA-diensten te weigeren, bijvoorbeeld omdat deze concurrerend zouden kunnen zijn voor het door de beheerder zelf aangeboden systeem.

Ook staat het hen op basis van de gemaakte afspraken vrij om de aangeleverde gecodeerde signalen in een kabelkopstation om te zetten in een andere versleuteling en die dan zo aan de consument aan te leveren. Ook hiermee kunnen de gemaakte afspraken ondergraven worden.

- 
9. De Mediaraad dringt aan op overheidsmaatregelen die het volgende tot doel hebben:
- a. naleving van de DVB-afspraken door zowel aanbieders van informatie- en communicatiediensten als van hardware-leveranciers;
  - b. verplichting van infrastructuurbeheerders en distributeurs om op verzoek alle aangeboden CA-diensten door te geven.

10. De WTV biedt thans al de mogelijkheid om de hierboven onder a. genoemde doelstelling te realiseren. Artikel 29 WTV bepaalt dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur technische eisen worden gesteld waaraan randapparatuur dient te voldoen. De Mediaraad acht het noodzakelijk om van deze mogelijkheid - al op korte termijn - gebruik te maken.

11. Voor de realisering van de onder b. genoemde doelstelling is een wetswijziging noodzakelijk. De Mediaraad heeft in zijn adviezen over de herstructurering van het informatiebeleid aangegeven dat er bepaalde verplichtingen dienen te worden opgelegd aan transporteurs van informatie<sup>3</sup>. Een van die verplichtingen heeft betrekking op de levering van transportcapaciteit door infrastructuurbeheerders aan iedere netwerkdienstenaanbieder die daarom vraagt; een andere heeft betrekking op de verplichting op de koppeling van netwerken (interconnectie). Aldus kan ook de doorgifte van CA-systemen worden geregeld.

---

<sup>3</sup> Mediaraad, Adviezen inzake Herstructurering Beleid Informatievoorziening, in bewerkte vorm uitgegeven door Otto Cramwinckel, Amsterdam, 1994

## **Bijlage 1**

1. Een nadeel van gesloten CA-systemen is dat het de toegang tot de exploitatie van informatiediensten kan belemmeren voor nieuwe aanbieders.

Degene die als eerste een substantieel marktaandeel heeft bereikt bij de verspreiding van zijn gesloten CA-systeem bekleedt daarmee de facto een monopoliepositie. Zo heeft het voor nieuwe aanbieders weinig zin om zelf nog een systeem te introduceren, omdat de ontvangers al van een decoder zijn voorzien. Nieuwe aanbieders zijn daardoor genoodzaakt bij hun concurrent aan te kloppen voor toegang tot diens CA-systeem.

2. Ook voor de toegankelijkheid van informatieproducten voor de burger is het nadelig wanneer er van gesloten CA-systemen gebruik wordt gemaakt. Indien er namelijk concurrerende gesloten systemen op de markt worden gebracht, worden burgers gedwongen om verschillende CA-systemen aan te schaffen.

3. Min of meer verbonden aan de problematiek rond gesloten of open CA-systemen speelt er nog een aantal andere zaken. CA-systemen bieden in beginsel de mogelijkheid tot een vergaande segmentatie van het aanbod. Ontvangers kunnen dan tegen betaling op elk gewenst moment van de dag elk gewenst informatieproduct opvragen.

De mogelijkheid voor burgers om te kiezen tussen (pakketten van) informatieproducten van verschillende aanbieders ontbreekt echter op dit moment door een gebrek aan concurrentie. Dit laatste wordt mede in de hand gewerkt doordat de exploitanten van kabeltelevisienetten exclusieve contracten aangaan met een aanbieder van elektronische informatieproducten voor de distributie daarvan. Ingeval er concurrerende pakketten beschikbaar zouden zijn per kabeltelevisienet, stuit dat in de huidige situatie op het bezwaar dat deze gebruik maken van gesloten CA-systemen. De consument wordt dan, zoals gezegd, gedwongen om verschillende decoders aan te schaffen, indien hij van beide pakketten gebruik wil maken.

Iets anders is dat distributeurs van informatieproducten kunnen weigeren om informatieproducten van concurrenten wel of niet in hun pakket op te nemen. Met name indien het gaat om niet-kapitaalkrachtige aanbieders, wordt het deze hiermee in feite onmogelijk gemaakt zich op het terrein van conditional access te begeven, zeker wanneer het zou betekenen dat hiervoor een eigen gesloten CA-systeem zou moeten worden ontwikkeld en geïntroduceerd.

4. Binnen andere sectoren van het elektronisch informatieverkeer, zoals bijvoorbeeld binnen de sector van elektronische betalingstransacties, zijn eveneens CA-systemen ontwikkeld of in ontwikkeling. De trend in deze sectoren gaat echter in de richting van open systemen. Een door velen voorziene convergentie tussen de verschillende toepassingen van CA-systemen, zal er daarom waarschijnlijk op de langere termijn toe leiden dat er één open, universeel CA-systeem ontstaat. Desalniettemin zal de totstandkoming van zo'n breed geschakeerd open CA-systeem nog enige tijd op zich laten wachten. Dat betekent dat in de interimfase sommige bevolkingsgroepen belemmeringen kunnen ondervinden in de toegang tot informatiediensten die via gesloten CA-systemen worden aangeboden.



## PRESS RELEASE

### DVB AGREES CONDITIONAL ACCESS PACKAGE

Geneva, 27th September 1994 - The Steering Board of the European Digital Video Broadcasting Project, under the Chairmanship of Mr. Peter Kahl, has agreed a Conditional Access (CA) Package which, it believes, will enable successful introduction of digital television in Europe. The Package of techniques and operational agreements was agreed by the DVB Steering Board during its September 27th meeting following more than a year of detailed discussion. This important and innovative package has been reported to the European Commission.

The DVB Conditional Access Package is founded on a Common Scrambling System for DVB Transmissions, which is its key technical element. Further agreements regarding technical issues including Simulcrypt, a Common Interface and provision for transcontrol at Cable Headends are also part of the Package.

Mr. Kahl said: "The DVB believes that these techniques may be used to allow any owner of DVB equipment to receive all programmes available to him through a single receiver." The Package also includes recommendations relating to the inclusion of Common Scrambling, Common Interface and CA elements in DVB receivers, and on anti-piracy legislation.

Finally, the DVB Steering Board has agreed a Code of Conduct which will govern key relationships in the industry between providers of conditional access facilities and broadcasters. The aim is to ensure that all those who control conditional access elements in decoders offer to provide fairly for the use of these decoders by co-signatories. The code will come into force on January 1st 1995.

In acknowledging the applause at the conclusion of the Steering Board meeting, Mr. Kahl paid tribute to the spirit of cooperation amongst DVB members that had enabled the package of proposals to be finalised. He said: "I am grateful to all those who participated in these detailed and sometimes difficult discussions - we can now move forward with an industry-wide agreement which reflects the realities of the market and helps European consumers to benefit from the introduction of digital TV."

---

For further information, please contact:

DVB Project Office, c/o European Broadcasting Union, Geneva, Switzerland.

Tel: +41 22 717 2719

Fax: +41 22 717 2727

services grows, piracy will be an increasingly important issue. The provision of suitable anti-piracy legislation is thus an important element of the future policy for the operation of digital television.

The final operational agreement in the Package is the Code of Conduct. This will govern key relationships in the industry between providers of conditional access facilities and broadcasters. It aims to ensure that all 'Providers' who control conditional access elements offer to provide for the use of these decoders by co-signatories under fair and reasonable terms and on a non-discriminatory basis. The code is designed to come into force on January 1st 1995 and to remain in force until January 1st 1997, by which time it will have been subject to review and possible extension.

The European DVB Project now comprises more than 145 member organisations, including broadcasters, service providers, and industrial companies. The Conditional Access Specialists Group, the Ad-hoc Group on Conditional Access and the Steering Board were instrumental in the preparation of this Conditional Access Package, whose approval represents a vital link in the introduction of Digital Television Services in Europe.

---

For further information, please contact

DVB Project Office, c/o European Broadcasting Union, Geneva, Switzerland.

Tel. +41 22 717 2719

## NOTE FOR EDITORS

This note sets out in detail the elements of the DVB's Package on Conditional Access.

The first agreement is the definition of a Common Scrambling System for DVB transmissions. This system specification will be available to companies signing a non-disclosure agreement.

By using the common scrambling system in conjunction with the standard MPEG data transport it is possible to include in a DVB transmission many messages which all enable control of the same scrambled broadcast but are generated by a number of different CA systems. This agreed technique, known as "Simulcrypt" allows flexibility in the use of different CA systems by a single broadcaster. He may deliver one programme to a number of different decoder populations that contain different CA systems or to the transition between different CA systems in any decoder population, for example to recover from piracy.

A Common Interface has been proposed which enables the use of the common descrambler, together with proprietary CA elements, in a detachable module which can be inserted in a interface socket in a DVB receiver. It is agreed that this basic interface should be at the MPEG transport level. The Steering Board expects that a specification can be issued to the European Standardisation Bodies for standardisation during 1994. Use of such an interface will enable the separate delivery of the proprietary elements of conditional access to DVB receivers containing the interface.

Again through the use of the common scrambling system, it is possible to arrange to have different CA system in use on either side of a boundary between transmission media - for example at the boundary between satellite and cable transmissions. Transcontrol is the process of changing the CA system without changing the scrambled signal - in particular without descrambling and rescrumbling. This technique allows the change of control over the signal to be achieved at low cost.

In discussing the way these techniques should be used the DVB has proposed a regime which aims to let any owner of DVB equipment receive all programmes available to him through a single receiver. The DVB thus recommends therefore that all digital receivers in use in the DVB area should incorporate means of using the DVB common descrambling system and that CA systems using the common scrambler should allow transcontrol at media boundaries so that cable operators can control their local receiver base.

The DVB regards all CA system elements, other than the Common Scrambling system, to be proprietary and proposes a licensing regime for CA systems which will allow manufacturers to decide freely whether to include a Common Interface or different CA systems in a receiver. Thus where licensing is undertaken, it should be on fair reasonable and non-discriminatory terms and inclusion of other CA systems or a Common Interface should not be excluded as a result.

In its communications with the European Union the DVB continues to recommend the adoption, as quickly as possible, of anti-piracy legislation in all member states of the European Union and the Council of Europe. As new television markets open and the number of pay

---

For further information, please contact:

DVB Project Office, c/o European Broadcasting Union, Geneva, Switzerland.

Tel: +41 22 717 2719

Fax: +41 22 717 2727